

# Практика и опыт получения грантов:

## Программа трансграничного сотрудничества PL-BY-UA 2007-2013

**Панько Александр Данилович**  
заведующий кафедрой социально-  
экономической географии и туризма



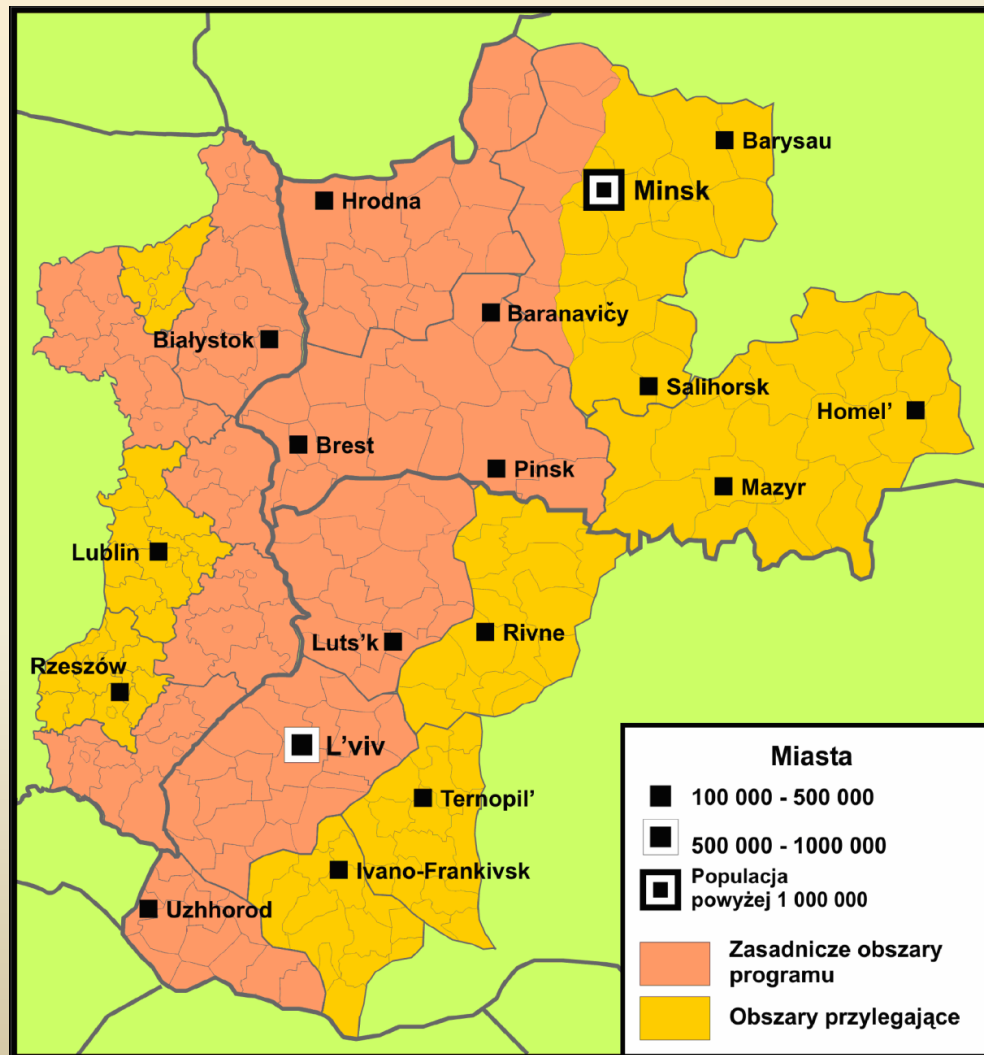
# История программ трансграничного сотрудничества

- TACIS
- PHARE
- INTERREG III A / TACIS CBS BY-PL-UA 2004-2006
- ENPI 2007-2013, в рамках которого PL-BY-UA

Основная цель программ – содействие  
разносторонним трансграничным процессам развития  
пограничных территорий



# Территория действия Программы трансграничного сотрудничества



- **Основные регионы**  
(инфраструктурные проекты)
- **Прилегающие территории**  
(мягкая часть проектов)



## ШАГ 1.

Выбор идеи, имеющей трансграничный характер и соответствующей целям и задачам Программы Добрососедства

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

## Приоритет 1. Повышение конкурентоспособности приграничных территорий

- Мероприятие 1.1. Улучшение условий для развития предпринимательства
- Мероприятие 1.2. Развитие туризма
- Мероприятие 1.3. Улучшение доступа в регионы

## • Приоритет 2. Улучшение качества жизни

- Мероприятие 2.1. Защита окружающей среды на приграничной территории
- - Мероприятие 2.2. Эффективные и безопасные границы

## • Приоритет 3. Развитие контактов и сотрудничество между людьми

- Мероприятие 3.1. Повышение возможностей трансграничного сотрудничества на региональном и местном уровне
- - Мероприятие 3.2. Инициативы местной общественности

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

## Приоритет 1. Повышение конкурентоспособности приграничных территорий

- Мероприятие 1.1. Улучшение условий для развития предпринимательства

Направлено на улучшение условий для развития предпринимательства.  
Содействие росту инвестиционной привлекательности территории.

Региональный маркетинг, развитие малых и средних предприятий, развития местного и регионального рынка труда, развития информационного общества, новых технологий. (*бизнесинкубаторы, трансграничные инфоцентры, ассоциации и др.*)

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

## Приоритет 1. Повышение конкурентоспособности приграничных территорий

### – Мероприятие 1.2. Развитие туризма

- Улучшение и полное использование туристического потенциала региона.
- Поддержка будет сосредоточена на развитии инфраструктуры и туристических услуг (*трансграничные маршруты, единая система информации*)
- Также будут поддержаны проекты мягкого типа, касающиеся, в частности: популяризации региона, развития туризма и сельского туризма, а также защиты культурного наследия.

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

## Приоритет 1. Повышение конкурентоспособности приграничных территорий

### – Мероприятие 1.3. Улучшение доступа в регионы

- Улучшение качества и доступности социальной и экономической инфраструктуры, с упором на транспорт, энергетику, системы логистики, транспортную безопасность и водоснабжение.
- Развитие инфраструктуры улучшит доступ потенциальных инвесторов к территории, поднимет уровень жизни населения, а также повысит туристическую и экономическую привлекательность приграничной территории.



# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

- **Приоритет 2. Улучшение качества жизни**
  - Мероприятие 2.1. Защита окружающей среды на приграничной территории
- Мероприятие направлено на защиту и улучшение качества окружающей среды. Улучшение качества окружающей среды способствует повышению стандарта жизни населения, туристической и инвестиционной привлекательности территории.
- Усовершенствование управления твердыми отходами и очистка сточных вод, мониторинг условий окружающей среды и предотвращение опасных воздействий на окружающую среду, предотвращение трансграничного перемещения загрязнения и ограничение загрязнения.
- Поддерживаться будут также действия, направленные на более массовое применение и развитие возобновляемых источников энергии.

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

- **Приоритет 2. Улучшение качества жизни**

- Мероприятие 2.2. Эффективные и безопасные границы

Строительство или модернизация пограничных переходов

Организация взаимодействия пограничных служб

Координация действий в сфере охраны границ

- **Приоритет 3. Развитие контактов и сотрудничество между людьми**

- Мероприятие 3.1. Повышение возможностей трансграничного сотрудничества на региональном и местном уровне

- Целью Мероприятия является улучшение трансграничного сотрудничества на региональном и местном уровне.

- Действия, направленных на улучшение институционального сотрудничества. (*сети сотрудничества, совместные стратегии и др.*)

# Основные приоритеты программы PL-BY-UA

- Приоритет 3. Развитие контактов и сотрудничество между людьми
  - Мероприятие 3.2. Инициативы местной общественности
  - Развитие личностных международных контактов
  - Трансграничное сотрудничество учебных заведений
  - Поддержка и развитие культурных акций
  - Преодоление языковых и культурных барьеров и др.

Набор в данном направлении пока не объявлен!!!

**Страт программы PL-BY-UA – ноябрь 2009 г.**

**Срок подачи заявки – 1 марта 2010 г.**

**На финансирование первого набора выделено  
более 16 млн. евро**

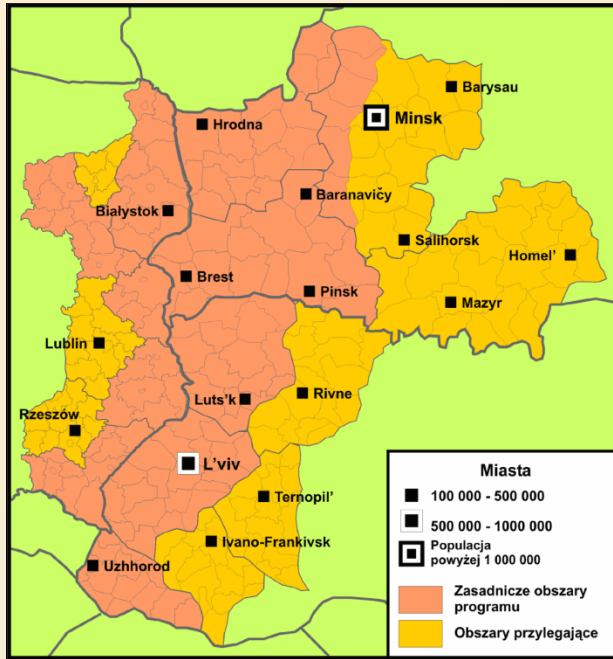
- минимальная сумма гранта: 100 000 EUR
- максимальная сумма: 1 500 000 EUR
- Срок реализации проекта не более 24 месяцев

## ШАГ 2.

### Подбор партнеров

# Партнерство

- Обязательное условие – наличие партнера из **Польши**, а также желательно – из **Украины**



## Правила приемлемости для партнеров:

- Размещаются на территории приемлемых регионов Польши, Беларуси и Украины
- Юридические лица (в т.ч. НГО)
- Некоммерческие организации
- Финансово состоятельные

# Партнерство

- **Ведущий партнер (заявитель)** – тот, кто подписывает и подает грантовую заявку, заключает контракт с ЕС и отвечает за реализацию всего проекта.

## Ведущий партнер должен обладать:

- Опытом и иметь стаж управления проектами
- Достаточными финансовыми возможностями
- Надлежащим персоналом
- Возможностью обеспечить устойчивость результатов и ведение отчетности

# Партнерство

- Остальные **партнеры** отвечают за реализацию своей части работ в проекте и долю финансирования, отчитываются перед ведущим партнером.
- **Ассоциированные партнеры** – принимающие участие в реализации проекта без финансирования
- **Субподрядчики** – организации, выполняющие работы в проекте на тендерных условиях

**Важно на начальном этапе – распределение  
обязанностей в проекте**



# Партнерство

От того, насколько четко и ясно партнеры представляют свои цели и задачи в проекте, зависит распределение обязанностей, построение логической конструкции проекта, расчет бюджета и в конечном итоге реализация проекта.

Важным фактором может стать наличие польского партнера, имеющего огромный опыт в создании и реализации грантовых программ.

Например в проекте «Три Полесья» польский партнер (ЕЦТИ) на подготовительном этапе выполнил роль методиста, который упорядочил наши идеи, помог структурировать их в логическую матрицу, прописать действия и мероприятия, оптимально рассчитать бюджет.

# Партнерство

На этапе подготовки проекта подписывается **декларация о партнерстве**. Этот документ свидетельствует, что партнеры декларируют общность интересов и готовы совместно работать над проектом.

Декларация о партнерстве не ставит финансовых и других обязательств, но является неотъемлемой частью заявки.

В случае успешного отбора проекта между партнерами подписывается **договор о партнерстве**. Здесь четко расписываются действия и ответственность сторон, в т.ч. и финансовая.

# Типы проектов

- 1. Интегрированные проекты**, в которых каждый партнер выполняет часть действий в рамках совместного проекта (совместно подготовленного, выполняемого, финансируемого и имеющего общий персонал), на собственной территории («Три Полесья» – реализован партнерами из трех стран)
- 2. Симметричные проекты**, в которых похожая деятельность ведется параллельно по обеим сторонам границы
- 3. Простые проекты**, оказывающие трансграничное влияние, осуществляемые, как правило, с одной стороны границы, однако с пользой для обоих партнеров.

Грант не может быть направлен на получение прибыли партнерами!!!

## ШАГ 3.

Формулирование проектного предложения.  
Определение действий в проекте.

# Логическая матрица проекта (ЛСМ)

## Определение цели



## Логическая матрица

Последовательность			
интервенций	Показатели	Проверка	Риски/предположения
Стратегические цели			
Частные цели			
Результат			
Мероприятия	Средства /ресурсы	Стоимость	Начальные условия

ЛСМ дает для разработчиков и экспертов-оценщиков четкое представление о проблеме, целях, результатах и мероприятиях проекта.

# Далее:

- Разрабатываются способы достижения результатов (каким образом, за какие финансы и чьими силами)

Например проект «Три Полесья» в целях более простого управления разделен на два направления:

1. Создание сети сотрудничества партнеров:

-офисы проекта, интернет-сайт, семинары-тренинги для целевой группы, подготовка и издание Информатора о совместных трансграничных проектах и др.

2. Исследования и написание Стратегии:

- рабочие встречи экспертов, исследования, стажировки, подготовка и издание Стратегии.

Составляется **календарный план** реализации всех мероприятий

- В стартовавшем наборе оговорены сроки реализации проекта - не более 24 месяцев.

Реально начало реализации проекта следует планировать **только с 2011 г.**

# ШАГ 4.

## Составление бюджета.

Оптимальна стратегия «золотой середины»:

*Только необходимые действия за разумные ресурсы*



## Важно помнить!

- Все расходы в проектах должны быть подтверждены бухгалтерскими документами.
- Имущественный, волонтерский и др. вклад в проект не учитывается.

### Принцип финансирования проектов Программы

ЕС финансирует максимально 90% стоимости проекта  
10% - **собственный вклад**. *(содержание офиса, зарплаты сотрудников, командировочные расходы, привлечение средств других программ (ГПОФИ) и др.)*

Необходимо уже на стадии формирования бюджета представлять какие средства вами могут быть использованы в качестве 10% собственного софинансирования проекта!!!

# ШАГ 5.

## Заполнение аппликационной формы.

Официальный сайт Программы PL-BY-UA 2007-2013

<http://pl-by-ua.eu>

Здесь приведены все необходимые для подготовки заявки документы:

- Аппликационная форма
  - Пособие заявителя
  - Формы приложений к заявке
- 
- **Срок подачи заявки – 1 марта 2009 г.**
  - **Заявка подается в СТС в Варшаву (виза)**

**Языки заявки:** русский, польский, украинский +  
английское резюме

Аппликационная форма состоит из двух логических частей:

- Концептуальная записка (краткое описание проекта)
- Проектная заявка (полное описание)

Необходимо соблюдать рекомендации, изложенные в пособии заявителя.  
Все части заявки должны быть заполнены.

## **Необходимые приложения**

- ЛСМ, бюджет
- Декларации партнерства
- Уставы и балансы заявителя и партнеров
- Техническая документация на строительные проекты и др.

## Поданные проекты проходят три ступени оценки

- 1. Проверка приемлемости** (*наличие всех документов, соблюдение сроков подачи, соблюдение финансовых требований и др.*)
- 2. Оценка концептуальной записки** (*в перечне документов приведена оценочная форма – критерии соответствия, эффективности, исполнимости и стабильности проекта*)
- 3. Оценка проектной заявки** (*финансовая и операционная стабильность, соответствие, методология, стабильность, бюджет*)

## Проекты, набравшие более 65 баллов, выходят в последний тур отбора

Выбор проектов, которые получают финансирование, осуществляет **Совместный Мониторинговый Комитет**. В него входят представители от госорганов всех областей (воеводств), относящихся к Программе.

С заявителями победивших проектов заключаются Грантовые контракты.

Белорусские партнеры обязательно проходят еще одну процедуру – **национальная регистрация** проекта в Совете Министров и МинЭкономики (*занимает время до 4-6 мес.*).

## Выводы: условия получения гранта

1. Актуальные цели и задачи проекта, имеющие трансграничный характер
2. Наличие партнеров, реально задействованных в реализации проекта
3. Правильно заполненная аппликационная форма
4. В первом проекте с целью получения опыта лучше выступить партнером, а не заявителем

## Контактная информация

19 января 2010 г. в Бресте состоится обучающий семинар для потенциальных заявителей

Вся информация о Программе на сайтах:

<http://pl-by-ua.eu> - официальный сайт Программы PL-BY-UA

<http://www.cpe.gov.pl> – «Центр европейских проектов»

**Панько Александр Данилович** – заведующий кафедрой социально-экономической географии и туризма (ауд. 716)

Тел. МТС 029 529 86 42 E-mail: [alexp24@tut.by](mailto:alexp24@tut.by)

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**