

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Кафедра теории и истории государства и права

О.В. Бреский
Ж.А. Луцевич
О.Я. Сливко

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

В 2 частях
Часть 1. Общая часть

Учебно-методический комплекс для студентов специальности 1-24 01 02
«Правоведение» дневной и заочной форм обучения

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2022



Начало

Содержание



Страница 1 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Авторы-составители:

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права БрГУ им. А. С Пушкина

О.В. Бреский

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права БрГУ им. А. С Пушкина

Ж.А. Луцевич

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права БрГУ им. А. С Пушкина

О.Я. Сливко

Рецензент

кафедра общеправовых дисциплин и государственного управления
УО «Барановичский государственный университет»;

Т.А. Горупа

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин БрГУ им. А. С Пушкина

Печатается по решению редакционно-издательского совета

БрГУ им. А.С. Пушкина

Конституционное право. В 2 частях. Часть 1. Общая часть: учебно-метод. комплекс / сост. О.В. Бреский, Ж.А. Луцевич, О.Я. Сливко. – В 2-х частях: Ч.1. – Брест : Изд-во БрГУ имени А.С. Пушкина, 2022. – 231 с.



Начало

Содержание



Страница 2 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Учебно-методический комплекс по курсу «Конституционное право» предназначен для студентов юридических факультетов, осуществляющих подготовку по специальности 1-24 01 02 «Правоведение» и направлен в помощь студентам в их самостоятельной работе.

Данный учебно-методический комплекс включает содержание учебного материала, курс лекций, материалы к семинарским занятиям, а также примерную тематику курсовых и дипломных работ, примерные вопросы к экзамену, тестовые материалы и список источников.

©Издательство БрГУ
им. А.С. Пушкина, 2022



Начало

Содержание



Страница 3 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	5
2. Содержание учебного материала	10
3. Курс лекций	20
4. Примерная тематика практических занятий	174
5. Примерная тематика курсовых работ	178
6. Примерная тематика дипломных работ	184
6. Примерная тематика дипломных работ	188
8. Сборник задач (юридических казусов)	191
9. Тестовые материалы	198
10. Глоссарий	199
11. Информационная часть	213
12. Приложения	221



Начало

Содержание



Страница 4 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

1. Введение

Данный учебно-методический комплекс предназначен для оказания помощи студентам специальности «Правоведение» дневной и заочной форм обучения в их самостоятельной работе по изучению дисциплины «Конституционное право».

ЭУМК разработан в соответствии с типовой программой курса «Конституционное право» ТД-Е.608/тип от 07.07.2015 для специальностей: 1-24 01 01 «Международное право» 1-24 01 02 «Правоведение» 1-24 01 03 «Экономическое право» 1-23 01 06 «Политология (по направлениям)» и приведен в соответствие с действующим законодательством.

Конституционное право занимает особое место в правовой системе любого государства, являясь её ведущей отраслью.

Конституционное право – учебная дисциплина, предметом изучения которой являются нормы, определяющие форму правления и государственного устройства, основы конституционного (государственного) и общественного строя, порядок формирования и функционирования органов государственной власти, основные формы власти народа и способы ее реализации, правовой статус человека и гражданина, взаимоотношения человека, общества и государства, результаты научных исследований в указанных областях.

Изучение конституционного права предусмотрено государственным образовательным стандартом по социально-гуманитарным дисциплинам.

Целью ЭУМК является обеспечение комплексного изучения студентами учебной дисциплины «Конституционное право».

Основными задачами ЭУМК являются:

- ознакомить студентов с основными положениями науки конституционного права, содержанием основных институтов отрасли конституционного права;
- сформировать практические навыки применения норм конституционного права в конкретных отношениях;



Начало

Содержание



Страница 5 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

- сформировать у студентов навыки самостоятельного обучения, изучения дополнительной доктринальной и нормативной литературы.

Приступая к изучению данной дисциплины, студент должен опираться на знания, полученные им при изучении таких учебных курсов, как общая теория права, история государства и права, политология.

Целью преподавания курса является освоение студентами-юристами разработанных наукой и практикой основных положений дисциплины «Конституционное право», а также новых взглядов и концепций о сущности конституционного права, существующих в научной доктрине на современном этапе развития белорусского общества и государства.

Основные задачи курса «Конституционное право»:

- анализ предмета, метода, источников, системы конституционного права, особенностей конституционных правоотношений, понятие и видов норм, регламентирующих конституционные отношения;
- рассмотрение Конституции Республики Беларусь как основного источника конституционного права Республики Беларусь, особенностей его действия в пространстве и во времени, структуры Конституции Республики Беларусь;
- рассмотрение системы органов государственных власти Республики Беларусь и их компетенцию.

Студенты должны **знать**:

- основные ключевые понятия теории конституционного права;
- влияние норм конституционного права на развитие всех других отраслей белорусского права;
- иерархию источников права и роль Конституции Республики Беларусь в развитии правовой системы Беларуси;
- основные конституционно-правовые институты и их содержание;
- содержание основ конституционного и общественного строя;
- конституционно-правовой статус человека и гражданина;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 6 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- порядок формирования и функционирования органов государственной власти и их правовой статус;

- общие тенденции и особенности развития государственно-правовых процессов в Республике Беларусь на современном этапе.

Студенты должны **уметь:**

- определять значение и место конституционного права в системе права Республики Беларусь;

- свободно ориентироваться в системе источников конституционного права, анализировать содержание конституционно-правовых норм и профессионально оценивать практику их применения;

- анализировать правовые ситуации, в том числе юридические конфликты, и находить пути их решения посредством применения норм и принципов конституционного права;

- выявлять имеющиеся пробелы и коллизии в системе конституционно-правового регулирования и формулировать авторские предложения по их устранению.

владеть:

- терминологией конституционного права;
- навыками работы с нормативными-правовыми актами;
- навыками анализа конституционного законодательства и практики его применения;
- навыками консультирования по вопросам конституционного законодательства.

Курс состоит из двух частей, каждой из которых отведен отдельный семестр на изучение. В рамках курса «Конституционное право» изучаются конституционно-правовые отношения, теория и практика реализации норм данной отрасли права, учение о Конституции, конституционное развитие Республики Беларусь, конституционный строй Республики Беларусь, форма политической власти, конституционные основы правового положения человека и гражданина, административно-территориальное устройство Республики Беларусь, избирательное



Начало

Содержание



Страница 7 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

право и избирательная система, правовой статус высших органов государственной власти – Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Суда, других судебных органов, местное управление и самоуправление и т.д.

Учебными планами УВО, утвержденными в 2021 г., предусмотрено изучение дисциплины «Конституционное право» студентами 1 курса дневной формы обучения в рамках двух семестров (1-2 семестр).

Количество часов для дневной формы получения образования составляет всего – 216 часов. При этом количество аудиторных часов – 124, из них лекций – 66 часов, семинарских занятий – 58 часов.

На заочной форме обучения (срок обучения 5 лет) дисциплина изучается на 1 и 2 курсе (1-3 семестр). Всего – 216 часов. Количество аудиторных часов 34, из них лекций – 20 часов, семинарских занятий – 14 часов.

На заочной сокращенной форме обучения (срок обучения 3,5 года) дисциплина изучается на 1 курсе в рамках двух семестров (1-2 семестр). Всего – 216 часов. Количество аудиторных часов 14, из них лекций – 8 часов, семинарских занятий – 6 часов.

Изучение учебной дисциплины «Конституционное право» осуществляется в течение двух семестра и заканчивается на дневной форме обучения в первом семестре зачетом, во втором – экзаменом; на заочной форме обучения (срок обучения 5 лет) во втором семестре – зачетом, в третьем – экзаменом; на заочной форме обучения (срок обучения 3,5 года) в первом семестре – зачетом, во втором – экзаменом.

Данный учебно-методический комплекс включает содержание учебного материала, курс лекций по темам первого семестра, материалы к семинарским занятиям первого семестра, а также примерную тематику курсовых и дипломных работ, примерные вопросы к зачету, практические задания и список источников.

Лекции разработаны в соответствии с учебной программой курса «Конституционное право». Материал лекций изложен в понятной, общедоступной



Начало

Содержание



Страница 8 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

форме и предназначен для изучения конституционного права студентами юридического факультета.

Материалы к семинарским занятиям включают теоретические вопросы и практические задания, что позволяет проверить уровень усвоения лекционного материала и проконтролировать качество усвоения. Глубокое усвоение изучаемой дисциплины предполагает и самостоятельную работу студента независимо от формы обучения.

Также учебно-методический комплекс содержит примерную тематику курсовых и дипломных работ, примерный перечень вопросов к зачету по дисциплине «Конституционное право».

Для написания курсовых и дипломных работ, подготовки к зачету студентам предлагается список нормативных правовых актов и специальной литературы.

В соответствии с образовательным стандартом ОСВО 1-24 01 02-2021 после освоения курса «Конституционное право» студент должен закрепить и развить следующую компетенцию:

УК-12. Применять основные методы здоровьесбережения.

БПК-4. Использовать понятия и категории конституционного права в системе отраслевых юридических наук, осуществлять толкование конституционных норм.

«Конституционное право» входит в модуль «Основы государственного устройства» и тесно связано с такими дисциплинами учебного плана специальности «Правоведение», как судоустройство и информационное право.

Методика преподавания учебной дисциплины строится на сочетании теоретических и практических занятий, дополняемых самостоятельной работой студентов с литературой и нормативными правовыми актами.

Изучение конституционного права, таким образом, предполагает наличие у студентов хорошо развитых навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, а также нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Для написания курсовых и дипломных работ, подготовки к экзамену студентам предлагается список нормативных правовых актов, имеющихся в электронных базах КонсультантПлюс. Беларусь» и «Гарант».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 9 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

2. Содержание учебного материала

Тема 1 Введение в дисциплину. Конституционное право, как самостоятельная отрасль права, наука, отрасль законодательства

Понятие, предмет и метод конституционного права как самостоятельной отрасли права. Место конституционного права в системе национального права Республики Беларусь, его соотношение и взаимодействие с другими отраслями права. Значение и задачи конституционного права в развитии государства, общества, человека.

Система конституционного права. Общие и особенные черты норм конституционного права. Конституционно-правовые институты в системе конституционного права. Понятие и виды конституционно-правовых принципов, их значение в механизме конституционно-правового регулирования.

Понятие, предмет и основные задачи исследования науки конституционного права. Методологические основы исследования в науке конституционного права. Генезис науки конституционного права. Современное состояние науки конституционного права.

Тема 2 Понятие и сущность конституционно-правовых отношений

Понятие и виды конституционно-правовых отношений. Особенности конституционно-правовых отношений.

Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционная правосубъектность. Объекты конституционно-правовых отношений. Содержание конституционно-правовых отношений.

Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.



Начало

Содержание



Страница 10 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Тема 3 Учение о Конституции

Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Виды Конституций.

Структура Конституции Республики Беларусь. Функции Конституции. Юридические свойства Конституции. Принципы Конституции. Порядок изменения и дополнения Конституции. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы. Правовая защита конституционных положений.

Конституционное развитие Республики Беларусь: значение, основные принципы, особенности и структура Конституций Беларуси от 3 февраля 1919 г., 11 апреля 1927 г., 19 февраля 1937 г., 14 апреля 1978 г., 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 нояб. 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004). Преемственность в конституционном строительстве Республики Беларусь. История подготовки, принятия и внесения изменений и дополнений в действующую Конституцию Республики Беларусь.

Гарантии реализации Конституции. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм. Проблемы реализации Конституции.

Тема 4 Понятие и характерные черты основ конституционного строя

Конституционный строй и государственный строй: общее и особенное. Конституционный строй как совокупность политических, экономических и социальных отношений. Черты конституционного строя Республики Беларусь. Принципы конституционного строя. Законодательство, закрепляющее и регулирующее основы конституционного строя. Институт защиты конституционного строя.

Понятие экономической системы и ее конституционные основы. Сущность рыночной экономики в современных условиях. Характеристика конституционных форм собственности.



Начало

Содержание



Страница 11 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Понятие социальной системы, объем и содержание ее конституционно-правового регулирования. Конституционное закрепление основных направлений социальной политики государства.

Духовно-идеологические основы конституционного строя. Конституционные основы внешней политики.

Конституционные основы полновластия народа и формы его проявления. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы. Особенности народовластия в Республике Беларусь.

Форма правления в Республике Беларусь. Политический режим.

Многopатийная политическая система. Двухпартийная система и её особенности. Однопартийная и беспартийные системы.

Статус религиозных объединений и организаций; их роль в политическом процессе. Конституционно-правовой статус средств массовой информации. Особенности статуса неправительственных организаций в Республике Беларусь.

Тема 5 Государственно-территориальное устройство

Понятие территориально-политического устройства. Территория как объект конституционных отношений. Территориальная целостность государства. Формы государственного устройства. Симметричное и асимметричное устройство государства.

Понятие и признаки унитарного государства. Централизованное и децентрализованное унитарное государство.

Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации. Понятие федерализма.

Автономия: понятие и признаки. Территориальная и национально-территориальная автономия.

Конфедерация: понятие и основные признаки.

Специфика государственно-территориального устройства Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 12 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Тема 6 Административно-территориальное устройство Республики Беларусь

Понятие административно-территориального устройства. Цели и задачи деления территории государства на части – административно-территориальные единицы. Основные принципы административно-территориального устройства.

Развитие административно-территориального устройства в Республики Беларусь и законодательства о нем. Виды и государственно-правовая характеристика административно-территориальных и территориальных единиц Беларуси. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ.

Тема 7 Понятие и политико-правовое значение суверенитета

Понятие и признаки суверенитета. Эволюция понятия «суверенитет». Понятие суверенитета народа, нации, государства. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь. Суверенитет и верховенство власти. Формы проявления и гарантии государственного суверенитета.

Государственные символы Республики Беларусь, их правовая регламентация. Государственные языки в Республике Беларусь.

Принцип суверенного равенства государств как основополагающий принцип международного права. Международная правосубъектность Республики Беларусь. Участие Республики Беларусь в работе международных организаций (ООН, ОБСЕ, ЕС и др.).

Тема 8 Правовые основы и принципы Содружества Независимых Государств. Союзное государство Беларуси и России

Республика Беларусь – субъект СНГ. Органы СНГ, их правовое положение, деятельность и акты. Механизм реализации актов, принимаемых органами СНГ. Перспективы развития Содружества Независимых Государств.



Начало

Содержание



Страница 13 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Основные этапы развития отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на рубеже XX и XXI веков. Правовая основа Союзного государства 8 декабря 1999 г. Международная правосубъектность и задачи Союзного государства. Органы Союзного государства Беларуси и России. Права граждан в Союзном государстве.

РАЗДЕЛ II ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 9 Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Юридическая природа, особенности и система конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина.

Личные права и свободы граждан, их содержание и гарантии. Политические права и свободы граждан, юс содержание и гарантии. Социально-экономические и культурные права и свободы граждан, их содержание и гарантии.

Конституционные обязанности граждан.

Гарантии основных прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь. Государственная и общественная защита прав человека и гражданина.

Тема 10 Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Институт гражданства

Международные стандарты в области основных прав и свобод человека и гражданина. Основные международные документы, касающиеся прав человека. Механизмы международной и региональной защиты прав и свобод человека.

Понятия «правовой статус» и «правовое положение» человека и гражданина Республики Беларусь. Правовой статус граждан как конституционно-правовой институт. Составные элементы конституционно-правового статуса.



Начало

Содержание



Страница 14 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Понятие и социально-политическое значение гражданства. Гражданство как конституционно-правовой институт. Принципы гражданства. Категория лиц, являющихся гражданами Республики Беларусь. Основания, условия и порядок приобретения гражданства Республики Беларусь. Основания, условия и порядок прекращения гражданства. Порядок рассмотрения вопросов о предоставлении и выходе из гражданства.



Тема 11 Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь

Понятие «иностранец» и его правовой статус. Правовой статус иностранцев, представляющих дипломатический корпус своих государств на территории Республики Беларусь. Правовая ответственность иностранных граждан. Понятие «лицо без гражданства». Правовой статус лиц без гражданства, проживающих на территории Республики Беларусь. Правовая ответственность лиц без гражданства.

Институт убежища и правовой статус беженцев на территории Республики Беларусь.

Правовой статус иностранцев, представляющих дипломатический корпус своих государств на территории Республики Беларусь.

Тема 12 Избирательная система и избирательное право

Понятие избирательной системы и избирательного права. Значение избирательной системы и избирательного права. Избирательное право как институт конституционного права. Принципы избирательного права. Сущность активного и пассивного избирательного права. Гарантии избирательного права. Конституционные принципы и виды избирательных систем.

Международные стандарты выборов. Правовое закрепление условий участия в выборах. Одномандатная система выборов. Этапы проведения выборов. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Начало

Содержание



Страница 15 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Понятие избирательного округа и его значение. Понятие нормы представительства. Избирательные участки и их назначение. Избирательные комиссии. Компетенция и особенность работы Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов. Участие избирателей в организации выборов. Формы участия политических партий в выборах. Гарантии деятельности кандидатов в депутаты.

Тема 13 Референдум (народное голосование)

Понятие и назначение референдума - важнейшей формы непосредственной демократии. Виды референдумов. Принципы организации и проведения республиканского и местного референдумов. Право инициативы в проведении республиканского и местного референдумов. Голосование и подведение итогов референдума.

Юридическая сила актов республиканских референдумов. Юридическая сила актов местных референдумов. Ответственность за нарушение законодательства о референдумах в Республике Беларусь.

Тема 14 Президент Республики Беларусь как Глава государства

Понятие и назначение института президентства. Место и роль Президента Республики Беларусь в системе государственных органов. Функции Президента. Порядок избрания Президента и вступления в должность. Компетенция Президента. Акты Президента Республики Беларусь. Прекращение полномочий Президента Республики Беларусь. Основные гарантии деятельности Президента Республики Беларусь.

Администрация Президента и иные органы, обеспечивающие деятельность Президента Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 16 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Тема 15 Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь как представительный и законодательный орган государства

Структура, состав и порядок формирования Национального собрания Республики Беларусь. Компетенция Национального собрания. Контрольные полномочия Парламента. Палата представителей и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь: порядок формирования, полномочия. Основные организационно-правовые формы работы Парламента и его палат. Взаимодействие палат Национального собрания. Постоянные и временные комиссии палат, их состав и компетенция. Акты палат Национального собрания.

Правовой статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и гарантии их депутатской деятельности. Основные формы работы депутатов в палатах, их органах и в избирательных округах. Основания досрочного прекращения полномочий и порядок отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Понятие законодательного процесса. Законодательная инициатива. Стадии законодательного процесса.

Тема 16 Правительство - Совет Министров Республики Беларусь и иные органы исполнительной власти

Система, место и роль органов исполнительной власти в механизме государства.

Порядок формирования, состав и структура Совета Министров Республики Беларусь. Совет Министров в системе органов исполнительной власти. Компетенция Совета Министров. Акты Совета Министров. Конституционный статус Премьер-министра. Порядок отставки Правительства. Взаимодействие Правительства с Президентом и Парламентом.

Министерства, государственные комитеты и иные субъекты исполнительной власти; порядок образования, компетенция, роль, виды издаваемых актов.



Начало

Содержание



Страница 17 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Тема 17 Судебная власть и судебная система в Республике Беларусь

Социально-политическое назначение судебных органов при различных моделях организации власти. Природа и место судебной власти в системе государственной власти. Понятие, особенности и формы реализации судебной власти. Принципы организации и деятельности органов судебной власти в Республике Беларусь. Судебная система Республики Беларусь.

Понятие и функции конституционного правосудия. Конституционный Суд Республики Беларусь в системе органов судебной власти. Порядок формирования и состав Конституционного Суда. Требования, предъявляемые к судьям Конституционного Суда. Компетенция Конституционного Суда. Сущность и особенности процессуальной деятельности Конституционного Суда. Порядок принятия решений Конституционного Суда. Заключение Конституционного Суда.

Система судов общей юрисдикции, порядок их формирования и деятельности. Верховный Суд Республики Беларусь: задачи, состав, полномочия.

Тема 18 Конституционные основы организации и деятельности органов государственного надзора и контроля

Конституционно-правовой статус органов прокуратуры. Функции и задачи Прокуратуры Республики Беларусь. Принципы организации и деятельности Прокуратуры Республики Беларусь. Порядок назначения Генерального прокурора Республики Беларусь. Компетенция органов прокурорского надзора. Их взаимодействие с правоохранительными и другими органами государства. Акты прокурорского надзора.

Конституционно-правовой статус Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля. Состав и структура республиканского и областного аппарата Комитета государственного контроля. Компетенция Комитета государственного контроля. Взаимодействие Комитета государственного контроля с органами прокуратуры, МВД, суда и другими государственными структурами.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 18 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Тема 19 Конституционно-правовые основы местного управления и самоуправления

Понятие местного управления и самоуправления. Принципы местного управления и самоуправления. Система и компетенция органов местного управления и самоуправления. Основные формы работы органов местного управления и самоуправления. Мероприятия по совершенствованию работы с гражданами и юридическими лицами.

Разграничение компетенции между центральными органами государственной власти и органами местного управления и самоуправления. Государственный контроль в отношении местного управления и самоуправления.

Экономическая основа местного управления и самоуправления. Коммунальная собственность. Местный бюджет. Внебюджетные фонды. Гарантии местного управления и самоуправления.

Характеристика местных представительных органов. Порядок образования, состав, полномочия.

Исполнительные комитеты (администрация). Порядок образования, структура, полномочия. Акты, принимаемые органами местного управления и самоуправления.



Начало

Содержание



Страница 19 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

3. Курс лекций

Раздел I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА, ОТРАСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вопросы:

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права
2. Место конституционного права в национальной системе права Республики Беларусь
3. Система конституционного права
4. Конституционно-правовые нормы, институты и подотрасли
5. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
6. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
7. Наука конституционного права
8. Методологические основы исследования в науке конституционного права

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права

Термин «конституционное право» используется в трех значениях:

- 1) как отрасль права;
- 2) как наука конституционного права;
- 3) как учебная дисциплина.

Конституционное право – это ведущая отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, определяющих основы правового статуса личности, учреждающих систему государственной власти и устанавливающих основополагающие правила взаимоотношения между личностью, обществом и государством.



Начало

Содержание



Страница 20 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Конституционное право, в отличие от других отраслей, регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, духовной и др., но предметом его являются фундаментальные общественные отношения в указанных сферах. Поэтому можно утверждать, что предметом конституционного права являются отношения, возникающие при установлении основ государственного и общественного строя, форм и пределов власти народа, основ правового статуса личности, государственного устройства, порядка формирования и функционирования органов государственной власти, принятия и действия законов и иных нормативных правовых актов. Конституционное право определяет политическую систему, в том числе его нормы предусматривают возможность многообразия политических партий, наличие политических прав (политический плюрализм), экономическую основу (многообразие форм собственности, в том числе наличие частной формы собственности; его отсутствие было характерно для социалистического строя), социальную основу и др. В этом заключается и значение конституционного права.

Конституционное право тесно связано со всеми отраслями права. Именно с него начинается формирование национального права, в нем находятся истоки других отраслей. Наука конституционного права изучает как действующие нормы, так и утратившие силу, разрабатывает теорию (концепцию) развития отрасли, т. е. представляет собой совокупность знаний, учений о конституционном праве. В процессе изучения учебной дисциплины используются как нормы конституционного права (отрасли), так и обращаются к достижениям науки, которая помогает понимать сущность многих явлений, видеть успехи и проблемы в развитии права.

Метод конституционного права – это совокупность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения и его участников (субъектов).

В конституционном праве применяются следующие основные методы:

1) запрета, т.е. конституционно-правовая норма запрещает какому-либо органу или лицу совершать определенные действия (например, вмешательство в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 21 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

деятельность судей по отправлению ими правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону (ст.110 Конституции Республики Беларусь);

2) обязывания, т.е. нормы, обязывающие какой-то орган или лицо осуществлять определенные действия (например, каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц (ст.53 Конституции Республики Беларусь);

3) дозволения, т.е. нормы, разрешающие какому-либо органу или лицу совершать соответствующие действия (например, Правительство или любой член Правительства в праве заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей (ст.106 Конституции Республики Беларусь).

Отличительной чертой методов конституционного права является преобладание среди них методов императивно-властного характера, т.е. запрета и обязывания, что не предполагает равенства сторон, а влечет прямое осуществление власти, поскольку один из субъектов (государство) реализуя свою власть, обязывает другие субъекты выполнять его властные предписания. Нормы-дозволения используются реже, в основном при регулировании правового статуса личности.

Предмет конституционного права – это общественные отношения, регулируемые конституционным правом.

Если рассматривать предмет конституционного права исходя из сфер общественной жизни, то можно выделить следующие виды отношений, составляющие этот предмет:

Политические отношения, главным объектом которых выступает публичная власть, то есть власть над всем обществом. Власть – сущность политических отношений. Власть представляет собой возможность подчинять своей волей других лиц. Конституционное право регулирует такие разновидности политических отношений:

- *Отношения по реализации государственной власти.* Эти отношения выражаются в принятии государственными органами правовых актов, дача



Начало

Содержание



Страница 22 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

ими поручений, указаний нижестоящим органам. В данном случае конституционное право закрепляет статус государственных органов, отношения между ними.

- *Отношения, в рамках которых происходит борьба за власть.* Здесь конституционное право закрепляет право граждан избирать и быть избранными, регулирует деятельность политических партий, порядок проведения выборов.

- *Отношения по воздействию на государственную власть.* Конституционное право закрепляет права граждан участвовать в демонстрациях, митингах, обращаться в государственные органы, регулирует деятельность общественных объединений.

Экономические отношения

Их объектом являются материальные блага, то есть вещи, включая деньги, работы, услуги. Конституционное право воздействует на такие экономические отношения:

- *Собственность.* Конституционное право закрепляет формы собственности: *государственную и частную.* Подробное регламентирует государственную форму собственности, гарантирует право частной собственности.

- *Трудовые отношения.* Закрепляются права граждан на труд, на зарплату, отдых.

- *Финансово-кредитные отношения.* Конституционное право многих стран все шире регулирует финансово-кредитные отношения, то есть вопросы государственного бюджета, налогов, банковских систем.

Социальные отношения

В узком смысле это отношения, в рамках которых государство оказывает материальную и иную помощь гражданам. Закрепляются права граждан на социальное обеспечение, на охрану здоровья.

Духовно-культурные отношения

Конституционное право регулирует статус государственных языков, положение религиозных организаций, закрепляет свободу совести каждого человека(верить



Начало

Содержание



Страница 23 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

или не верить в Бога), право на образование, на участие в культурной жизни. (Мы являемся субъектами духовно-культурных отношений.) Конституционное право обязывает государство охранять историко-культурное, духовное наследие.

Отношения в области личной жизни граждан

В данном случае конституционное право должно гарантировать, прежде всего, неприкосновенность личной жизни, закрепляя право каждого на неприкосновенность личной жизни, однако, конституционное право в определенной мере вторгается в личные отношения, регулируя, например, вопросы брака, закрепляя взаимные права и обязанности родителей и детей.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Место конституционного права в национальной системе права Республики Беларусь

Конституционное право в отличие от других отраслей регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, духовной и др., но предметом его являются фундаментальные общественные отношения в указанных сферах. Поэтому можно утверждать, что предметом конституционного права являются отношения, возникающие при установлении основ государственного и общественного строя, форм и пределов власти народа, основ правового статуса личности, государственного устройства, порядка формирования и функционирования органов государственной власти, принятия и действия законов и иных нормативных правовых актов. Конституционное право определяет политическую систему, в том числе его нормы предусматривают возможность многообразия политических партий, наличие политических прав (политический плюрализм), экономическую

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 24 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

основу (многообразие форм собственности и, включая наличие частной формы собственности – ее отсутствие было характерно для социалистического строя), социальную основу и др. М этом заключается и значение конституционного права.

Конституционное право тесно связано со всеми отраслями права. Именно с него начинается формирование национального права, в нем находится истоки других отраслей. Например, формы собственности, охрана ее объектов (см. ст. 13, 44 Конституции) получают развитие в гражданском праве; презумпция невиновности в совершении преступления, временный характер наказания в виде смертной казни, недопустимость пыток, право подать жалобу в суд и др. (ст. 24-26, 60 Конституции) – в уголовном и уголовно-процессуальном праве; нормы о функционировании органов исполнительной власти, например, Правительства, исполкомов – в административном праве; о банковской и кредитно-денежной системе – в финансовом праве и т. д. Однако не только конституционное право влияет на иные отрасли, но и последние оказывают воздействие на конституционное право. Если нормы конституционного права сдерживают новые тенденции общественной жизни, в том числе это может проявляться в сдерживании в развитии отраслевого законодательства (например, советская Конституция не допускала наличие частной собственности), то наряду с другими причинами возникает необходимость в корректировке Конституции. Конституционное право получает «подкрепление» посредством реализации законов, относящихся к нормам других отраслей права.

1. Конституционное право регулирует общественные отношения, которые являются основополагающими для всех областей жизни, для общества и государства.

2. Основы всех сфер общественной жизни в комплексе регулируются только конституционного права.

3. Нормы конституционного права являются исходными для других отраслей права, закрепляют их ведущие принципы.



Начало

Содержание



Страница 25 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

4. Конституционное право занимает центральное, ведущее место во всей системе права Республики Беларусь в силу значимости общественных отношений, регулируемых данной отраслью права.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

3. Система конституционного права

Система конституционного права – один из наиболее общих и важных аспектов отрасли. Ему традиционно уделялось внимание в отечественной науке и учебной дисциплине конституционного (государственного) права. Взгляды ученых на систему ведущей отрасли права, в частности на правовые институты, всегда находились под сильным влиянием действовавших в соответствующий период конституций. В классическом советском учении о системе государственного права выделялись следующие государственно-правовые институты: основы общественного строя и политики СССР, основы правового положения граждан, национально-государственное устройство, система государственных органов. Такой подход господствовал вплоть до распада СССР. Система конституционного права постсоветских республик претерпела значимые изменения, хотя и менее существенные, нежели содержание данной отрасли. В Беларуси от института национально-государственного устройства остались только нормы об административно-территориальном устройстве; значительно расширилось и поднялось до уровня ведущих институтов избирательное право; из института государственных органов выделилось местное управление и самоуправление; сформировался новый институт гражданского общества, а также целый ряд субинститутов: гражданства, государственной границы, президентства, конституционного контроля и др.



Начало

Содержание



Страница 26 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Преобразование институтов конституционного права Беларуси вызывает необходимость новых фундаментальных исследований системы ведущей правовой отрасли. Пока таких исследований проводится недостаточно. Кроме того, система конституционного права чаще всего сводится к изучению конституционно-правовых институтов. Еще менее изученной у нас в стране, да и в России является система конституционного законодательства. О.Е. Кутафин, например, рассматривая систему конституционного права, ограничивается общим указанием на необходимость отличать эту систему от системы источников конституционного права, в частности от системы законодательства.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Конституционно-правовые нормы, институты и подотрасли

Конституционно-правовыми нормами являются установленные (санкционированные) государством общеобязательные правила поведения, регулирующие наиболее важные общественные отношения и составляющие однородную группу.

Основанием для отнесения нормы права к той или иной отрасли является не столько ее источник, сколько предмет регулирования. Поэтому многие нормы конституционного права содержатся не только в Конституции страны, но и в других актах законодательства.

В то же время **конституционно-правовые нормы** отличаются от норм других отраслей права своим содержанием, т.е. сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены; источниками, в которых они выражены; учредительным характером содержащихся в них предписаний; субъектами, на регулирование поведения которых они направлены; своеобразием вида норм; особенностями их структуры и др.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 27 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

В конституционном праве, в отличие от других отраслей, значительная часть норм носит общерегулятивный характер. К ним относятся нормы-принципы, нормы-декларации, нормы-цели, нормы-программы, нормы-разъяснения и др.

Нормами-принципами являются основополагающие положения Конституции – «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ» (ст. 3 Конституции); «Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную» (ст. 6 Конституции).

Конституция и другие источники конституционного права имеют положения, в которых даются объяснения значения того или иного термина, устанавливается, что понимается под отдельными терминами, применяемыми в Конституции или других нормативных актах, - «Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления» (ст. 106 Конституции); «Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь» (ст. 90 Конституции).

В конституционном праве встречаются и нормы-цели – «Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства» (ст. 21 Конституции).

Нормы конституционного права многообразны и отличаются друг от друга. Отличительные признаки позволяют их классифицировать.

По содержанию нормы конституционного права можно классифицировать на закрепляющие: основы конституционного строя; основы правового положения личности; избирательную систему и референдум; систему организации и деятельности государственных органов; основы местного управления и самоуправления; основы финансовой и кредитной системы и др.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 28 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

По способу воздействия на субъекты права – управомочивающие, обязывающие, запрещающие.

Управомочивающие нормы конституционного права определяют правила возможного поведения субъектов конституционно-правовых отношений. К управомочивающим можно отнести конституционные нормы, регламентирующие полномочия Президента (ст. 84 Конституции), других органов государственной власти (Национальное собрание, Совет Министров, Конституционный Суд и т.д.), а также закрепляющие права и свободы человека и гражданина. К ним относятся такие нормы, как «Каждый имеет право на жизнь» (ст. 24 Конституции), «граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы...» (ст. 38 Конституции) и т.д.

Обязывающие нормы конституционного права устанавливают правила должного поведения субъектов конституционно-правовых отношений, т.е. обязанности государственных органов, должностных лиц и граждан. Так, ч.2 ст. 59 закрепляет, что «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. «Каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц» (ст. 53. Конституции) и т.д.

Запрещающие нормы конституционного права обязывают субъектов конституционно-правовых отношений воздержаться от совершения определенных деяний. Примером запрещающей нормы является ч.3 ст. 5 Конституции «Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды».

По территории действия различаются нормы конституционного права, действующие на всей территории Республики Беларусь (Конституция, законы,



Начало

Содержание



Страница 29 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

декреты и т.д.) и те, которые действуют в границах соответствующей административно-территориальной единицы (области, района, города, поселка городского типа, сельского совета).

По действию во времени нормы конституционного права подразделяются на временные и постоянные. Постоянные имеют неопределенный срок действия. Временные действуют определенный срок. Так, в соответствии с п.22 ст.84 Конституции Президент вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение.

По степени определенности содержащихся в них предписаний нормы конституционного права делятся на диспозитивные и императивные. Диспозитивные – такие нормы, которые оставляют возможность выбора поведения на усмотрение участника конституционно-правовых отношений – «Президент вправе по собственной инициативе принимать решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства» (ст. 106 Конституции). Но таких норм в конституционном праве меньше, чем императивных, которые не оставляют субъекту конституционно-правового отношения никакой свободы выбора и предписывают определенное поведение при соответствующих обстоятельствах, - «Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав» (ст. 58 Конституции).

По назначению в механизме правового регулирования нормы конституционного права разделяются на материальные и процессуальные. Материальная норма предусматривает содержание действия по правовому регулированию общественных отношений – «Палата представителей рассматривает проекты законов...» (ст. 97 Конституции). Процессуальные нормы носят организационный характер. Предписание этих норм регламентирует порядок и определяет процедуру, в рамках которой происходит реализация норм материального права. «Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 30 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией». (ч.3 ст.100 Конституции); «Решения Палат считаются принятыми при условии, что за них проголосовало большинство от полного состава палат, если иное не предусмотрено Конституцией» (ст. 104 Конституции).

Специальными сводами процедурных норм являются регламенты палат Парламента (ст. 105 Конституции).

Классификация *по юридической силе* осуществляется в прямой зависимости от того, в каком нормативном акте (Конституции, законе, декрете, подзаконном акте), выражена норма конституционного права, какой государственный орган принимает этот акт. Наибольшей юридической силой обладают нормы Конституции. Ни одна правовая норма не может противоречить Конституции страны. «В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция» (ст. 137 Конституции).

Нормы конституционного права обладают большей правовой абстракцией, по сравнению с отраслевыми нормами и в ряде случаев многостатейной формой выражения.

Так, ст.2 Конституции закрепляет, что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». А реализация этого принципа закреплена во II разделе Конституции «Личность, Общество, Государство».

В системе конституционного права принято выделять следующие крупные институты, которые составляют основные элементы отрасли и объединяют нормы закрепляющие: основы конституционного строя; основы правового статуса человека и гражданина в обществе и государстве; организацию и деятельность системы органов государственной власти, местного управления и самоуправления, и другие комплексы норм, выступающие как главные части системы отрасли, ее элементов.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 31 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Нормы конституционного права объединяются в конституционно-правовые институты, под которыми понимается совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений. Такими институтами являются, например, институт Президента, институт прав и свобод человека и гражданина, институты местного управления и самоуправления и др. Главным критерием объединения норм в правовой институт выступает признак однородности сферы регулируемых ими общественных отношений.

Конституционно-правовые институты существенно отличаются по объему регулируемых отношений, по числу норм и их юридической силе. Среди конституционно-правовых институтов выделяют комплексные институты, которые можно определить и как отрасли конституционного права. Например, это совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих народное представительство, права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя и др. Их в свою очередь можно подразделить на субинституты. Так, в институте прав и свобод можно выделить субинститут личных прав и свобод гражданина, политические права и свободы, и т.п. Некоторые комплексные институты по существу составляют подотрасли конституционного права (например, избирательное право и др.).

Понятие правового института не может быть четко очерченным, поскольку границы между институтами подвижны. Одна и та же норма может рассматриваться как часть двух и более правовых институтов. Например, ст. 84 Конституции, закрепляющая компетенцию Президента, является принадлежностью института президентских полномочий, института исполнения власти и т.д.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 32 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

5. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь

Источники конституционного права – это внешние формы выражения конституционно-правовых норм. Источниками конституционного права являются нормативные правовые акты.

Нормативный правовой акт – это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение (ст.1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. №361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).

Норма права – это первичный элемент всей системы права. Нормы конституционного права, которые связаны общностью предмета регулирования, образуют устойчивые группы норм – правовые институты, например, институт референдума.

Правовые институты образуют подотрасли конституционного права относительно самостоятельные друг от друга группы правовых норм (то есть объединяют несколько институтов). К ним можно отнести:

- основы конституционного строя;
- конституционно-правовой статус человека и гражданина (охватывает, например, институты гражданства, статуса иностранцев, основных прав и свобод в различных сферах жизни и др.);
- государственное устройство Республики Беларусь (входят группы норм (институты), определяющие внутреннюю структуру и статус государства, правовое положение административно-территориальных единиц);
- избирательное право;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 33 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

- органы государственной власти (Президент, Парламент, Правительство, Конституционный и иные суды, контрольно-надзорные органы);

- местное управление и самоуправление.

Для правовой нормы характерно то, что она:

- исходит от государства;

- имеет формальную определенность (внутреннее строение);

- подкрепляется силой государства.

Обычно нормы права включают три элемента: диспозицию (основное содержание нормы), гипотезу (условие, при котором применяется правило; обычно присутствует или подразумевается слово «если») и санкцию (ответственность или иные неблагоприятные последствия). Конституционные нормы редко содержат санкцию. Сейчас все настоятельнее требуется установление санкций за неисполнение конституционных норм.

Классифицировать конституционные нормы можно по следующим признакам:

а) с точки зрения предметной направленности – материальные (закрепляют права, обязанности, ответственность) и процессуальные (закрепляют порядок, формы и способы реализации норм материального права);

б) по методу правового регулирования или степени обязательности – императивные (нормы, предписывающие строго обязательные правила поведения, не допускающие отступлений), диспозитивные (предусматривают варианты поведения), стимулирующие (устанавливают правовые стимулы для положительного поведения);

в) значению и роли в системе правового регулирования – учредительные и регулятивные: учредительные устанавливают основы правового регулирования (нормы-начала, нормы-принципы, целеустановочные нормы, дефинитивные нормы (нормы-определения); регулятивными являются нормы непосредственного регулирования общественных отношений;



Начало

Содержание



Страница 34 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

г) *степени общности и объему действия* – общие (охватывают все правовые институты отрасли) и специальные (относятся к отдельным институтам, детализируют общие нормы);

д) *характеру предписаний* – управомочивающие (предписывают совершение определенных действий или право воздержаться от их совершения), запрещающие, обязывающие;

е) *юридической силе* – Конституция, подконституционные акты (законы и иные законодательные акты, подзаконные акты с учетом их иерархии);

ж) *сфере действия* – нормы общего действия, нормы ограниченного действия;

з) *техническим приемам закрепления правил поведения* – определяемые нормы (в них самих содержится правило поведения), бланкетные (отсылают в общем виде к какому-то конкретному нормативному правовому акту), отсылочные нормы (содержат ссылку на правило, содержащееся в какой-то статье данного нормативного акта);

и) *структуре* – нормы могут состоять только из диспозиции (например, Президент – Глава государства; Национальное собрание представительный и законодательный орган), из диспозиции и гипотезы (например, «если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает»);

к) *правовой форме* – Конституция, законы, декреты, указы, постановления, решения, распоряжения. В конституционном праве имеются и своеобразные источники – декларации, внутригосударственные договоры, директивы, регламенты и др.;

л) *субъектам правотворчества* – народ (решение референдума), Парламент, Глава государства, орган местного самоуправления и др.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 35 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

6. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь

Иерархия нормативных правовых актов – источников конституционного права может быть представлена следующим образом:

1. *Конституция Республики Беларусь* от 15 марта 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года). Конституция – это Основной закон государства, он имеет наивысшую юридическую силу.

2. *Конституционные законы* – законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, законы о введении в действие указанных законов. Они считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от полного состава каждой из палат Парламента. Некоторые авторы, например, Г.А. Василевич, относят к конституционным законам закон от 25 августа 1991 года о придании Декларации о государственном суверенитете от 27 июля 1990 года, законы о толковании Конституции Республики Беларусь.

3. *Международные договоры Республики Беларусь* – соглашение между Республикой Беларусь и одним и более государствами об установлении, изменении или прекращении взаимных прав и обязанностей. В соответствии с ч.3 ст.8 Конституции Республики Беларусь не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции Республики Беларусь.

4. *Программные законы* – законы об основных направлениях внутренней и внешней политики, о военной доктрине. Они считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от полного состава каждой из палат Парламента.

5. *Референдарные законы* – законы, принимаемые путем референдума, их нельзя как правило изменить или отменить обычным законом.

6. *Кодексы* – законы, обеспечивающие полное системное регулирование определенной области общественных отношений (Гражданский кодекс, уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс торгового мореплавания).



Начало

Содержание



Страница 36 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

7. *Законы* – нормативные правовые акты, закрепляющие принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений (Закон «О гражданстве», Закон «О свободе совести и религиозных организациях»).

8. *Декреты Президента* – нормативные правовые акты Главы государства, имеющие силу закона, издаваемые в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений. С принятием изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь в 2022 году декреты как источник более не упоминаются.

9. *Указы Президента* – нормативные правовые акты Главы государства, издаваемые в целях реализации его полномочий и устанавливающие (изменяющие, отменяющие) определенные правовые нормы.

10. *Постановления палат Национального собрания.*

11. *Постановления Совета Министров.*

12. *Решения высших органов судебной власти* – заключения Конституционного суда, постановления Пленумов Верховного и Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь.

12. *Нормативные акты республиканских органов государственного управления.*

13. *Нормативные акты органов местного управления и самоуправления.*

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

7. Наука конституционного права

Наука конституционного права является составной частью всей правовой, юридической науки, которая в свою очередь входит в систему общественных наук.



Начало

Содержание



Страница 37 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Наука конституционного права изучает конституционно-правовые нормы и институты, а также общественные отношения, которые регулируются или могут, либо должны регулироваться ими.

Наука конституционного права имеет своим предметом изучение отрасли конституционного права. Она раскрывает присущие ей закономерности, формирует основные положения и категории, которыми оперирует действующее конституционно-правовое законодательство, анализирует функции и роль соответствующих правовых институтов.

Наука конституционного права изучает не только нормы и институты, но и процессы, связанные с их реализацией. Поэтому к ее предмету относятся и конституционно-правовые отношения во всем их многообразии. Наука изучает деятельность государственных органов, формы их взаимодействия и т.д. Таким образом, предметом изучения данной науки является в целом вся сфера общественных отношений, подлежащих конституционно-правовому регулированию.

Все конституционно-правовые институты изучаются в их историческом развитии на общем фоне развития общества, присущих ему деформаций и противоречий.

Наука конституционного права изучает также теории и взгляды, разрабатываемыми исследователями конституционного права, конституционно-правовые институты. К ним относятся такие крупные комплексы теоретических проблем, как теория народного представительства, сущность государственного, национального и народного суверенитета. Важное место занимает исследование проблем правового статуса личности, прав человека и гражданина, взаимной связи государства и личности, конституционных основ организации гражданского общества, а также теоретические исследования, связанные с познанием систем государственной власти, местного самоуправления, принцип разделения властей и т.д.

Система науки конституционного права представляет собой упорядоченную совокупность относительно самостоятельных комплексов теоретических положений, логически связанных между собой.



Начало

Содержание



Страница 38 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Каждому из элементов системы отрасли соответствует самостоятельный раздел конституционно-правовой теории.

Первый раздел в системе науки, посвящен характеристике конституционного права и одноименной науки.

Здесь исследуются общие черты, присущие отрасли в целом, специфика и характер ее предмета, разновидности ее норм, способы их реализации, особенности возникающих на их основе конституционно-правовых отношений, ее источники, систему. Наука должна теоретически определить и свой собственный предмет, систему, методы исследования, источники.

Второй раздел системы науки составляют положения, обосновывающие теорию Конституции, дающие анализ конституционного развития государства. Задача – познание сущности, юридических свойств, функций Конституции Республики Беларусь.

Третий раздел системы науки – это комплекс теоретических проблем, вытекающих из содержания первого конституционно-правового института «Основы конституционного строя». Он охватывает большое количество теорий, концепций, связанных с исследованием проблем сущности белорусского государства, суверенитета, народовластия, формы правления, системы общественного строя, экономические отношения и т.д.

Четвертым разделом системы науки являются теоретические разработки, связанные с анализом взаимоотношений государства и личности, статуса человека и гражданина, природы его прав, свобод и обязанностей.

Пятый раздел, выделяемый в системе науки конституционного права, объединяет исследования по проблемам организации и функционирования системы государственной власти и местного управления и самоуправления. Наука изучает принципы их построения, сущность и конкретные формы реализации принципа разделения властей, правовой статус органов государства, формы и порядок деятельности представительных органов, избирательную систему и др. вопросы, связанные с конституционно правовым регулированием.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 39 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Таким образом, система науки конституционного права в своей основе соответствует системе отрасли, однако она является более широкой, так как наука не может сосредоточить внимание только на конкретных конституционно-правовых институтах, а исследует и общие характеристики отрасли, ее специфику, место и роль в системе права.

Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников, под которыми подразумеваются факторы, составляющие основы научного познания.

К таким источникам относятся труды отечественных и зарубежных ученых, содержащие наиболее общие, философские суждения по проблемам, прямо или опосредованно относящимся к предмету конституционно-правовой науки.

Источником науки конституционного права являются и правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы. Среди них основное место занимает Конституция Республики Беларусь.

Источником научного познания является и практика, т.е. конкретная практическая деятельность государственных органов, всех субъектов правовых отношений, осуществляемая на базе норм конституционного права вся общественно-политическая деятельность.

От понятия «конституционное право» как отрасли права следует отличать понятие «конституционное право» как наука. В таком качестве конституционное право является составной частью юридической науки.

Наука конституционного права определяется как отрасль юридической науки, представляющая собой совокупность теорий, взглядов, идей по вопросам конституционного права, изложенных в трудах ученых юристов.

Наука конституционного права изучает конституционно-правовые отношения, а конституционное право, как отрасль их регулирует. В этом и есть суть различия науки и отрасли конституционного права.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 40 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Конституционное право регулирует посредством конституционно-правовых норм, наука конституционного права изучает закономерности их регулирования. В результате такого изучения формируется учение о конституционном праве, которое представляет собой систему взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, суждений, идей, концепций, теорий и т.д.

Наука конституционного права направлена на изучение системы конституционно-правовых норм, их особенностей и конституционных отношений, т.е. конституционное право изучается как отрасль права.

Наука конституционного права и конституционное право как отрасль права также различаются и тем, что первая изучает одноименную отрасль права, а последнее регулирует определённый круг общественных отношений, т.е. правовыми нормами устанавливает права и обязанности участников правоотношений.

Предметом науки конституционного права являются нормы и институты конституционного права, а также практика их применения. В науке формулируются основные понятия и категории, выявляется эффективность действия конституционных норм, и вырабатываются предложения по совершенствованию законодательства. Наука конституционного права, как и всякая иная наука, является системой знаний. Она изучает всю сферу общественных отношений, подлежащих конституционно-правовому регулированию. На основе законодательства и практики его применения ученые разрабатывают соответствующие теоретические концепции.

Конституционное право как отрасль закрепляет правовое положение личности, принципы взаимоотношений государства и личности, а наука конституционного права их изучает.

Предметом особого внимания ученых является изучение системы органов государственной власти, порядка их формирования и деятельности, компетенции, взаимодействия с другими органами.

Самостоятельный раздел науки конституционного права - системный анализ норм избирательного права и практики их применения в ходе выборов. Избирательная система – подотрасль конституционного права.



Начало

Содержание



Страница 41 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

8. Методологические основы исследования в науке конституционного права

Методология – учение о структуре, логической организации, методах и средствах деятельности.

Методология научного познания – учение о принципах построения, формах и способах научно-познавательной деятельности. Методология науки дает характеристику компонентов научного исследования – его объекта, предмета анализа, задачи исследования (или проблемы), совокупности исследовательских средств, необходимых для решения задачи данного типа, а также формирует представления о последовательности движения исследования в процессе решения задачи.

Методика – совокупность, система приемов, правил, при этом применяемых. Все методы подразделяются на общие и частные. Общенаучные методы одинаковы во всех отраслях права, они изучаются в курсе теории государства и права. Методы науки конституционного права – совокупность способов, приемов, с помощью которых проводятся исследования.

Методологический инструментарий, находящийся в распоряжении исследователей – конституционалистов, довольно значителен. Это исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, конкретно-социологический и др.

Наука исследует правовые процессы в их *историческом* развитии. Это необходимо для выявления преэминентности в правовом регулировании, для научных выводов о связи последнего с основополагающими концепциями



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 42 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

общественного развития, соответствии его тем социальным ценностям, которые и политически, и в нормативной форме признаются приоритетными на данном этапе.

Сравнительно-правовой метод исследования заключается в сравнительном анализе конституционно-правовых норм различных стран, регулирующих однородные сферы общественных отношений.

В научных исследованиях необходим *системный* подход к объектам, составляющим предмет изучения. Наука рассматривает саму отрасль конституционного права как систему, выявляя ее структуру, определяет ее составляющие элементы, их соотношение, линии взаимосвязи.

Статистический метод помогает выявить эффективность действия правовых норм, определять их влияние на общественные процессы. Количественный фактор – важный показатель реальности демократических институтов, поэтому научный интерес имеют данные об участии избирателей в выборах, уровне их активности, количественные показатели о формах связи депутатов с избирателями и т.п.

Метод *конкретно-социологических* исследований предполагает обращение науки к изучению той социальной и политической сферы, в которой происходит реализация конституционно-правовых норм. При этом обеспечивается выявление условий, воздействующих на развитие общественного сознания, формирование общественного мнения, определяющих поведенческие установки граждан в отношении содержания тех или иных правовых норм.

Системный метод рассматривает структуру всей отрасли конституционного права как систему взаимосвязанных частей.

Метод *правового моделирования* направлен на поиск оптимальной для условий конкретной страны структуры государственно-правовых институтов и реализуется путем осуществления идеального воспроизведения исследуемых объектов применительно к определенной ситуации.

Конкретно-социологический метод позволяет изучать конституционно- правовые нормы и институты на основе общественного мнения, поведения различных социологических инструментов.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 43 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 44 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Вопросы:

1. Понятие и виды конституционно-правовых отношений. Особенности конституционно-правовых отношений
2. Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционная правосубъектность. Объекты конституционно-правовых отношений. Содержание конституционно-правовых отношений
3. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений

1. Понятие и виды конституционно-правовых отношений. Особенности конституционно-правовых отношений

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, в которых субъекты наделены определенными правами и обязанностями, предусмотренными нормами конституционного права. Или иначе, – это общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права.

Для возникновения соответствующего конституционно-правового отношения необходимо наличие:

1. Не менее двух субъектов;
2. Объекта (объектов) правоотношений;
3. Нормы конституционного права, регулирующей данное общественное отношение;
4. Юридического факта (или фактов);
5. Праводеспособности субъектов.

Конституционно-правовым отношениям присущи как общие черты, характерные и для других видов правоотношений (трудовых, административно-правовых и т.д.), так специфические.



Начало

Содержание



Страница 45 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Общие черты правоотношений:

- возникают, изменяются либо прекращают свое действие только на основе права;
- носят волевой характер;
- предполагают наличие у их участников субъективных прав и юридических обязанностей;
- гарантируются государством путем создания с его стороны соответствующих условий, позволяющих субъектам реализовывать свои права и нести обязанности.

Специфика **конституционно-правовых отношений** (отличия от других видов правоотношений):

- отличаются своим содержанием (возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права);
- свойственен особый субъектный состав (имеются такие субъекты, которые не могут быть участниками других видов правоотношений – народ, государство и т.д.). Как правило, одним из субъектов выступает государство в лице какого-либо органа или должностного лица. В связи с этим конституционное право часто называется «государственным правом»;
- большее разнообразие видов правоотношений, т.е. включают основополагающие отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

Классификация конституционных правоотношений возможна по различным признакам:

- по своей природе – политические;
- по составу участников – простые (два субъекта) и сложные (несколько или даже неограниченное число участников);
- по длительности – кратковременные или долговременные;
- по характеру обязанности – активные (необходимо совершить определенные действия, например, принять закон) и пассивные (воздержаться от нежелательного поведения);



Начало

Содержание



Страница 46 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- по степени обобщенности – общие (называют «правовые состояния»), существуют вне зависимости от совершения конкретных действий (например, состояние гражданства возникает обычно с момента рождения человека и длится всю жизнь; конкретные возникают при совершении определенных действий (наступлении события);

- по содержанию конституционно-правовые отношения можно классифицировать на следующие виды: связанные с основами конституционного строя; о закреплении и охране конституционно-правового статуса человека и гражданина; о форме государства; о порядке организации и функционирования органов государственной власти, местного самоуправления и др.

- по целевому назначению – направленные на реализацию права (правореализационные) или его охрану (охранительные).

В литературе осуществляется классификация и по иным признакам.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционная правосубъектность. Объекты конституционно-правовых отношений. Содержание конституционно-правовых отношений

Субъектами конституционно-правовых отношений (конституционного права) являются их участники, т.е. стороны между которыми эти отношения возникают.

В отличие от других отраслей права, скажем от гражданского, конституционно-правовые отношения не могут возникать между двумя гражданами, иначе говоря, физическими лицами. Наиболее характерной чертой конституционного права является то обстоятельство, что практически всегда одним из субъектов выступает государство в лице какого-либо органа либо должностного лица.



Начало

Содержание



Страница 47 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Субъекты конституционно-правовых отношений весьма разнообразны. Главным из них является человек. Он вступает в конституционно-правовые отношения с государством через его органы, например, обращаясь за защитой своих законных прав и интересов. Субъектом правоотношений выступает народ. Например, он может выразить свою государственную волю посредством референдума, и она будет обязательной для всех государственных органов и граждан. Свою волю народ выражает также посредством выборов органов представительной власти, Президента.

Субъектами конституционно-правовых отношений являются также:

- государство в целом, как государственная организация всего народа;
- государственные органы;
- должностные лица;
- депутаты;
- избирательные комиссии;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- общественные организации;
- трудовые коллективы;
- общие собрания граждан по месту жительства;
- собрания военнослужащих по воинским частям.

Необходимо отметить, что данный перечень субъектов конституционно-правовых отношений не является исчерпывающим. Полное представление обо всех их видах можно получить только в результате глубокого изучения всех конституционно-правовых институтов.

Физические лица могут выступать в качестве полноправных субъектов конституционно-правовых отношений при обладании ими *правосубъектности* (*правосубъектности*).

Правоспособность – признаваемая государством возможность субъекта иметь права и обязанности, т.е. способность быть их носителем. Правоспособность человека возникает с момента его рождения и прекращается со смертью.



Начало

Содержание



Страница 48 из 231

Назад

На весь экран

Закреть

Дееспособность – способность субъекта осуществлять своими действиями соответствующие права и возложенные на него обязанности, нести ответственность за неправомерное поведение, быть участником правоотношений. Дееспособность зависит от психического состояния (здоровья) и возраста лица. Например, избирательным правом гражданин обладает с 18 лет, чтобы претендовать на пост Президента – необходимо достичь 35 лет.

Объект правоотношений – это явления окружающего мира, по поводу которых возникают субъективные права и субъективные юридические обязанности. Иными словами, объектами конституционно-правовых отношений является то, в отношении чего эти отношения возникают и существуют.

Объекты конституционно-правовых отношений делятся на следующие виды:

1. Материальные блага (территория, объекты государственной собственности).
2. Нематериальные блага (неприкосновенность депутата, судьи; право на труд, на отдых, образование и др.).
3. Действия и результаты действий (созыв сессий, принятие государственным органом определенного акта – о регистрации политической партии, проведении референдума и т.д.).

Природа конституционно-правовых отношений раскрывается в содержании субъективных прав и юридических обязанностей.

Содержанием конституционно-правовых отношений является специальное поведение (деятельность) субъектов конституционного права, обеспечиваемое и направляемое государством путем определения их конкретных прав и обязанностей.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 49 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

3. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений

Основанием возникновения, изменения и прекращения **конституционно-правовых отношений** являются *юридические факты*. Виды юридических фактов:

1. *События* (явления, происходящие вне зависимости от воли людей). Такое событие, как рождение гражданина, порождает правоотношение между ним и государством. Смерть гражданина прекращает эти отношения.

Достижение гражданином 18 лет, делает его обладателем избирательного права при проведении выборов, референдума.

2. *Деяния* в виде действия или бездействия. Они связаны с волей людей, их деятельностью. Деяния делятся на:

- правомерные – акт принятия иностранца в гражданство Республики Беларусь порождает правоотношения между новым гражданином Республики Беларусь и государством. Акт о создании государственного органа является основанием для возникновения правоотношений между этим органом и иными государственными органами.

- неправоммерные (необоснованное ограничение избирательных прав граждан, вмешательство в деятельность судей и др.).

3. *Состояния* – наличие гражданства, проживание в определенное время на соответствующей территории и т.д.

Для возникновения, изменения либо прекращения некоторых правоотношений требуется наличие нескольких юридических фактов. Например, кандидат на должность Президента Республики Беларусь может быть зарегистрирован Центризбиркомом, если он: во-первых, было выдвинуто не менее 100 тыс. граждан; во-вторых, соответствовал требованиям, изложенным в ст. 80 Конституции Республики Беларусь.

Как правило, развитие правоотношения, его движение побуждается целой системой, цепью юридических фактов. Так, возникновению правоотношения,



Начало

Содержание



Страница 50 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

содержанием которого является реализация избирательного права гражданина, предшествует целая цепь юридических фактов: принятие акта о назначении выборов, об образовании избирательных округов, комиссий, участков, составление списков избирателей, включение в списки данного гражданина, наступление срока, установленного для начала голосования. После того, как избиратель проголосовал правоотношение по реализации права избирать, заканчивается.

Фрагмент заимствован из источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 51 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

ТЕМА 3. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ

Вопросы:

1. Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Виды Конституций
2. Функции Конституции. Юридические свойства Конституции. Принципы Конституции. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы
3. Структура Конституции Республики Беларусь. Порядок изменения и дополнения Конституции. Правовая защита конституционных положений
4. Конституционное развитие Республики Беларусь
5. Гарантии реализации Конституции. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм. Проблемы реализации Конституции
6. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм

1. Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Виды Конституций

Среди источников конституционного права Республики Беларусь особое, центральное место занимает **Конституция**.

Слово «constitutio» переводится с латинского как «учреждение», «устройство», «установление». Предвестниками конституций были: «Habeas corpus act», Билль о правах metricconverterProductID1688 г1688 г (Англия), Декларация независимости США metricconverterProductID1776 г1776 г., французская Декларация прав человека и гражданина metricconverterProductID1789 г1789 г. Первая конституция, действующая до нашего времени, возникла в США в 1787 году. Затем были приняты конституции во Франции (1791-1793) и в Речи Посполитой (1793).

Под *конституцией* понимают совокупность правовых норм, имеющую высшую юридическую силу и регулирующую основы отношений между человеком, обществом и государством, а также основы организации и деятельности государства.



Начало

Содержание



Страница 52 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Конституция Республики Беларусь – это Основной закон нашей страны, закрепляющий основы конституционного строя, права, обязанности личности и государства, порядок формирования и компетенцию законодательной, исполнительной и судебной властей, компетенцию Президента Республики Беларусь, местного управления и самоуправления, Прокуратуры, Комитета государственного контроля, основы организации финансово-кредитной системы.

Сущность конституции заключается в том, что она:

1. Является основным законом государства
2. Обладает наивысшей юридической силой
3. Является политическим и идеологическим документом
4. Является ограничителем власти государства, т.е. ею устанавливаются пределы вторжения государства в область прав и свобод человека и гражданина.

Сущность конституции заключается в том, что она, во-первых, является Основным Законом государства; во-вторых, обладает наивысшей юридической силой; в-третьих, является политическим и идеологическим документом. Вместе с тем любая конституция наряду со своими юридическими свойствами и сущностью обладает социально-политической сущностью, которая определяется целями и задачами конституционной регламентации общественных отношений. В юридической литературе есть несколько трактовок сущности конституции:

- договорная;
- естественно-правовая;
- марксистско-ленинская (классовая).

Трактовка конституции как общественного договора является наиболее распространенной. По теории общественного договора, выдвинутой голландским ученым Г. Гроцием и развитой в XVIII - XIX вв. Гоббсом, Дж. Локком, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, власть основывается на соглашении всех между собой, а государство рассматривается в качестве самостоятельного субъекта властвования. Согласно данной трактовке, конституция рассматривается как договор, в котором



Начало

Содержание



Страница 53 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

находит отражение воля большинства членов общества. В конституции четко определяются правила, согласно которым учреждается и функционирует данное общество. Как главный учредительный документ конституция - это выражение суверенитета народа, проявление его воли.

Естественно-правовая трактовка сущности конституции исходит из того, что в Основном Законе воплощается многовековой опыт народа, его традиции, а конституции, строящиеся на подобной основе, обладают необходимой стабильностью и легитимностью. Сторонники данной теории рассматривают конституцию как первоначальный акт суверенной власти и как источник всякой учрежденной власти. Конституция предоставляет государству возможность существовать, а все учрежденные ею органы должны неукоснительно ее соблюдать.

Марксистско-ленинская (классовая) трактовка сущности конституции исходит из того, что Основной Закон представляет собой результат соотношения классовых сил. Конституция рассматривается как документ, выражающий интересы господствующего класса. Согласно данной теории, появление новой конституции вызывается, как правило, наиболее существенным изменением соотношения классовых сил в обществе. «Сущность конституции в том, - писал В. И. Ленин, - что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и пр., выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе» [15, с. 77-78].

Причинами принятия конкретных конституций согласно марксистско- ленинской теории могут быть: победа новой общественно-экономической формации и приход к власти другого класса; усиление либо ослабление позиций различных классов в эксплуататорском государстве; вступление общества в качественно новый этап своего развития; изменение политического режима; образование нового государства.

Конституция как политический документ отражает определенные соотношения политических сил на момент ее разработки и принятия. Конституция является государственно-правовой моделью общества. Это документ особого политического

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 54 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

и правового значения. Основной Закон любого государства является инструментом государственной политики. Он закрепляет основы политического режима, принципы организации и деятельности политической системы общества. Конституция является не только юридическим, но и политическим документом, выражающим политический компромисс между различными силами, который достигается в процессе политической борьбы. В демократическом государстве конституция является результатом политического согласия, политического консенсуса, в которых учитываются интересы различных сил, стремящихся прийти к власти законным конституционным путем. Вместе с тем в любой конституции в наибольшей степени отражаются интересы тех политических сил, которые имеют определяющее влияние в обществе.

Конституция как идеологический документ выражает определенное мировоззрение. Она декларирует важнейшие ценности:

- права человека;
- демократические интересы;
- определяет виды собственности и т. д.

Идеология лежит в основе абсолютного большинства политических систем, а, следовательно, и конституций, поскольку в них отражается система определенных взглядов и идей. Будучи неразрывно связанной с политикой, идеология способна вытеснять политику, подчинять ее себе в те исторические, особенно переломные моменты, когда любая слабость политики, любой политический вакуум, дефицит свежих политических идей и решений незамедлительно и неизбежно ведут к замещению политики идеологией. Любая конституция является мировоззренческим документом, оказывающим огромное влияние на духовную жизнь общества и способствующим распространению и утверждению определенных политико-правовых идей и ценностей. Идеологические установки пронизывают все содержание Конституции Республики Беларусь, все ее составные части. Как и конституции других республик бывшего СССР, Основной Закон нашей страны, формулируя



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 55 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

основные принципы, на которых базируется государство и общество, исходит из определенных политических, идеологических и правовых концепций.

Конституция является основой развития конституционного правосознания. Содержащаяся в ней правовая доктрина преломляется через правовую культуру, которая в значительной степени определяет специфику конституционной практики. В Основном Законе содержатся выработанные мировой практикой конституционализма идеи уважения прав и свобод человека и гражданина, определяются задачи государства по свободному развитию культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь, развитию их этнической, языковой и религиозной самобытности, сохранению историко-культурного и духовного наследия.

Конституция как социальный документ охватывает не один какой-либо вид социальных связей, а целый комплекс основополагающих общественных отношений различного содержания. Как документ общесоциального регулирования и обеспечения баланса социальных интересов она призвана: обеспечивать устойчивое развитие социальной системы «человек – гражданское общество – государство»; закрепить баланс между политическими силами, законность и правопорядок; установить порядок взаимодействия между органами государственной власти; определить порядок взаимодействия между центральными властными структурами и органами местного управления и самоуправления; закрепить перечень основных прав человека и гражданина и механизм их гарантий и защиты; гарантировать равные права для осуществления хозяйственной деятельности, равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Конституция – это документ, в котором отражены сочетания различных социальных интересов; это юридическая форма их соединения и консенсуса, средство достижения мира и национального согласия в государстве и обществе.

Таким образом, конституция играет роль общесоциального регулятора социальных связей, упорядочивая, налаживая и направляя их в нормативную плоскость.



Начало

Содержание



Страница 56 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Сущность действующей Конституции Республики Беларусь заключается в том, что в ней заложены общедемократические начала, максимально учтены интересы всех слоев населения страны и общества в целом. Полноправными гражданами Республики Беларусь являются все члены общества, как принявшие во время референдумов ее положения и принципы, так и не принявшие. По своему источнику Конституцию Республики Беларусь можно охарактеризовать как народную Конституцию, поскольку существенные изменения и дополнения в нее были внесены на республиканских общенародных референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. подавляющим большинством граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Кроме того, Конституцию Республики Беларусь можно рассматривать как результат общественного договора, юридически закрепляющего общественное согласие, поскольку за нее высказалось опять-таки подавляющее большинство населения страны.

Д.М. Демичев отмечает, что демократическая сущность действующей Конституции Республики Беларусь проявляется в ее чертах и свойствах: верховенстве в национальной правовой системе, легитимности, преемственности, реальности, стабильности, особой защиты со стороны народа и государства. Она установила исходные начала функционирования национальной правовой системы в новых политических реалиях. На основе ее положений реформируется само конституционное законодательство в области совершенствования системы республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, в области избирательной системы, гражданства, прав и свобод человека и гражданина, в сфере правового положения иностранцев и лиц без гражданства, политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

Г.А. Василевич отмечает, что при определении сущности конституции (оценивая ее как фактическую реальность, как юридический документ) следует различать должное и реальное (сущее). Конечно, с позиции известного определения, что

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 57 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

если в обществе нет разделения властей, не обеспечиваются права и свободы, то нет и конституции, а значит и нет смысла говорить о сущности того, чего нет в природе. Но конституция с позиции «сущего» действительно отражает соотношение политических сил в обществе, которое позволило принять ее в соответствующей редакции. В этом тексте может быть и разделение властей, и монополизация власти, могут быть определены различные типы отношений между главными субъектами политики (государством, народом, человеком) от патерналистского до равноправного и взаимовыгодного. Конституционные нормы задают юридические границы политическому процессу. В период принятия конституции может быть острое противостояние между различными политическими силами, может полная поддержка основных идей конституции. Причем их последующее развитие идет по своей логике. Так или иначе, конституция имеет политическую природу. В этом ее сущность. Исследуя сущность конституции, мы можем увидеть, чья воля получила в ней закрепление. Однако конституция имеет свою динамику. Она развивается вместе с обществом. В праве даже используется такое понятие как живая конституция. И в этой связи сущность конституции может изменяться. Конечно, в этом отношении легитимность таких изменений имеет свои пределы и зависит в определенной степени от гибкости конституционных норм, прежде всего тех, где сформулированы конституционные принципы. Трансформация представлений относительно содержания конституции также отражает общественно-политические процессы.

Выявление сущности конституции позволяет нам определить наличие такого проявления демократии как конституционализм. Ведь можно иметь конституцию без конституционализма. Но невозможен конституционализм без конституции.

Конституция в современном государстве является основой правовой системы, т.е. определяет ее нормативную составляющую (законодательство и иные источники права), систему государственных учреждений, правовую идеологию, правовое сознание. Таким образом, Конституция определяет всю парадигму правовых

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 58 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

отношений, а значит она влияет и на всю совокупность политико-правовых отношений. Анализируя все эти элементы правовой системы, мы можем понять сущность Конституции.

Конституции можно *классифицировать* по различным критериям.

1. *По форме* (по способу организации заключенного в ней материала) конституции делятся на:

А) *Консолидированные* – то есть состоящие из одного или нескольких нормативных актов. Конституции большинства стран представляют собой единый нормативный правовой акт наивысшей юридической силы (Республика Беларусь, Российская Федерация, США, ФРГ и др.)

Б) *Неконсолидированные* – представляют собой совокупность нормативных актов, обладающих высшей юридической силой (Финляндия, Швеция, Дания, Канада).

2. *По способу оформления* конституции делятся на:

А) *Писаные* – один или несколько законов, которые официально признаются конституциями государств и принимаются в особом порядке (большинство стран мира)

Б) *Неписанные* – нормативные документы конституционного характера, которые принимаются в таком же порядке, как и обычные законы. Кроме того, они дополняются различного рода конституционными обычаями, концепциями, доктринами (Великобритания и Новая Зеландия).

3. *По временному отрезку принятия* конституций они разделяются на:

А) Конституции *старого поколения* – принятые в период с 18 века до начала Второй мировой войны (США 1787, Франция 1791-1793, Польша 1793, Норвегия 1814, Бельгия 1831, Люксембург 1868).

Б) Конституции *нового поколения* – принятые после окончания Второй мировой войны (Италия 1947, Япония 1947, ФРГ 1949).

4. *По способу принятия* конституции разделяются на:



Начало

Содержание



Страница 59 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

А) Принятые *путем народного голосования* (референдума) – Италия, Португалия, Испания, Румыния, Российская Федерация.

Б) Принятые *законодательным органом* (парламентом) – в этом случае действует более жесткая процедура принятия, чем при принятии обычных законов – принятие квалифицированным большинством.

В) Принятые *специально создаваемым для этого органом* – Конституционной Ассамблеей, учредительным собранием.

Г) *Октроированные* – то есть дарованные, пожалованные властью монарха конституции. В современной практике октроирование конституций практически не встречается.

5. По *сроку действия* конституции бывают:

А) *Постоянные* – в таких конституциях не указывается срок, на который они принимаются, (большинство стран мира имеет такие конституции). Конституция Мексики вообще является *нерушимой* (ст.136)

Б) *Временные* – в них прямо указывается срок действия либо наступление определенного события, после которого конституция перестанет действовать.

6. По *порядку внесения изменений и дополнений* в конституции они подразделяются на:

А) *Гибкие* – изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычное законодательство (Саудовская Аравия, Княжество Монако, Великобритания, Новая Зеландия).

Б) *Жесткие* – предусматривают особый, усложненный порядок их изменения и дополнения.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



Начало

Содержание



Страница 60 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

2. Функции Конституции. Юридические свойства Конституции. Принципы Конституции. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы

Юридические свойства – признаки Конституции, которые отличают ее от других нормативных актов. Конституция Республики Беларусь обладает следующими юридическими свойствами:

А) *учредительный характер* Конституции – она учреждает основы государственного и общественного строя; механизм осуществления государственной власти.

Б) *стабильность* Конституции – данное свойство предполагает длительность ее действия без каких-либо изменений. Это обеспечивается специальной, усложненной процедурой внесения в не изменений и дополнений.

В) *прямое действие* Конституции – означает то, что нормы Конституции обязательны для всех без исключения органов и граждан; каждый гражданин, который считает свои права нарушенными, может обратиться в суд, ссылаясь на соответствующую статью Конституции.

Г) *верховенство* Конституции – все остальные нормативные правовые акты должны соответствовать Конституции. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы (ст.7 КРБ).

Принципы Конституции – это исходные основополагающие начала, положения, которые определяют и характеризуют ее сущность и содержание. Основными принципами Конституции Республики Беларусь являются: демократизм; верховенство права; приоритет прав человека; независимость и полноправие; суверенитет Республики Беларусь; разделение властей; экономическая свобода.

Конституция Республики Беларусь выполняет определенные *функции*:

1. *Юридическая функция* – заключается в том, что она является главным источником права, ее нормы обладают наивысшей юридической силой и лежат в основе всей системы национального права.



Начало

Содержание



Страница 61 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

2. *Политическая функция* – состоит в том, что она устанавливает основы организации и деятельности органов государственной власти, а также основы участия граждан в управлении делами общества.

3. *Идеологическая функция* – проявляется в том, что закрепляет те духовные ценности, на которых основывается государство, воспитывает граждан в духе уважения к закону.

4. *Правоохранительная функция* – направлена на охрану определенного круга объектов от посягательства на них.

Социальное значение Конституции состоит в том, что она закрепляет основные направления социальной политики Республики Беларусь: охрана труда и здоровье людей; гарантии оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства; гарантии социального обеспечения в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности и другие социальные гарантии.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

3. Структура Конституции Республики Беларусь. Порядок изменения и дополнения Конституции. Правовая защита конституционных положений

Структура Конституции – это ее внутреннее строение, последовательность расположения ее составных частей.

Конституция состоит из трех частей: преамбула, основная часть и заключительные и переходные положения.

В преамбуле говорится о цели принятия Конституции, о принципах, на которых основывается Конституция.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 62 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Основная часть состоит из 8 разделов, 8 глав, 140 статей.

Заключительные и переходные положения – раздел 9. В этой части решаются вопросы правопреемства и создания новых государственных органов.

В целом, [Конституция Республики Беларусь после референдума 27 февраля 2022 года](#) состоит из преамбулы, 9 разделов, 9 глав.

Структура и содержание Конституции Республики Беларусь:

Преамбула

Раздел I. Основы конституционного строя (ст.1-20)

Раздел II. Личность, общество, государство (ст.21-63)

Раздел III. Избирательная система, референдум (ст.64-78)

Глава 1. Избирательная система

Глава 2. Референдум (народное голосование)

Раздел IV. Президент, Всебелорусское народное собрание, парламент, правительство, суд (ст.79-116)

Глава 3. Президент Республики Беларусь

Глава 3¹. Всебелорусское народное собрание

Глава 4. Парламент – Национальное собрание

Глава 5. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь

Глава 6. Суд

Раздел V. Местное управление и самоуправление (ст. 117-124)

Раздел VI. Прокуратура. Комитет государственного контроля (ст.125-131)

Глава 7. Прокуратура

Глава 8. Комитет государственного контроля

Раздел VII. Финансово-кредитная система Республики Беларусь (ст.132-136)

Раздел VIII. Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения (ст.137-140)

Раздел IX. Заключительные и переходные положения (ст.141-148)



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 63 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой. Законы, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае расхождения закона, указа с Конституцией действует Конституция Республики Беларусь.

Изменение Конституции Республики Беларусь производится:

- 1) Парламентом
- 2) Путем всенародного голосования (референдума)

Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе 2 специально уполномоченных субъектов:

- 1) Президента Республики Беларусь
- 2) Не менее 150 тысяч граждан, обладающих избирательным правом (ст.138).

Закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после 2 обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев. Такой порядок внесения изменений и дополнений в конституцию получил название «двойной вотум» и широко известен в мировой практике.

Причем, законы о внесении изменений и дополнений в КРБ считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 от полного состава каждой из палат Парламента (квалифицированное большинство).

Изменения и дополнения Конституции Парламентом не производятся:

- в период чрезвычайного положения
- в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум. Решение об изменении и дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Разделы I, II, IV, VIII Конституции Республики Беларусь могут быть изменены только путем референдума.



Начало

Содержание



Страница 64 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

С принятием нового Основного Закона закрепленные в нем правила имеют прямое действие.

Прямое действие означает, что у суда, органов исполнительной власти появилась возможность на законной основе применять нормы Конституции для решения конкретных споров, использовать эти нормы для издания обоснованных управленческих актов, рассмотрения жалоб и заявлений граждан. Нормы Конституции – это право наиболее высокой пробы, воплотившее достижения отечественной и мировой юридической мысли, политико-правовой опыт человечества в его демократических устремлениях, особенно в части прав и свобод граждан.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Конституционное развитие Республики Беларусь

История конституционного законодательства Беларуси теснейшим образом связана с историей советского общества и государства. За всю историю развития Беларуси было принято пять конституций. Принятие каждой из них знаменовало существенные изменения в жизни общества, подводило итог предшествующему развитию.

Первые четыре конституции Беларуси были по своему типу советскими, социалистическими. Им был присущ ряд общих моментов: они носили классовый характер, закрепляли в качестве господствующей лишь одну идеологию – марксизм-ленинизм, исключали многопартийность, многообразие форм собственности. Многие их нормы носили декларативный характер. В то же время каждая из этих конституций имела и свои характерные особенности.



Начало

Содержание



Страница 65 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Первая Конституция Беларуси была принята 3 февраля 1919 года Первым Всебелорусским съездом Советов. Она была небольшой по объему: состояла из Декларации прав и трудящегося и эксплуатируемого народа и трех разделов (раздел 1 – «Общие положения»; раздел 2 – «Конституция Советской власти» и «О Центральном Исполнительном Комитете»; раздел 3 – «О гербе и флаге ССРБ»).

Особенности Конституции 1919 года:

- 1) провозгласила диктатуру пролетариата и беднейшего крестьянства, полновластие Советов;
- 2) отменила частную собственность на землю, лес, недра и воду, средства производства и закрепила социалистическую собственность на средства производства – основу экономической системы республики;
- 3) ввела всеобщую трудовую повинность;
- 4) лишала избирательных прав отдельные категории граждан;
- 5) признавала применение насилия в целях утверждения социализма;
- 6) юридически закрепила образование БССР;
- 7) закрепила новую систему государственных органов (Всебелорусский съезд Советов, ЦИК);
- 8) провозглашала свободу религиозной и антирелигиозной пропаганды;
- 9) предусматривала право трудящихся на публичные мероприятия (собрания, митинги, демонстрации, шествия);
- 10) закрепляла равенство независимо от расовой или национальной принадлежности.

Конституция ССРБ от 3 февраля 1919 года несмотря на свою краткость и несамостоятельность (была основана на Конституции РСФСР 1918 года) стала первой действующей конституцией, закрепившей реальную белорусскую государственность.

Происшедшие в БССР в период с 1921-1926 гг. перемены в сфере конституционного строя – изменение государственно-правового статуса страны



Начало

Содержание



Страница 66 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

(вхождение в СССР), укрупнение территории, развитие национальных сфер жизни – привели к необходимости завершить этот процесс путем создания и принятия новой конституции, что и было сделано.

Вторая Конституция была принята 11 апреля 1927 года VII Всебелорусским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Общие положения Конституции БССР 1927 года:

- 1) сохранила основные черты Конституции 1919г.;
- 2) отразила факт вхождения БССР в состав СССР (часть полномочий передавалась СССР);
- 3) ввела равноправие языков (белорусского, русского, еврейского, польского) с преимуществом белорусского языка;
- 4) сохранила неравное избирательное право (1:5 население города и деревни);
- 5) утвердила герб, флаг и столицу БССР;
- 6) отразила различные формы собственности (от частной до государственной);
- 7) определила систему органов власти и управления (Всебелорусский съезд советов, рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, ВЦИК, СНК БССР), конкретизировала их полномочия.

В СССР в 30-х гг. XX в. была провозглашена победа социализма, объявлено о полной ликвидации эксплуататорских классов и невозможности реставрации капитализма. Наступивший новый этап в развитии общества предполагал необходимость и конституционных изменений.

Третья Конституция была принята 19 февраля 1937 года VII Чрезвычайным съездом Советов БССР. В структурном плане данная конституция состояла из 11 разделов: 1) общественный строй; 2) государственный строй; 3) высшие органы государственной власти БССР; 4) органы государственного управления БССР; 5) местные органы государственной власти; 6) бюджет БССР; 7) суд и прокуратура; 8) основные права и обязанности граждан; 9) избирательная система; 10) герб, флаг, столица; 11) порядок изменения конституции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 67 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Общие черты Конституции БССР 1937 года:

1) Конституция внесла новые моменты в принципы избирательной системы: установила переход ко всеобщему равному и прямому избирательному праву при тайном голосовании без всяких ограничений;

2) в ней был отражен факт победы социализма, отражались процессы перерастания государства диктатуры пролетариата в общенародное государство;

3) вместо Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов учреждались Советы депутатов трудящихся;

4) значительно расширила перечень прав и свобод граждан;

5) ввела единое плановое развитие;

6) установила депутатскую неприкосновенность;

7) ввела два государственных языка (белорусский и русский);

8) социалистическая собственность выступала в формах государственной и колхозно-кооперативной;

9) упразднила систему съездов советов, закрепила новую систему органов государственной власти (Верховный Совет, Президиум Верховного Совета, местные Советы депутатов), конкретизировала органы управления (Совнарком БССР, исполкомы местных Советов депутатов);

10) содержала новые разделы, посвященные бюджету, суду, прокуратуре.

Таким образом, третья белорусская Конституция – 1937 г. – соответствовала конституции СССР 1936 г. При всех формальных моментах ее принятие явилось определенным шагом вперед в развитии конституционных механизмов и норм. К числу важнейших положительных моментов этой конституции следует отнести: действительную демократизацию избирательной системы; демократизацию судебной системы; существенное расширение комплекса прав и свобод личности.

Четвертая Конституция БССР была принята Верховным Советом БССР 13 апреля 1978 г. Предпосылками ее принятия были серьезные изменения в экономических и политических отношениях советского общества.



Начало

Содержание



Страница 68 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Все они, а также задачи, вставшие перед нашим обществом в новых условиях, должны были найти свое отражение в новой (1978 г.) конституции, отличительными чертами которой являются:

- 1) усовершенствование структуры конституции: в ней появилась преамбула и разделы, разделенные на главы;
- 2) закрепление построения развитого социализма в стране;
- 3) провозглашение БССР социалистическим общенародным государством;
- 4) закрепление руководящей и направляющей роли Коммунистической партии Советского Союза;
- 5) закрепление более полного перечня прав граждан (например, право на жилище, на охрану здоровья, право на участие в управлении государственными, общественными делами и т.д.);
- 6) закрепление права народа на референдум;
- 7) установление верховенства конституции в системе норм права.

По предыдущей Конституции Беларуси (1978 г.) государство имело явно выраженный патерналистский характер, имело явную идеологическую окраску.

Начиная с 1989 г. прежнюю Конституцию приходилось непрерывно обновлять, причем не только отдельные статьи, но и разделы, и главы. Особенно это коснулось основ общественного строя Беларуси, положений, касающихся организации и деятельности органов государственной власти, статуса политических организаций. Раздел же о правах и свободах граждан оставался до принятия новой Конституции практически неизменным. В этом разделе явно прослеживался патерналистский характер государства.

Конституция 1978 г. в 90-е годы стремительно превращалась в архаичный документ. Это в решающей мере обуславливалось тем, что в конце 80-х, начале 90-х годов в общественном сознании с новой силой встала проблема обретения республиками бывшего СССР государственного суверенитета, устранения монополии одной партии на власть, утверждения политического и экономического

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 69 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

плюрализма. Совершенно иначе воспринимались ценности демократии, права и свободы граждан, роль государства в их обеспечении. Все чаще политики обращались к таким важнейшим документам, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др., многие принципиальные положения которых даже не упоминались в прежней Конституции.

Огромное значение для принятия новой Конституции, как уже отмечалось, имела [Декларация о государственном суверенитете](#). Она решила вопрос о власти. Объявив суверенитет республики, Декларация закрепила обязанность государства охранять и защищать национальную государственность белорусского народа.

22 июня 1990 года Верховный Совет Республики Беларусь принял решение об образовании Конституционной комиссии. Ее полный состав был определен 20 июля 1990 г. В нее вошли 61 депутат и 13 специалистов в области права (ученые и практики). В рамках Конституционной комиссии сразу были образованы две рабочие группы, готовившие альтернативные проекты. После их подготовки на совместном заседании рабочих групп было решено предложить Верховному Совету единый текст проекта. Надо сказать, что по существу проект Конституции был уже готов к середине 1991 года.

Впервые он был рассмотрен на седьмой сессии Верховного Совета в ноябре 1991 г. Самые острые разногласия между представителями различных политических течений возникли относительно того, какой должно быть наша республика – президентской или парламентской, а также о профессиональном статусе депутата, т.е. работают ли они только в парламенте или совмещают свои депутатские обязанности с производственной и с учебной деятельностью, об административно-территориальном устройстве и о местном самоуправлении. Большая дискуссия также развернулась относительно закрепления в Конституции государственности белорусского языка, возможности придания такого же статуса русскому языку.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 70 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Если другие поднятые проблемы в ходе дальнейшей работы были достаточно легко решены, по ним были найдены оптимальные варианты решений, то отмеченный круг вопросов оставался до самой последней сессии, когда в итоге и была принята Конституция, весьма острым, вызывающим много критики и взаимных обвинений депутатов.

Верховный Совет 11 ноября 1991 г. принял постановление по проекту Конституции Республики Беларусь. Основные положения проекта были одобрены. Решено опубликовать проект в печати для народного обсуждения, а исполнительно-распорядительным органам местных Советов депутатов поручено обеспечить тщательный учет и обобщение предложений и замечаний, внесенных по проекту трудовыми коллективами, общественными объединениями, гражданами, и направлять их не позднее первого и пятнадцатого числа каждого месяца в Верховный Совет Республики Беларусь.

Итоги обсуждения проекта Основного Закона должны освещаться республиканскими средствами массовой информации. В постановлении дано поручение Конституционной комиссии доработать проект Конституции с учётом предложений и замечаний, высказанных депутатами Верховного Совета Республики Беларусь, а также поступивших в ходе народного обсуждения, и внести его на рассмотрение сессии Верховного Совета.

После этого работа над проектом Конституции вступила в свой важнейший этап: началась и в редакционном отношении, и по существу доработка многих положений проекта. Граждане, трудовые коллективы, общественные объединения достаточно активно включились в его обсуждение.

Предложения и замечания регулярно стали поступать в Конституционную комиссию, ее рабочую группу, где они систематически анализировались и, если заслуживали того, включались в проект. Много интересных предложений, критических замечаний было высказано на страницах печати. По не принятым предложениям и замечаниям указывались мотивы не включения в текст. В

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 71 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Конституционную комиссию поступило несколько авторских проектов Конституции и, хотя они не составили достойной альтернативы официальному проекту, однако некоторые разумные идеи их авторов были восприняты.

Безусловно, что обсуждение проекта новой Конституции принципиально отличалось от аналогичного обсуждения Конституции 1978 года. В те годы этот процесс был заорганизованным, во многом формальным делом. И не зря в тот период в докладе Председателя Конституционной комиссии сообщалось чуть ли не о стопроцентном участии взрослого населения в дискуссии по проекту Конституции. Сейчас какого-либо давления сверху по поводу обсуждения проекта гражданами, трудовыми коллективами не было. Это привело к тому, что значительно больше было конкретных предложений. Они касались основ конституционного строя, прав и свобод граждан, системы органов государственной власти и др. Со стороны руководства Верховного Совета было высказано лишь пожелание местным органам государственной власти провести сессии, где и обсудить проект новой Конституции. В результате выполнения этой работы много интересных идей поступило от местных Советов депутатов.

Процесс подготовки Конституции был непрерывным со дня создания Конституционной комиссии и рабочих групп. Определенную роль в приближении сроков принятия новой Конституции сыграло постановление Верховного Совета от 29 октября 1992 года, которым принято Заявление «О необходимости ускорения конституционных преобразований в Республике Беларусь». В качестве главной задачи он определил принятие не позднее 1993 года Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь. Таким образом был определён срок окончания работы над проектом Конституции и ее принятия.

Противоречивость процесса создания новой Конституции Республики Беларусь проявлялась в неоднозначности подхода к вопросу о том, какой должна быть наша республика президентской или парламентской. Точку в этом споре (естественно, на стадии подготовки проекта) поставило постановление Верховного Совета республики

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 72 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

от 5 февраля 1993 года, в котором высший представительный орган государственной власти высказался в пользу президентской республики. Голосование по проекту Конституции, проводившееся в мае-июне 1993 года показало, что за президентскую республику высказывалось уже 213 депутатов.

Завершила работу над проектом Основного закона тринадцатая сессия Верховного Совета, начавшаяся в ноябре 1993 года. К этому моменту большинство статей уже было принято необходимым квалифицированным большинством, выявлено отношение депутатов к организации государственной власти как на республиканском, так и местном уровне, хотя еще некоторые вопросы в этой части оставались.

Во многом способствовала принятию Конституции в предложенном варианте позиция депутатского объединения «Беларусь», которое положительно оценивало подготовленный Конституционной комиссией и ее рабочей группой проект. Представителями этого объединения высказывалось мнение, что, если в Верховном Совете не удастся достигнуть согласия, то в возможно короткие сроки должен быть проведён республиканский референдум по принятию Конституции. При этом следует иметь в виду, что многие депутаты, входившие в объединение «Беларусь», видели в качестве потенциального кандидата в Президенты Председателя Совета Министров Кебича В.Ф., что также содействовало продвижению в работе над новой Конституцией.

Решающее значение для преодоления тупика в конституционном процессе имело проведённое накануне, т.е. 21 февраля 1994 г., заседание Конституционной комиссии, которая приняла решение принимать главы, посвящённые Верховному Совету, Президенту и раздел «Местное управление и самоуправление» путем именных бюллетеней. Соответствующее постановление Верховного Совета по данному вопросу было принято 22 февраля 1994 года.

Историческое решение – принятие новой [Конституции](#), к которому очень трудно шли депутаты на протяжении почти четырех лет, состоялось 15 марта 1994 года. При



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 73 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

кворуме для голосования и принятия решения – 231 депутат зарегистрировалось 307, проголосовали: за – 236, против – 6, воздержалось – 8, не голосовало – 57. В этот же день был принят конституционный закон о порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь. При кворуме для голосования и принятия решения 231 депутат зарегистрировалось – 297, проголосовали: за – 237, против – 4, воздержалось – 13, не голосовало – 43.

Законом о порядке вступления в силу Конституции ее подписание поручено Председателю Верховного Совета Республики Беларусь. Это было сделано в торжественной обстановке на заседании Президиума Верховного Совета 28 марта 1994 года. 30 марта 1994 г. Конституция была опубликована в республиканских газетах и с этого дня она вступила в действие. 15 марта – день принятия Конституции – объявлен праздничным днем.

Отличительными признаками нового Основного Закона Беларуси, принятого 15 марта 1994 г., являются: 1) деидеологизированный характер; 2) закрепление в качестве экономической основы многообразие форм собственности; 3) установление равенства государства и гражданина, наличие у них взаимных обязательств; 4) закрепление в качестве вектора для развития текущего законодательства приоритета общепризнанных принципов международного права; 5) разделение и взаимодействие властей; 6) прямой характер действия норм Конституции.

В новой Конституции нашли отражение политические и социально-экономические перемены, предусмотрена программа совершенствования демократии, гарантии прав и свобод.

С принятием новой Конституции главной задачей является формирование конституционной практики, отвечающей букве и духу Основного Закона, обеспечение непосредственного действия Конституции, ее единообразного применения. Нужно было сделать все, чтобы юридическая и фактическая Конституции совпадали.

В суверенной Беларуси прошло четыре республиканских референдума: 14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. На всех



Начало

Содержание



Страница 74 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

них принимались важнейшие, судьбоносные решения для нашей страны. Итоги белорусских плебисцитов явились яркой демонстрацией истинного народовластия и уважения к волеизъявлению граждан.

3 марта 2022 года Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов на основании протоколов областных, Минской городской комиссий по референдуму установила итоги республиканского референдума. В списки граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в референдуме, было внесено 6 815 635 граждан. Число граждан, получивших бюллетени для голосования, составило 5 363 628. В голосовании на референдуме приняло участие 5 359 403 гражданина, или 78,63 процента от числа граждан, внесенных в списки для голосования. На республиканский референдум для принятия решения был вынесен следующий вопрос: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?». За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 4 440 830 граждан, или 82,86 процента от принявших участие в голосовании граждан. Против принятия изменений и дополнений Конституции проголосовало 684 946 участников референдума, или 12,78 процента от принявших участие в голосовании граждан. Число бюллетеней, признанных недействительными, составило 233 627, или 4,36 процента. От общего числа граждан, внесенных в списки для голосования, за принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 65,16 процента граждан, то есть большинство граждан, внесенных в списки для голосования. По итогам данного референдума Конституция Республики Беларусь претерпела существенные изменения и обрела нынешний вид.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 75 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

5. Гарантии реализации Конституции. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм. Проблемы реализации Конституции

Под реализацией норм конституционного права понимают осуществление содержащихся в Конституции правовых предписаний в правомерном поведении граждан, их организаций, органов государства.

Традиционно в литературе выделяют следующие формы реализации права:

- соблюдение, т. е. воздержание от совершения запрещенных правом действий (можно сказать, что в данном случае идет речь о пассивном поведении);
- исполнение, т. е. совершение действий по претворению в жизнь правовых норм, предусматривающих соответствующие обязанности, выполнение обязывающих правовых предписаний;
- использование, т. е. осуществление правомочий соответствующим субъектом по его усмотрению.

Также типичным, общепризнанным является взгляд ученых-теоретиков права на то, что следует выделять еще одну форму реализации – правоприменение.

В процессе реализации права, в том числе в процессе правоприменения, возникает множество проблем, споров, коллизий, требующих своего разрешения. В этом плане практика реализации правовых норм действительно является критерием истины – конституционности (законности) деяний различных субъектов правоотношений, качества нормотворческой деятельности государственных органов и должностных лиц, уровня правового сознания и правовой идеологии и др.

В Конституции содержатся нормы, устанавливающие соответствующие запреты. Так, согласно ст. 5 запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 76 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В статье 8 Конституции Республики Беларусь закреплено положение, согласно которому Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. При этом не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции. Эта фундаментальная норма свидетельствует о стремлении законодателя строить независимое государство на правовых демократических принципах.

Как установлено в ст. 10 никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство. Однако, считаем, что соблюдение права возможно не только тогда, когда лицо воздерживается от совершения запрещенных действий, но и тогда, когда безукоризненно исполняет имеющиеся полномочия. Например, согласно части шестой ст. 13 Конституции недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Эта конституционная норма реализуется (соблюдается) при условии ее безукоризненного (исполнения) соблюдения, т. е. исполнение одной нормы часто означает соблюдение другой.

Что касается такой формы реализации права, как исполнение, то примером могут быть конституционные нормы, в которых закреплены соответствующие обязанности. Так, согласно ст. 52 каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции. Это означает, что юридической обязанностью каждого (гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина, лица без гражданства), кто находится на территории Республики Беларусь, является обязанность соблюдать ее Конституцию и законы. При их нарушении возможно привлечение виновного лица к ответственности, в том числе уголовной, административной, гражданско-правовой и иной.

Требование о соблюдении законов носит достаточно общий характер. Можно предположить, что, во-первых, речь идет о законах, которые

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 77 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

соответствуют Конституции, так как в случае расхождения Конституции и закона должна действовать Конституция (ст. 137, 142). Во-вторых, эта обязанность распространяется на все (не только Конституцию и законы) нормативные правовые акты, если они изданы на основе и в соответствии с Конституцией.

Что же касается невыполнения провозглашенного в Конституции требования об уважении национальных традиций, то, на наш взгляд, если при этом не нарушаются правовые нормы, может наступать лишь моральная ответственность.

В соответствии со ст. 53 каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц. По существу, в ней идет речь о том, что права индивидуума заканчиваются там, где начинаются права другого человека. Невыполнение этой обязанности влечет юридическую ответственность.

Обязанность каждого беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности закреплена в ст. 54. За невыполнение обязанностей по охране, использованию, учету, реставрации и исследованию историко-культурного наследия, нарушение режима содержания охранных зон, уничтожение (создание угрозы уничтожения), причинение вреда (создание угрозы причинения вреда) ценностям, нарушение правил их ввоза и вывоза, а также за другие нарушения законодательства об охране историко-культурного наследия виновные лица привлекаются к уголовной, административной, гражданско-правовой или дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 55 охрана природной среды – долг каждого. Хотя относительно охраны природной среды использован такой термин, как «долг», а не обязанность каждого, действующим законодательством устанавливаются различные меры ответственности за его нарушения (административные, уголовно-правовые и др.). Так, за порчу земель, загрязнение их химическими и искусственными радиоактивными веществами, производственными и иными отходами и сточными водами при отклонении от норм действующего законодательства может быть наложен административный штраф либо может наступить иная ответственность.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 78 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

6. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм

Анализ норм Конституции Республики Беларусь дает основание утверждать, что одним из видов юридической ответственности является конституционно-правовая ответственность.

Ответственность, предусмотренную конституционными нормами, следует отличать от других видов ответственности, которая вытекает из норм Конституции. Так, в случае нарушения конституционных обязанностей (ст.ст. 52-57 Конституции), наступает гражданская, административная и уголовная ответственность. Посягательство на жизнь, неприкосновенность личности, на право собственности и т.д. может влечь ответственность, как санкцию государства за посягательство на права других граждан, предусмотренную другими отраслями права (например, уголовное наказание при причинении вреда здоровью). В этих случаях ответственность носит не конституционно-правовой характер, хотя и наступает за нарушение норм Конституции.

Конституционно правовая ответственность – особый вид ответственности, менее распространенный, довольно специфический и отличается от других видов ответственности. Специфичность конституционно-правовой ответственности, позволяющая уяснить ее сущность, проявляется в следующем:

- специальный субъект ответственности (государство, орган государства, должностное лицо). На гражданина, если он не должностное лицо, эта ответственность не распространяется;
- специфическое основание для установления конкретной ответственности органа государства и должностного лица. Такими основаниями может быть



Начало

Содержание



Страница 79 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

издание противоречащих Конституции нормативных актов; совершение действий, дискредитирующих статус судьи, депутата и т.д.;

- отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего основания этого вида ответственности. Конституционная ответственность устанавливается Конституцией, Кодексом о судостроительстве и статусе судей, законами, определяющими правовое положение органов государственной власти Республики Беларусь («О Президенте Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь», «О Конституционном Суде Республики Беларусь», «О Национальном собрании Республики Беларусь», «О местном управлении и самоуправлении Республики Беларусь») и другими нормативными актами, предусматривающими конституционную ответственность;

- специфичность санкций – отзыв депутата, досрочное освобождение от должности, отставка Правительства, роспуск палат Парламента, смещение Президента с должности и т.д.

Конституционная ответственность носит позитивный характер, предусматривающий ответственность как необходимость совершать определенные действия либо воздержаться от их совершения.

Конституционная ответственность, как правило, наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных Конституцией на органы государства, должностные лица обязанностей.

Конституционная ответственность государства перед своими гражданами связана с защитой ими своих прав и свобод. Так, ст. 61 Конституции Республики Беларусь закрепляет право в соответствии с международными правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

В большинстве своем конституционная ответственность носит политический и моральный характер и, в основном, выполняет профилактические функции. Цель



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 80 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ее – охрана и обеспечение нормального порядка осуществления государственной власти, следование органов государства, должностных лиц предписаниям Конституции и конституционно-правового законодательства, предупреждение (превенция) посягательств на порядок осуществления государственной власти.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 81 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Вопросы:

1. Понятие и признаки конституционного строя
2. Конституционные основы политических отношений
3. Понятие экономической системы и ее конституционные основы
4. Понятие социальной системы, объем и содержание ее конституционно-правового регулирования
5. Духовно-идеологические основы конституционного строя
6. Конституционно-правовой статус внешней политики Республики Беларусь
7. Конституционные основы народовластия и формы его проявления. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы
8. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы
9. Форма правления в Республике Беларусь. Политический режим

1. Понятие и признаки конституционного строя

Конституция Республики Беларусь в качестве первого раздела содержит раздел «Основы конституционного строя». Уже сам факт начала текста Конституции (помимо преамбулы как вектора законотворческой и правоприменительной деятельности) с данного раздела свидетельствует о его фундаментальном значении.

Конституционный строй – это способ организации государства, установленный в нем порядок, при котором гарантируется соблюдение такого объема основным прав и свобод человека и гражданина, который соответствует общепризнанным международным стандартам, а государство действует в соответствии с конституцией и иным законодательством.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 82 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Признаки (черты):

1) подчинение государства праву (причем не формально провозглашенное, а реально воплощенное);

2) прежде всего, признание и гарантированность неотъемлемых прав человека; существование такого правового статуса личности, который соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права (они содержатся в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.);

3) разделение властей, система сдержек и противовесов как важнейшее сдерживающее начало против сползания власти к авторитаризму и тирании;

4) многообразие форм собственности и реальные возможности для существования и развития частной собственности как важнейшего условия проявления свободы и автономии личности;

5) политический плюрализм, т.е. многообразие мнений, суждений и взглядов, возможность создания и деятельности политических партий, придерживающихся различных идеологических установок, кроме экстремистских;

6) наличие гражданского общества, т.е. системы общественных институтов, действующих в государстве, но независимых от него и обеспечивающих проведение на практике частных интересов граждан, коллективов, т.е. институты гражданского общества выступают в качестве конструктивного, а в соответствующих ситуациях и весьма жесткого оппонента власти.

Элементы конституционного строя:

1) политическая система

2) экономическая система

3) социальная структура общества. В РБ взаимоотношения между социальными национальными общностями строятся на основе равенства, взаимного доверия, уважения прав и законных интересов, а также с учетом других принципов и норм международного права.



Начало

Содержание



Страница 83 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

4) Внешняя политика. Она строится на основе приоритета общепризнанных принципов и норм международного права, а именно:

равенства государств

нерушимости границ

неприменения силы, как средства достижения государственной власти

невмешательства во внутренние дела других государств и т.д.

5) Защита государства. Согласно ст.57 конституции защита государства является обязанностью и священным долгом гражданина РБ, кроме конституции данный элемент находит свое отражение в следующих НПА:

Закон «Об обороне»

Закон «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

Закон «О государственной границе»

Закон «О статусе военнослужащего»

Конституционные характеристики белорусского государства. Ст. 1 Конституции Республики Беларусь «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». В этой статье определено название государства – Беларусь и форма правления – республика.

Основные признаки правового государства:

- Верховенство права

- Незыблемость прав и свобод личности, наличие эффективного контроля за их соблюдением

- Взаимная ответственность государства и гражданина, наличие разделения властей при условии, что они сдерживают и уравновешивают друг друга в рамках закона.

- Правовое государство предполагает не только наличие законодательства, но и чтобы оно было демократичным по своему содержанию.

- Форма территориально-политического устройства нашего государства – унитарная (единая, целая, простая), состоящая из административно-территориальных единиц.



Начало

Содержание



Страница 84 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- Политический режим – совокупность приемов, методов, способов, средств, с помощью которых осуществляется управление государством. Политический режим может быть:

Демократическим

Недемократическим

В соответствии со ст. 4 Конституции Республики Беларусь: «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательных для граждан».

Принципы демократического государства:

- Равноправие всех перед законом
- Политический плюрализм
- Свобода СМИ
- Уважительное отношение к мнению большинства
- Свобода вероисповедания (в пределах закона)

Социальное государство – служит обществу и стремится свести к минимуму социальные различия, создает такие условия, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Основная роль – создать такие условия, чтобы гражданин мог обеспечить себя и свою семью.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Конституционные основы политических отношений

Политические отношения – отношения, связанные с функционированием политической власти в обществе, концентрированным выражением которой является государственная власть.



Начало

Содержание



Страница 85 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Власть – такое общественное отношение, которое характеризуется способностью и возможностью одних людей или групп людей добиваться осуществления своей воли другими людьми или группами людей.

Политическая или государственная власть характеризуется использованием в случае неповиновения насильственных, принудительных средств. В осуществлении политической или государственной власти принимает участие не только государство, но и элементы политической системы.

Политическая система включает:

- политические партии
- трудовые коллективы
- общественные организации
- органы управления и самоуправления

Термин «политическая система» появился в начале XX в. Только в научных трудах зарубежных стран. В отечественной и советской литературе стал находить отражение лишь в 60-е гг., а правовую основу приобрел в 1977г (Конституция СССР и ее первая глава называлась «Политическая система»).

Политическая система – организационно-правовой механизм, включающий в государство политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы, посредством которых народ реализует принадлежащую ему по Конституции власть, управляет государством, определяет и проводит внешнюю и внутреннюю политику государства.

Важнейшим элементом политической системы является государство. Это объясняется специфичностью государственной власти, т.е.:

Государственная власть носит всеохватывающий характер, т.е. она распространяется на всех членов общества и определяет единое целое.

Ее единстве, т.е. она концентрирована в едином субъекте, коим является народ. Ее суверенности (ее верховенство, самостоятельность и независимость).

Политический процесс – деятельность элементов политической системы.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 86 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Конституционное право регулирует ту часть политического процесса, в которое участвуют самые главные элементы политической системы, т.е. государство и политические партии.

Политический процесс – всеохватывающее понятие, его можно разделить на более мелкие составляющие:

- избирательный процесс – отношения, возникающие во время выборов;
- бюджетный;
- законодательный.

Политическая система – совокупность взаимодействующих между собой государственных и общественно-политических организаций, объединений, отношения между которыми урегулированы правовыми и политическими нормами, принципами организации и осуществления политической власти в обществе.

Элементы политической системы:

- 1) субъекты – носители политической власти (народ, его представители);
- 2) институты: государственные институты (государство, органы государственной власти), а также негосударственные институты – политические партии, общественно-политические организации и др.
- 3) совокупность правовых и политических норм, регулирующих политическую систему;
- 4) политическая культура и политическая идеология;
- 5) взаимоотношения и взаимосвязи между субъектами и институтами политической системы общества.

Любая система отношений строится на определенных принципах, правилах, на основе которых субъекты отношений взаимодействуют между собой. Не является исключением и политическая система, которая в зависимости от идеологического и функционального наполнения имеет свои принципы. Единый систематизированный перечень принципов политической системы в конституциях обычно не встречается, его выводят аналитическим путем на основе норм конституции. Причем эти принципы неодинаковы в странах, имеющих разный политический режим.



Начало

Содержание



Страница 87 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Рассматривая демократическую политическую систему общества, можно выделить следующие *принципы*:

- демократия во всех элементах системы и в системе в целом;
- власть народы в различных формах ее проявления;
- политический плюрализм (включая многопартийность и плюрализм политической идеологии);
- ролевая автономия звеньев системы, т.е. их относительная самостоятельность, разграничение компетенции, а не создание всеобъемлющего механизма под руководством единственной партии с единственной идеологией;
- соревновательность в политическом процессе (что обеспечивается периодическими выборами, возможностью политической борьбы за власть законными средствами);
- самоуправление коллективов и объединений;
- господство права;
- демократическое, социальное, светское, правовое государство с разделением власти.

Особенностью политической системы является специфика целей ее существования – осуществление государственной власти, участие в ней, борьба за нее и т.д., методов и форм взаимодействия ее элементов. Политическая система обладает вторичным характером по отношению к другим отношениям, складывающимся в обществе по поводу различных интересов людей, и направлена на регулирование данных отношений с помощью властных методов.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 88 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

3. Понятие экономической системы и ее конституционные основы

Экономические отношения (экономическая система) – строй экономической жизни страны, который определяется существующими формами собственности, принципами распределения общественного продукта, целями общественного производства и основания управления экономикой страны.

В настоящее время в соответствии с Конституцией существует 2 вида собственности:

- государственная;
- частная.

Права собственника:

- распоряжаться;
- пользоваться;
- владеть.

В современных конституциях говорят о таких положениях, что собственность должна использоваться не только для интересов, но и во благо всего государства. Советское законодательство, Конституция 1977 г. и уголовное законодательство не одинаково оценивают статус государственной собственности и личной собственности. За рубежом имеет широкое распространение публичная собственность, которая может принадлежать и государству, и обществу, и коллективам, и гражданам.

В Республике Беларусь установлен единый для всех субъектов порядок начала хозяйственной деятельности, а именно регистрационный: вмешательство органов государственной власти в деятельность субъектов хозяйствования запрещается, кроме случаев, оговоренных законом. В нашем законодательстве закреплён перечень объектов, которые не подлежат разгосударствлению и приватизации, даже на Конституционном уровне (ст. 13) у нас закреплён ряд природных объектов, которые находятся в собственности государства (недра, воды, леса).

Можно выделить принципы, характеризующие экономическую систему Республики Беларусь:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 89 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- государство обеспечивает всем равные возможности для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом

- государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности

- государство участвует в регулировании экономической деятельности в интересах человека и общества

- наличие наряду с государственной частной собственности

Современная экономическая стратегия Республики Беларусь определена курсом на приватизацию и разгосударствление, интенсивное использование имеющихся природных ресурсов, ведение народного хозяйства на основе передовых технологий и развитие рыночных отношений.

Рыночная экономика основывается на принципе личной свободы. Его суть заключается в свободе:

- потребителя выбирать из многих конкурирующих продуктов и видов услуг;

- производителя открыть или расширить свое дело, взять на себя риск и получить вознаграждение в случае успеха;

- работника выбирать себе карьеру или переходить от одного работодателя к другому;

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Понятие социальной системы, объем и содержание ее конституционно-правового регулирования

Социальная система – система социальных отношений, сложившихся и развивающихся в данном обществе.

Основные направления социальной политики государства:



Начало

Содержание



Страница 90 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированной минимальной заработной платы;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, детства, инвалидов, пожилых людей;
- установление пенсий, пособий и других гарантий социальной защиты;
- развитие системы социальных служб.

Социальная система – важнейшая сфера конституционно-правового регулирования, которая представляет собой единство различных социальных общностей и отношений между ними. Конституции различных стран содержат нормы, регулирующие те или иные элементы социальной системы. Объем и содержание такого регулирования неодинаковы. Одни конституции посвящают целые главы социальным отношениям, другие – отдельные статьи. Одни государства четко определяют социальную структуру общества, провозглашают ведущую роль за каким-либо классом, другие не проводят никаких различий между социальными общностями, либо особо упоминают те группы, которые нуждаются в особой поддержке и защите со стороны государства.

Во многих конституциях можно выделить следующие *принципы социальной политики*:

- социальная солидарность, взаимодействие;
- социальное партнерство;
- социальная справедливость;
- социальное государство.

Республика Беларусь определена как социальное государство.

Социальное государство явилось продолжением и дополнением правового государства и связано с поддержкой и развитием прав второго поколения.

Перед социальным государством, во-первых, стоит задача создать условия или обеспечить достойный уровень жизненного существования человека. Во-вторых, оно принимает индивидуальные права в их сочетании с общественными интересами



Начало

Содержание



Страница 91 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

и коллективными правами различных групп людей. В-третьих, социальное государство защищает права человека посредством соединения государственного регулирования с саморегулированием гражданского общества.

Социальное государство обязывается помогать тем, кто не способен к труду, а также тем, которые в силу разных обстоятельств не в состоянии обеспечить себя прожиточным минимумом. Деятельность социального государства связана с перераспределением имеющихся в обществе благ в соответствии с принципами социальной справедливости. Для этого государство направленной политикой стимулирует предпринимательство и экономический рост, финансирует программы образования, здравоохранения, поддержки науки и культуры, создает благоприятные условия для развития творческих способностей человека, занимается поддержкой безработных, инвалидов, пожилых людей, женщин-матерей, несовершеннолетних, беженцев и т.д.

Основные функции социального государства: обеспечение социальной устойчивости общества; ограничение социальной конфликтности и напряженности; охрана труда и здоровья граждан; установление минимального размера заработной платы; поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; установление государственных пенсий, пособий, иных гарантий социальной защиты.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

5. Духовно-идеологические основы конституционного строя

Духовно-культурные отношения в обществе – отношения между людьми, обществом и государством по поводу тех или иных духовно-культурных благ.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 92 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

Духовно-культурные отношения зависят от уровня развития, от других видов отношений, а также оказывают определенное влияние на них. Предмет этих отношений включает все духовно-культурные явления: науку, искусство, культуру, образование и т.д.

Данная сфера общественных отношений регулируется конституционным правом в наименьшей мере по сравнению с другими элементами конституционного строя (в наименьшей мере, т.к. речь идет о внутреннем мире человека).

В Конституции Республики Беларусь закреплено право на свободу творчества (ст.51 Конституции), право на образование (ст.49).

Государство является ответственным за сохранение историко-культурных ценностей (ст.15).

В Республике Беларусь имеется специальный закон «О национальных меньшинствах Республики Беларусь». В соответствии с ним, государство гарантирует сохранность и защиту историко-культурного наследия не только коренной нации, но и в равной степени всех наций и народностей, памятников истории и культуру национальных меньшинств, которые являются частью белорусской культуры.

Другим важным элементом духовно-культурной сферы является религия.

Религия – (лат. «набожность», «святыня») мировоззрение, мироощущение, а также соответствующее поведение и специфические действия, которые основаны на вере в существование одного или нескольких богов.

Религия – значимый объединяющий людей фактор (а иногда даже государствообразующий (Израиль, Ватикан)), она накладывает отпечаток на уклад жизни. Таким образом, конституционное право и другое законодательство не может игнорировать религию. Взаимодействие конституционного права и религии чаще всего осуществляется в виде конституционно-правовой гарантии свободы совести и регулировании отношений между государством и церковью. Существует Международный Пакт о гражданских и политических правах», ратифицированный



Начало

Содержание



Страница 93 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

РБ, который закрепляет, что каждый человек имеет право на свободу совести и вероисповедания, а также специальный закон «О свободе совести и религиозных организациях» от 31.10.2002г.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

6. Конституционно-правовой статус внешней политики Республики Беларусь

Республика Беларусь как самостоятельное суверенное государство является полноправным членом мирового сообщества: она входит в состав многих международных организаций (ООН, ОБСЕ, МАГАТЭ и др.), осуществляет дипломатические отношения почти со всеми государствами мира, заключает международные договоры, входит в союзы (СНГ, Союзное государство), осуществляет торгово-экономическое сотрудничество и т.д.

Вся эти направления деятельности имеют в своей основе нормативно-правовую базу, которая определяет принципы внешней политики РБ, ее приоритеты, цели, задачи, а также конкретные направления деятельности.

В качестве важнейшего источника права, регулирующего данные отношения, является Конституция Республики Беларусь, которая своими нормами устанавливает основы внешней политики Республики Беларусь:

- 1) Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.
- 2) Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 94 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

3) Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.

4) Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них.

5) Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов, и норм международного права.

6) Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным.

За время своего существования, Республика Беларусь не имела вооруженных конфликтов с зарубежными государствами. Военное сотрудничество с другими странами, осуществляется в целях защиты безопасности государства, его обороноспособности.

Важную роль помимо Конституции играют международные договоры Республики Беларусь, касающиеся различных сфер внешнеполитического сотрудничества. Например:

- Венская Конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.;
- Конвенция о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г.

Ключевым в области регулирования внешней политики является программный закон Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г.

Так, принципами внешней политики являются:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соблюдение интересов всех членов международного сообщества;



Начало

Содержание



Страница 95 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях. Основными задачами внешней политики Республики Беларусь являются:
- содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;
- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей.

Уровень оборонной достаточности определяется рядом факторов: характером и масштабом возможных источников военной опасности, размером территории, геостратегическим положением, наличием ресурсов, политических и военно-стратегических целей государства. При этом в литературе отмечается, что обороноспособным считается такое государство, в котором количество и качество вооруженных сил достаточно для обеспечения его безопасности, но недостаточно для нападения на другое государство.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

7. Конституционные основы народовластия и формы его проявления. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы

Общепризнанно, что главным источником и носителем власти в государстве является народ. Верховная власть народа вытекает из принципа народного



Начало

Содержание



Страница 96 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

суверенитета, который является первичным и обуславливает деятельность всех иных субъектов политической системы в интересах и во благо народа.

Народ как главный субъект конституционно-правовых отношений закреплен в ст. 3 Конституции, где сказано: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ».

Народ является самостоятельным субъектом конституционно-правовых отношений, что не свойственно для других отраслей права. Его статус определен, прежде всего, Конституцией Беларуси (верховенство власти, формы ее проявления), а также иными законодательными актами (например, Избирательный кодекс, Закон «О местном управлении и самоуправлении», Закон «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь», Закон «О республиканских и местных собраниях» и др.).

Народ проявляет свою власть через различные видовые формы демократии, которые отражены в ст. 37 Конституции: «Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях».

Кроме того, в Конституции закреплено право отзыва депутата, право инициировать проведение референдума. Народ может быть инициатором изменения и дополнения Конституции, ее толкования, обладает правом законодательной инициативы, правом обращения в государственные органы, может обсуждать важнейшие вопросы государственной и общественной жизни.



Начало

Содержание



Страница 97 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Д.М. Демичев предложил следующие формы проявления власти народа.
В зависимости от конечного субъекта власть народа может осуществляться:

- самим народом;
- частью народа, проживающего на соответствующей территории;
- избранными народом представителями;
- сформированными народом органами.

Он выделил три основные формы власти народа: государственная власть, общественная власть (например, домовые, дворовые комитеты) и смешанная общественно-государственная форма (органы местного самоуправления).

В зависимости от форм волеизъявления народа общепринято выделять непосредственную (прямую) демократию и представительную демократию.

Как пишет Н.А. Богданова, непосредственная демократия исключает опосредующее звено при принятии решения народом. Это его прямое правление.

К формам непосредственной демократии относятся: референдум, выборы, отзыв, собрания граждан и другие предусмотренные законом формы. Причем некоторые из этих форм могут иметь как императивный, так и консультативный характер.

Представительная демократия осуществляется через демократически избранных представителей (депутатов), которые должны следовать воле народа.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

8. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы

Общепризнанно, что главным источником и носителем власти в государстве является народ. Верховная власть народа вытекает из принципа народного суверенитета, который является первичным и обуславливает деятельность всех иных



Начало

Содержание



Страница 98 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

субъектов политической системы в интересах и во благо народа. Решения народа по своей юридической силе обладают верховенством над актами иных уполномоченных субъектов. Это подтверждается и Конституцией, в которой сказано: «Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом».

Народ является самостоятельным субъектом конституционно-правовых отношений, что не свойственно для других отраслей права. Его статус определен, прежде всего, Конституцией Республики Беларусь, а также иными законодательными актами.

Народ проявляет свою власть через различные видовые формы демократии, которые отражены в ст. 37 Конституции: «Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях».

В зависимости от конечного субъекта власть народа может осуществляться:

- самим народом;
- частью народа, проживающего на соответствующей территории;
- избранными народом представителями;
- сформированными народом органами.

Выделяют три основные формы власти народа: государственная власть, общественная власть и смешанная общественно-государственная форма (органы местного самоуправления).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 99 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

В зависимости от форм волеизъявления народа общепринято выделять непосредственную (прямую) демократию и представительную демократию. К формам непосредственной демократии относятся: референдум, выборы, отзыв, собрания граждан и другие предусмотренные законом формы.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

9. Форма правления в Республике Беларусь. Политический режим

В научной литературе существуют два основных подхода к понятию формы правления: узкий и широкий. С точки зрения узкого понятие формы правления связано, по существу, с положением одного лица – главы государства, монарха или президента. С точки зрения широкого подхода *форма правления – это характеристика организации, структуры и взаимоотношений органов государственной власти*. В теории права выделяют две основные формы правления – монархию и республику, в рамках которых имеется собственная классификация форм правления. Так, республика, главной чертой которой является выборность главы государства на определенный срок, подразделяется на несколько разновидностей в зависимости от объема полномочий и особенности взаимодействия высших органов власти: президентская республика, парламентарная республика, смешанная республика. Республика Беларусь имеет республиканскую форму правления. С момента обретения независимости и до момента внесения изменений и дополнений в Конституцию (1996 г.) Беларусь являлась президентской республикой, однако после указанных событий система государственных органов, их роль и объем компетенции претерпели существенные изменения, касающиеся в первую очередь усиления властных полномочий главы государства.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 100 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Анализ конституционных норм позволяет говорить о Республике Беларусь как смешанной республике, которая вобрала в себя черты как президентской, так и парламентарной:

1. Президент Республики Беларусь избирается непосредственно народом – что характерно для президентских республик;

2. Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент формально не является главой исполнительной власти (что не характерно для президентских республик), однако фактически руководит ею (назначает на должность Премьер-министра, определяет структуру Правительства Республики Беларусь; принимает решение об отставке Правительства или его членов; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь; имеет право отменять акты Правительства).

3. Президент может в определенных случаях распустить Парламент, а последний имеет право выразить вотум недоверия Правительству (что свидетельствует об ответственности Правительства перед парламентом) – это характерно для парламентарных республик.

Политический режим – система средств и методов осуществления государственной власти. Управление человеческой общностью может осуществляться двумя различными методами – авторитарным (единоличное управление человеческой общностью) и демократическим (правление по воле большинства).

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь является государством с демократическим политическим режимом.

Демократическим политический режим предполагает обеспечение народовластия, политический плюрализм, внедрение принципа разделения властей, наличие центральных и местных представительных учреждений, выборности, законности и т.п.



Начало

Содержание



Страница 101 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Признаки демократического режима:

- Пределы власти установлены законом.
- Власть избирается гражданином.
- Осуществляется общий контроль за представителями власти.
- Рационально-правовой тип лидерства.
- Права и свободы гарантированы законом.
- Общество не стремится к формированию особой социальной структуры. Она соответствует социально-экономическим процессам.
- Реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную, судебную, исполнительную.
- Признание народа первичным носителем и первоисточником власти
- Власть принадлежит всем гражданам, пользующихся равными правами.
- Демократия – принцип отношений, основанный на равноправии, выборности, принятии решений большинством.

Прежде чем механизмы демократии заработают необходимо создать для них соответствующие экономический, социальные, политический, культурные, внешнеполитические предпосылки.

Модели демократии: классическая либеральная, индивидуалистическая (автономия личности), плюралистическая (творцы политики – социальные группы), коллективистская (первичность народа в осуществлении власти).

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 102 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

Вопросы:

1. Понятие политико-территориального устройства. Формы государственного устройства
2. Территория как объект конституционных отношений
3. Унитарное государство: понятие, признаки, виды
4. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Автономия: понятие и виды
5. Конфедерация: понятие и основные признаки
6. Содружества и сообщества государств
7. Специфика государственно-территориального устройства Республики Беларусь

1. Понятие политико-территориального устройства. Формы государственного устройства

Под *формой государственного устройства* понимается принцип деления территории государства на отдельные части, конституционный статус этих частей и принципы взаимоотношений между центральными и местными органами государственной власти.

Форма государственного устройства представляет собой территориальную организацию власти, отражающую характер взаимодействия государства как целого с составными его частями, распределение властных полномочий между центральными и местными органами.

По форме государственного устройства различаются унитарные и федеративные государства.



Начало

Содержание



Страница 103 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Территория как объект конституционных отношений

Территория государства – пространство, на которое распространяется его власть.

Территория государства включает:

- сухопутную территорию, т.е. всю сушу в пределах государственных границ
- водную территорию, охватывающую внутренние воды, территориальные воды (полоса не более 12 морских миль)
- воздушное пространство над сухопутной и водной территорией.

Многие конституции, как правило, конституции развитых стран содержат описание своей территории, например, конституция Филиппин и конституция республики Куба.

Обустройство территории. *Задачи:*

1. Определить границы распространения власти и очертить границы, также определение юрисдикции государства, т.е. совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях;

2. Заложение основ эффективного управления. Решается вопрос о распределении власти по территории. Территория государства всегда определённым образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население, с целью управления им.

3. Осуществление региональной политики, т.е. забота о развитии и целого, и отдельных регионов (например, отстающих).



Начало

Содержание



Страница 104 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Политический аспект устройства территории позволяет использовать в науке конституционного права понятие политико-территориального устройства, которое представляет собой организацию территориального единства, обеспечиваемого установлением территориальных границ действия власти, определением внутреннего устройства территории (состава территории), разделением функций власти по территориальным уровням, определением содержания региональной политики.

Государственная территория неотчуждаема, это один из основных принципов. Этот принцип предполагает, что никакая часть государственной территории не может быть отчуждена в какой-либо форме другому государству, кроме как в силу собственного решения передающего её государства, в таком случае, всякий вопрос о передачи части территории осуществляется по воле населения, проживающего на данной территории.

Государство как территориальная система предполагает единство и взаимосвязь отдельных составных частей государства, независимо от их размеров, различия в правовом статусе или организации внутреннего устройства.

Выделяют различные уровни территориальной организации:

1. Экономическая организация. Образование экономических районов, обеспечивающих территориальное размещение производительных сил.

2. Национальная система территориальных единиц, существующая либо в административной, либо национально-государственной либо федеративной системе территориальной организации.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



Начало

Содержание



Страница 105 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

3. Унитарное государство: понятие, признаки, виды

Унитаризм является наиболее простой и распространенной формой территориально-политической организации государства (Польша, Франция, Великобритания, Испания и др.).

Для унитарного государства характерны единые (для всей страны) высшие органы государственной власти (законодательные, исполнительные, судебные). Основной структурной единицей являются административно-территориальное образование (округ, воеводство и т.п.), не обладающее суверенитетом. На территории государства действует единая система законодательства, одноканальная система налогов, единое гражданство.

Существует две разновидности унитарного государства: централизованное и децентрализованное. В централизованном государстве отношения органов власти на местах с центральной властью основываются на принципе строгой подчиненности. Децентрализованное унитарное государство основывается на развитой системе местного самоуправления в рамках отдельных административно-территориальных единиц (район, провинция, город и т.д.). Административно-территориальное устройство при этом, как правило, увязывается с плотностью населения, проживающего на данной территории, особенностями природных ресурсов, перспективами развития промышленности, транспорта и др.

Унитарные государства сформировались преимущественно с мононациональным наследием, и с точки зрения характера взаимоотношений между центральными и местными органами власти подразделяются на централизованные и децентрализованные. В централизованных унитарных государствах (Беларусь, Бельгия, Болгария, Дания, Польша, Судан, Индонезия и др.) местное административное управление осуществляется назначенными центральной властью чиновниками. В децентрализованных унитарных государствах (Англия, Испания, Италия, Франция) регионы пользуются широкой автономией и самостоятельно решают переданные им центральной властью вопросы.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 106 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Автономия: понятие и виды

Федерация – это единое союзное государство, субъекты которого строят свои взаимоотношения с центром на основе разделения предметов ведения.

Составными частями федеративного государства могут быть провинции, штаты, земли, кантоны и т.д. В федеративном государстве существует одна неразделимая суверенная власть. Наличие в федерации отдельных государственных образований не свидетельствует о разделении суверенитета между федерацией и ее составными частями. В противном случае суверенное государство превратилось бы в союз отдельных государств, имеющих возможность отделиться (выйти из состава федерации) в одностороннем порядке.

Для федерации типично наличие двух уровней в системе органов государственной власти – самой федерации, и ее субъектов, а также конституционно закрепленное разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами федерации (штатами, кантонами, землями). В ряде случаев устанавливается двойное гражданство. Союзный законодательный орган, как правило, двухпалатный: одна из палат представляет и выражает в федеральном парламенте интересы субъектов федерации.

Единую территорию федеративного государства образуют территории составляющих ее субъектов. Двухуровневая система права действует в рамках единого правового пространства, а федеральные законы имеют прямое действие на территории всех субъектов федерации. Как правило, вся полнота власти осуществляется только всей совокупностью государственных органов:

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 107 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации. Целостность федеративного государства, кроме того, обеспечивается единой денежной и налоговой системами, а также едиными вооруженными силами.

Федеративные государства формировались двумя путями. В зависимости от этого выделяют конституционные и договорные федерации. Конституционные федерации (их большинство) создавались «сверху» путем децентрализации, преобразования унитарных государств. Договорные – образуются в результате объединения ранее независимых государств, существовавших, как правило, в рамках конфедерации.

Различаются национальные, территориальные и смешанные формы федерации. Национальная федерация характеризуется тем, что составляющие федеративное государство субъекты отличаются национальным составом населения, компактно проживающим на определенной территории, особенностями его культуры, языка, быта и т.д. Смешанная форма представляет собой сочетание некоторых признаков национально-территориальной организации союзного государства (в зависимости от национального состава населения) и административно-территориального устройства. Типичный пример смешанной федерации – Российская Федерация.

Следует заметить, что большинство зарубежных федераций построено по территориальному принципу. Несмотря на то, что в основном это многонациональные государства, перед ними не стоит проблема решения национального вопроса (Австралия, Бразилия, ФРГ, США и др.).

Федерацию как форму государственного устройства характеризуют следующие признаки:

- ее образуют территории отдельных субъектов федерации (штатов, провинций, земель, республик и т.п.);
- в большинстве федеративных государств наряду с общифедеративной конституцией и общифедеративными законами действуют конституции и законы субъектов федерации. При этом обеспечивается верховенство федеративной конституции и федеративных законов;



Начало

Содержание



Страница 108 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- субъекты федерации имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы;

- взаимоотношения союзных органов власти с субъектами федерации строятся на основе принципа разграничения их исключительной компетенции (конституционно зафиксированные полномочия). К исключительной компетенции федерации обычно относятся важнейшие вопросы государственной жизни: оборона страны, руководство вооруженными силами, внешняя политика, денежное обращение, сбор важнейших налогов. В исключительную компетенцию субъектов федерации входят те проблемы государственного управления, которые субъекты федерации вправе решать самостоятельно и под свою ответственность. К их числу, как правило, относятся формирование и исполнение местного бюджета, охрана общественного порядка, руководство образованием и культурой, организация местного самоуправления и т.п.;

- в федеративном парламенте имеется палата, представляющая интересы субъектов федерации;

- субъекты федерации, как правило, не имеют права сепарации (право выхода из союза).

Более широкими правами по сравнению с административно-территориальными единицами обладает *территориальная автономия*. Автономная территориальная единица (в пределах, установленных центральной государственной властью) самостоятельна в решении вопросов местного значения, в создании условий для всестороннего развития проживающего на данной территории населения, его исторических и культурных традиций.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 109 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

5. Конфедерация: понятие и основные признаки

Конфедеративная форма государственного устройства представляет собой временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов.

Особенности конфедеративного устройства выражены в том, что:

- государства-члены конфедерации сохраняют свой суверенитет и продолжают выступать как самостоятельные субъекты во внутренних и внешних делах;
- конфедеративные органы обладают властью в отношении членов конфедерации лишь в тех пределах, которые определены конфедеративным договором.

Конфедерация – это рыхлая и неустойчивая форма государственного устройства. Возникнув, она достаточно быстро перерастает в федерацию (США, Швейцария) или распадается (ОАР, Сенегамбия). В настоящее время конфедераций в мире нет, но ее элементы имеются у ряда политических союзов (Европейский Союз, Британское содружество, Союз Беларуси и России).

Признаки конфедерации:

- государства, объединяющиеся в конфедерацию, сохраняют суверенитет;
- конфедерация создается для защиты общих интересов и достижения общих целей;
- в предметы ведения конфедерации входит незначительный круг вопросов;
- конфедерация – недолговременное, непрочное образование: при достижении или исчезновении общих целей оно либо распадается (Священная Римская империя), либо создается единое государство (Швейцария);
- конфедерация не обладает признаками государства (Евросоюз).

Таким образом, конфедерация – союз государств, обладающих государственным суверенитетом, созданный для обеспечения их общих интересов.

Следует также указать на юридическое различие между федерацией и конфедерацией. В принципе оно заключается в том, что федерация – это форма территориального устройства государства, а конфедерация – это форма межгосударственного союза, то есть объединения независимых государств.



Начало

Содержание



Страница 110 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Некоторые исследователи выделяют также, ещё одну форму государственного устройства – это *регионалистское государство*, вся территория которого, а не отдельные части, состоит из автономных образований. Эти автономии могут представлять собой территориальную автономию (большинство из 20 областей Италии), строиться с учетом бытовых особенностей населения и географических факторов (пять областей Италии) или создаваться на основе некоторых этнических, лингвистических, бытовых, исторических характеристик населения (Страна Басков, Андалузия и др. в Испании), но могут быть образованы и по смешанному – этническому и территориальному – признаку (одна из провинций, населенная тамилами, и девять других, сингальских провинций в Шри-Ланке). В Испании в более крупные автономные образования входят более мелкие автономные единицы. В регионалистском государстве автономные образования своих конституций не имеют, но в конституциях государств за ними закреплены определенные полномочия, для осуществления которых они издают местные законы. Автономные образования имеют также особые документы – статуты об автономии, которые утверждаются общегосударственным парламентом/статуты пяти областей в Италии утверждаются в форме конституционного закона). Наряду со своими местными представительными органами автономии имеют также местные органы исполнительной власти, формируемые местными законодательными органами.

Однако наряду с ними в автономные образования назначаются представители центра – комиссары, губернаторы. Их полномочия неодинаковы, в Италии они невелики, в Шри-Ланке – очень обширны и включают право вето по отношению к законам, принимаемым представительными органами.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 111 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

6. Содружества и сообщества государств

Содружество – организационное объединение государств, характеризующихся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки могут касаться, во-первых, экономики (одинаковая форма собственности, единая денежная единица и др.), права (уголовного, гражданского и пр.), в-третьих, языка (например, у славянских стран СНГ), в-четвертых – культуры, в-пятых – религии. Однако содружество – это не государство, а своеобразное объединение независимых государств. В основе содружества могут лежать межгосударственный договор, устав, декларация, иные юридические акты. Межгосударственные образования знают и такую форму, как сообщество государств. В основе сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор. Сообщество является еще одной своеобразной переходной формой к государственной организации общества. Оно в большинстве случаев усиливает интеграционные связи государств, входящих в сообщество, и эволюционирует в сторону конфедеративного объединения (например, Европейские сообщества).

В *сообщество* могут входить ассоциированные члены – государства, принимающие те или иные правила, действующие в сообществе. Порядок вступления в сообщество и выхода из него устанавливается членами сообщества. В сообществе может быть свой бюджет (формируемый из отчислений членов-государств), надгосударственные органы. Сообщество может иметь цель выровнять экономический и научно-технический потенциал государств, входящих в него, объединить усилия этих государств для достижения глобальных целей, упростить таможенные, визовые и иные барьеры, (вплоть до их отмены) и т. д.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 112 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

7. Специфика государственного-территориального устройства Республики Беларусь

Как определено в Конституции, естественным условием существования и пространственным пределом самоуправления народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь. Территория Беларуси едина и неотчуждаема. В ст. 9 Основного Закона предусмотрено деление территории на области, районы, города и иные административно-территориальные единицы.

Обычно любое государство имеет административно-территориальное устройство.

Административно-территориальное деление территории Республики Беларусь как унитарного государства – это деление территории Республики Беларусь на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечение законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь.

Административно-территориальное устройство в Республике Беларусь основывается на принципах:

- единства и неотчуждаемости территории Республики Беларусь как естественного условия существования и пространственного предела самоопределения народа, основы его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь;
- сочетания общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
- сочетания единой государственной власти Республики Беларусь, осуществление исполнительную и судебную, с местным самоуправлением;
- осуществления местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами своих полномочий в пределах границ соответствующих административно-территориальных единиц;
- равномерности, сбалансированности и комплексности развития административно-территориальных единиц, взаимосвязи административно-территориального устройства и социально-экономического районирования;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 113 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- включения в состав территорий более крупных административно-территориальных единиц территорий менее крупных административно-территориальных единиц;

- примерного равенства размеров территории и численности населения административно-территориальных единиц одного вида;

- многообразие правовых статусов административно-территориальных и территориальных единиц в соответствии с их назначением, местными особенностями, уровнем социально-экономического развития и другими факторами;

- гласности и учета общественного мнения при решении вопросов административно-территориального устройства

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



Начало

Содержание



Страница 114 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросы:

1. Понятие административно-территориального устройства
2. Основные принципы административно-территориального устройства
3. Развитие административно-территориального устройства в Республики Беларусь и законодательства о нем. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства
4. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ

1. Понятие административно-территориального устройства

Административно-территориальное устройство государства – разделение территории государства на определенные части, в соответствии с которыми строится вся система местных органов управления и самоуправления, соотношение полномочий центральных и местных органов власти.

Таким образом, понятие «административно-территориальное устройство» употребляется в двух смыслах: как процесс деления территории государства на административно-территориальные единицы и как состояние - результат этого деления.

Значение административно-территориального устройства состоит в том, что оно содействует реализации экономических и политических задач государства, позволяет более рационально использовать природные ресурсы страны, приближает население к органам власти, расширяет демократию и позволяет гражданам участвовать в реальном управлении делами общества и государства.

Огромная важность административно-территориального устройства состоит в том, что в соответствии с ним строится вся система государственных органов управления и самоуправления в областях, районах, городах и т.д.



Начало

Содержание



Страница 115 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

В соответствии с административно-территориальным устройством строится вся система общественных объединений и политических партий.

Административно-территориальная единица – часть территории государства, на которой создаются и действуют органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Административно-территориальной единицей Республики Беларусь является территория, в пространственных пределах которой в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

К административно-территориальным единицам в Республике Беларусь относятся области, районы, сельсоветы, а также города и поселки городского типа, в которых созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Территория Республики Беларусь делится на территорию столицы Республики Беларусь и территории областей как административно-территориальных единиц. Определенными особенностями характеризуется статус такой административно-территориальной единицы, как *город Минск*, являющийся столицей Республики Беларусь. В связи с осуществлением городом Минском функций столицы Республики Беларусь органы государственного управления города Минска предоставляют в установленном законом порядке органам государственной власти земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения, жилой фонд, жилищно-коммунальные, транспортные и иные услуги. *Область* – составная часть территории республики, организационно обособленная для выполнения важнейших задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. На территории области образуются областные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Территория области делится на территории районов и городов областного подчинения как административно-территориальных единиц. *Район* – это составная



Начало

Содержание



Страница 116 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

часть республики, узловой пункт непосредственного руководства политической, хозяйственной и культурной жизнью в сельской местности, координирующий центр на своей территории. В экономическом отношении – это сложный многоотраслевой организм, включающий: сельскохозяйственные предприятия; промышленные предприятия, коммунально-бытовые предприятия, торгово-закупочные организации и социально-культурные учреждения. Ведущее место в районе принадлежит сельскохозяйственному производству.

Территории городов при необходимости делятся на районы, не являющиеся самостоятельными административно-территориальными единицами.

Исключительно важную роль в политической, хозяйственной и культурной жизни государства играют *города*.

Они являются местом сосредоточения большинства промышленных предприятий, значительного числа предприятий и учреждений коммунального хозяйства, жилого фонда, медицинских, культурно-просветительных и других учреждений, связанных с обслуживанием населения.

Территория района делится на территории сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, являющихся административно-территориальными единицами, а также поселков городского типа и городов районного подчинения, являющихся территориальными единицами. Самой многочисленной административно-территориальной единицей в настоящее время являются *сельские населенные пункты*, подавляющее большинство жителей которых занято сельским хозяйством.

Административно-территориальная единица – часть территории Республики Беларусь, где созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Территориальная единица – часть Республики Беларусь, где этих государственных органов нет (деревни, села, хутора, заповедники, территории оборонного назначения, территории исторических памятников и памятников природы и др.).

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 117 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Населенный пункт – компактно заселенная часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные пределы.

К числу населенных пунктов относятся *города, поселки городского типа и сельские населенные пункты*. Населенные пункты, в которых находятся местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, являются центрами соответствующих административно-территориальных единиц. Установлены критерии отнесения населенных пунктов к категориям, в зависимости от: численности проживающего населения; уровня развития и специализации производственной и социально-культурной инфраструктуры; государственных функций, осуществляемых на соответствующей территории.

К категории городов относятся:

1) *город Минск* – столица Республики Беларусь. Статус города Минска определяется законом;

2) *города областного подчинения* – населенные пункты с численностью населения не менее 50 тысяч человек, являющиеся административными и крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой;

Это не только областные центры, но и иные (Бобруйск, Пинск, Барановичи и т.д.).

Города районного подчинения – населенные пункты с численностью населения свыше 6 тысяч человек, имеющие промышленные предприятия, сеть учреждений социально-культурного и бытового назначения, с перспективами дальнейшего развития и роста численности населения.

Поселки городского типа подразделяются на:

- *городские поселки* – население свыше 2 тысяч человек, имеющие



Начало

Содержание



Страница 118 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

промышленные и коммунальные предприятия, социально-культурные учреждения, предприятия торговли, бытового обслуживания, торговли;

- *курортные поселки* – население с не менее 2 тысяч человек, на территории которых расположены санатории, дома отдыха и другие оздоровительные учреждения, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

- *рабочие поселки* – население с не менее 500 человек, расположенные при промышленных предприятиях, стройках, электростанциях, железнодорожных станциях и других объектах.

Сельские населенные пункты включают в себя:

- *деревни*;
- *поселки*;
- *другие населенные пункты* (например, хутора).

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Основные принципы административно-территориального устройства

В Республике Беларусь административно-территориальное устройство базируется на ряде конституционных принципов, основными из которых являются: принцип единства и неотчуждаемости территории Республики Беларусь и принцип централизации и децентрализации в осуществлении государственной власти. Эти принципы конкретизируются и развиваются в Законе об административно-территориальном делении.

Принципы административно-территориального устройства Республики Беларусь:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 119 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- Сочетания общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

- Осуществления местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами своих полномочий в пределах границ административно-территориальных единиц.

- Равномерности, сбалансированности и комплексности развития административно-территориальных единиц, взаимосвязи административно-территориального устройства и социально-экономического районирования.

- Включения в состав территорий более крупных административно-территориальных единиц территорий менее крупных административно-территориальных единиц.

- Примерного равенства размеров территории и численности населения административно-территориальных единиц одного вида.

- Многообразия правовых статусов административно-территориальных и территориальных единиц в соответствии с их назначением, местными особенностями, уровнем социально-экономического развития и другими факторами.

- Гласности и учета общественного мнения при решении вопросов административно-территориального устройства.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

3. Развитие административно-территориального устройства в Республики Беларусь и законодательства о нем. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства

Административно-территориальное устройство Республики Беларусь регулируется Конституцией Республики Беларусь (ст. 9), Законом от 5 мая



Начало

Содержание



Страница 120 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

1998 г. №154-3 «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» с изменениями и дополнениями.

Законом определена компетенция государственных при решении вопросов административно-территориального устройства.

Основные, наиболее важные вопросы в этой области решает Глава государства. Так, согласно статье 5 мая 1998 года Президент Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь с учётом мнения местных Советов депутатов:

- образует и упраздняет области и районы, устанавливает и переименовывает административные центры, принимает решения по спорам между областными Советами депутатов связанным с вопросами административно-территориального устройства;

- относит населенные пункты к категориям городов областного подчинения, устанавливает и изменяет их границы, образует, изменяет и упраздняет районы в городах;

- принимает решения о передаче поселков городского типа и сельских населенных пунктов в административное подчинение городских Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов города Минска и городов областного подчинения;

- объединяет с учетом мнения населения и с согласия местных Советов депутатов одноименные административно-территориальные единицы, имеющие общий административный центр, в одну. Порядок ликвидации (реорганизации) местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов соответствующих административно-территориальных единиц определяется Президентом Республики Беларусь (ст. 8).

В соответствии со статьей 9 Закона Совет Министров Республики Беларусь:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 121 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- представляет Президенту Республики Беларусь предложения по вопросам административно-территориального устройства для принятия соответствующих решений,

- устанавливает порядок учета и регистрации административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;

- осуществляет контроль за учетом и регистрацией административно-территориальных и территориальных единиц;

- определяет порядок наименования и переименования предприятий, организаций, учреждений, железнодорожных станций, аэропортов и других объектов, расположенных на территории Республики Беларусь, а также физико-географических объектов, осуществляет контроль за его соблюдением;

- дает согласие областным Советам депутатов на отнесение населенных пунктов к категории городов районного подчинения;

- создает Топонимическую комиссию при Совете Министров Республики Беларусь, утверждает положение о ней и организует ее работу. В соответствии со ст. 10 Закона Советы депутатов и исполнительные комитеты различных уровней имеют также определенные полномочия в данной области.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ

Важным является вопрос о порядке образования и преобразования различных административно-территориальных единиц. Образование, упразднение, объединение, установление границ базовых административно-территориальных



Начало

Содержание



Страница 122 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

единиц осуществляется органами, принимающими решения по вопросам административно-территориального устройства.

Согласно ст. 8 Закона об административно-территориальном делении Президент Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь и с учетом мнения местных Советов депутатов:

1) образует и упраздняет области и районы, устанавливает и переносит их административные центры, устанавливает и изменяет границы города Минска, областей и районов;

2) присваивает наименования (переименовывает) областям, районам, городам областного подчинения и их районам, а также районам города Минска;

3) принимает решения по спорам между областными Советами депутатов, связанным с вопросами административно-территориального устройства;

4) относит населенные пункты к категориям городов областного подчинения, устанавливает и изменяет их границы, образует, изменяет и упраздняет районы в городах;

5) принимает решения о передаче поселков городского типа и сельских населенных пунктов в административное подчинение городских Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов города Минска и городов областного подчинения;

6) объединяет с учетом мнения населения и с согласия местных Советов депутатов одноименные административно-территориальные единицы, имеющие общий административный центр, в одну.

Порядок ликвидации (реорганизации) местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов соответствующих административно-территориальных единиц определяется Президентом Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 9 Закона об административно-территориальном делении Совет Министров Республики Беларусь:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 123 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- представляет Президенту Республики Беларусь предложения по вопросам административно-территориального устройства для принятия соответствующих решений;

- устанавливает порядок учета и регистрации административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;

- осуществляет контроль за учетом и регистрацией административно-территориальных и территориальных единиц;

- определяет порядок наименования и переименования предприятий, учреждений, организаций, железнодорожных станций, аэропортов, а также физико-географических объектов;

- дает согласие областным Советам депутатов на отнесение населенных пунктов к категории городов районного подчинения;

- создает Топонимическую комиссию при Совете Министров Республики Беларусь, утверждает положение о ней и организует ее работу.

Определенными полномочиями наделены и местные Советы депутатов. Статьей 10 Закона об административно-территориальном делении предусмотрено, что областные Советы депутатов с учетом мнения соответствующих нижестоящих Советов депутатов:

- вносят в Совет Министров Республики Беларусь предложения об изменении границ области, образовании и упразднении районов в области и изменении их границ, установлении и перенесении их административных центров, отнесении населенных пунктов к категории городов областного подчинения;

- по согласованию с Советом Министров относят населенные пункты к категории городов районного подчинения;

- устанавливают и изменяют границы городов районного подчинения и поселков городского типа, решают вопросы о передаче поселков городского типа и сельских населенных пунктов в административное подчинение городских Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов городов районного подчинения;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 124 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- относят поселки городского типа к иным категориям населенных пунктов, образуют, упраздняют и преобразуют сельсоветы, устанавливают их границы, присваивают наименования городам районного подчинения, поселкам городского типа, сельсоветам.

Областные исполнительные и распорядительные органы по представлению районных и городских исполнительных и распорядительных органов осуществляют учет существующих и регистрацию образуемых в границах областей административно-территориальных и территориальных единиц, а также исключают их из учетных данных.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 125 из 231

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

ТЕМА 7. ПОНЯТИЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА

Вопросы:

1. Понятие и признаки суверенитета. Эволюция понятия «суверенитет». Понятие суверенитета народа, нации, государства
2. Понятие суверенитета народа, нации, государства
3. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь
4. Формы проявления и гарантии государственного суверенитета. Государственные символы Республики Беларусь

1. Понятие и признаки суверенитета. Эволюция понятия «суверенитет». Понятие суверенитета народа, нации, государства

Термин «суверенитет» применительно к государству впервые был употреблен Жаном Боденом (Франция, XVI век).

Согласно определению Бодена суверенитет – это неограниченная и бессрочная верховная власть монарха в государстве, принадлежащая ему в силу его естественного права. Однако в то время верховную власть признавали только за римским папой. И только в 1648 году в документах Вестфальского мира был сделан первый шаг в сторону признания светских суверенных прав за всеми европейскими государствами (включая вассалов Священной Римской империи), таким образом положив начало современной системе, в которой суверенитет предполагается необходимым атрибутом любого государства.

В современной политологии термин (государственный) суверенитет употребляется почти как синоним слова «независимость». В конце XX и начале XXI вв. в области суверенитета появились новые аспекты, особенно в контексте обсуждения проблем глобализации и нового мирового порядка. Все активнее стала обсуждаться тема изменения, «размывания», «исчезновения» суверенитета. В последнее время всё громче говорится об усилении взаимных

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 126 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

связей и взаимозависимости между государствами, что ведёт, с одной стороны, к усилению роли наднациональных органов, которым государства частично делегируют свои суверенные права (пример – Европейский союз), с другой – к признанию ряда проблем (например, права человека) выходящими за рамки исключительного ведения отдельных государств и подлежащими международному регулированию (принцип «нарушения прав человека не являются внутренним делом»). В политической науке в определенной мере осознается, что необходимы «комплексное переосмысление и переоценка понятия «суверенитет» как в связи с возникновением мирового политического сообщества, так и в связи с уточнением пределов частных суверенитетов, принципов их сочетания друг с другом и построения их иерархии». К средней элите относят примерно 5 процентов населения, выделяющихся одновременно по трем признакам – доходу, профессиональному статусу и образованию.

Суверенитет – (от франц. *souverainet e* от *souverain* – носитель верховной власти) – это состояние независимости государственной власти от какой-либо иной власти, которое состоит в ее праве и способности самостоятельно, без вмешательства какой-то иной силы руководить своей внутренней и внешней жизнью.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Понятие суверенитета народа, нации, государства

Конституционное право различает несколько *видов* суверенитета:

- государственный;
- национальный;
- народный.



Начало

Содержание



Страница 127 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Суверенитет государства представляет собой качественный признак государства, характеризующий его политико-правовую сущность, такое политико-юридическое свойство государственной власти, которое означает ее верховенство и полноту внутри страны, независимость и равноправие вовне.

Различают *две стороны* государственного суверенитета:

- внутреннюю (внутренний суверенитет), выражающую верховенство и полноту государственной власти по отношению ко всем другим организациям в политической системе общества, ее монопольное право на законодательство, управление и юрисдикцию внутри страны в пределах всей государственной территории;

- внешнюю (внешний суверенитет), выражающую независимость и равноправие государства как субъекта международного права во взаимоотношениях с другими государствами, недопустимость вмешательства во внутригосударственные дела извне.

Внутренний суверенитет называют еще законодательным суверенитетом, поскольку он предполагает право законодательной власти издавать законы.

Государственный суверенитете предполагает:

- 1) Верховенство (иначе: прерогатива власти) – отсутствие другой более высокой общественной власти на территории страны: государственная власть может отменить, признать ничтожным любое проявление всякой другой общественной власти;

- 2) Самостоятельность – возможность самостоятельно принимать решения внутри страны и вовне при соблюдении норм национального и международного права;

- 3) Полноту (иначе универсальность) – распространение государственной власти на все сферы государственной жизни, на все население и общественные организации стран;

- 4) неделимость власти государства в пределах его территории – единство власти в целом и только функциональное ее разделение на ветви власти: законодательную, исполнительную, судебную; непосредственное осуществление властных велений;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 128 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

5) Независимость во внешних отношениях – возможность самостоятельно принимать решения вовне страны при соблюдении норм международного права и уважении суверенитета других стран;

6) Равноправие во внешних отношениях – наличие в международных отношениях таких прав и обязанностей, как и у других стран;

7) Неотчуждаемость – невозможность произвольного отчуждения легитимной и легальной власти, только наличие закрепленной законом возможности делегировать суверенные права государства органам местного самоуправления (в унитарном государстве), субъектам федерации и органам местного самоуправления (в федеративном государстве).

Суверенитетом обладает любое государство независимо от величины его территории, количества населения, формы правления и устройства. Суверенитет государства является основным принципом международного права. Он нашел свое выражение в Уставе ООН и других международно-правовых документах.

Государство имеет суверенные права:

- право войны и мира;
- право издавать законы;
- право формировать государственные органы;
- право определять свою атрибутику (символику);
- право устанавливать налоги;
- право назначать своих представителей в другие государства и международные организации;
- право вступать в межгосударственные союзы и др.

Однако государство не вправе делать все, что считает необходимым, по отношению к другим государствам. Против таких действий предостерегает международное право. Например, государствам запрещается применять силу против других государств, за исключением самообороны или уполномочия со стороны Совета Безопасности ООН. Другим ограничением свободы государства является юридическая обязанность исполнять заключенные им договоры.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 129 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Следует отличать суверенитет государства от суверенитета нации.

Суверенитет народа (народ – граждане всех национальностей, проживающие на территории данной страны) означает верховенство народа как источника и носителя власти, его право самому решать свою судьбу, непосредственно или через представительные органы принимать участие в формировании направления политики своего государства, состава его органов, контролировать деятельность государственной власти.

Народный суверенитет является одним из принципов конституционного строя во всех демократических государствах. Суверенитет народа, закрепленный в конституции, – качественная характеристика демократии, демократического режима в государстве.

Суверенитет государства не обязательно предполагает суверенитет народа. Суверенитет государства может сочетаться с отсутствием суверенитета народа, с наличием тоталитарного режима, деспотии. Как правило (но не всегда), отсутствие внешнего суверенитета государства влечет утрату суверенитета народа как внутренней свободы его политического состояния. В демократическом государстве источником и основой сотрудничества всех властей является учредительная власть народа. Здесь суверенитет народа является источником суверенитета государства.

Национальный суверенитет – полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, включая способность политически самоопределяться вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

Суверенитет нации означает полновластие нации, которое реализуется через ее основные права.

Нация (в юридическом отношении) равнозначна понятию «народ». В понятии «нация» вкладывается и смысл гражданства. Нация – граждане государства различных национальностей, которые объединены сходством в решении существенных политических и психологических проблем. Это сходство возникает



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 130 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

вследствие проживания на одной территории и длительного общения друг с другом. Нация (в этническом отношении) – этносоциальная общность, у которой сформировались самосознание своей идентичности (общность исторической судьбы, психологии и характера, восприятие национальных, материальных и духовных ценностей и т.п.), а также территориально-языковое и хозяйственно-экономическое единство.

Основные права нации:

- право на существование и свободное развитие, обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, включая способность реализовать право на политическое самоопределение (государственная самоорганизация – вплоть до создания самостоятельного государства);
- право на свободное развитие национальных потребностей (экономических и социальных);
- право на духовно-культурное развитие, уважение национальной чести и достоинства, развитие национального языка, обычаев, традиций;
- право распоряжаться природными и материальными ресурсами на своей территории;
- право на мирное сосуществование с другими народами и нациями;
- право на экологическую безопасность и др.

Таким образом, суверенитет нации, ее полновластие означает обладание реальной возможностью определять характер своей национальной жизни, самостоятельно решать вопросы, относящиеся к развитию национальной свободы и национальных потребностей, право на уважение национальной чести и достоинства, развитие культуры, языка, обычаев, традиций, создание национальных учреждений. Полновластие одной нации невозможно без соблюдения суверенитета других наций и народностей, без уважительного отношения к их национальным потребностям и правам.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 131 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

В многонациональном государстве его суверенитет не может быть суверенитетом одной нации как этносоциальной общности. Он включает в себя обязанности по отношению к другим нациям, которые являются современниками «титульной» нации, существуют параллельно с ней.

Государственный суверенитет, осуществляемый многонациональным государством, должен гарантировать суверенитет каждой из объединившихся наций. Если нация осуществила свое право на политическое самоопределение путем объединения в союзное государство (федерацию), суверенитет каждой из объединившихся наций достигается путем обеспечения суверенных прав субъектов союза, уступивших часть своих прав многонациональному государству (например, охрану общих государственных границ, осуществление общей финансовой, налоговой и оборонной политики).

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

3. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь

Юридическое закрепление статуса Республики Беларусь как суверенного государства произошло в связи с принятием [Декларации Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь»](#), принятой 27 июля 1990 г.

25 августа 1991г. Декларации был придан статус Конституционного закона.

Декларация характеризует Беларусь как суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нации, ее неотъемлемого права на самоопределение, верховенства народа в определении своей судьбы.

Согласно ст.3 Декларации, государственный суверенитет утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 132 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами.

Верховный Совет, выражая волю народа Республики Беларусь, осознавая ответственность за судьбу белорусской нации «тождественно провозглашает полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях и заявляет о решительности создать правовое государство».

Декларация предусматривает политические, экономические и правовые гарантии суверенитета белорусского государства. Они включают в себя самостоятельность и полноту государственной власти; право народа владеть землей, ее недрами, другими природными ресурсами; верховенство Конституции и законов на территории страны; разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти, право граждан на национальные, культурные и исторические ценности и т.д.

Основные идеи Декларации о государственном суверенитете получили закрепление в законах и Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994г. В ст.12 Декларации подчеркнуто, что Положения настоящей Декларации реализуются Верховным Советом Республики Беларусь путем принятия новой Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь, законов Республики Беларусь.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

4. Формы проявления и гарантии государственного суверенитета. Государственные символы Республики Беларусь

Принятие Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, как уже отмечалось ранее, положило начало строительства суверенитета Беларуси.



Начало

Содержание



Страница 133 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Та же Декларация наметила основные политико-правовые признаки суверенитета Республики Беларусь, которые и сегодня выделяют как основополагающие.

Для государственного суверенитета Республики Беларусь характерны следующие признаки:

1. Верховенство, единство и независимость государственной власти (хотя некоторые ученые выделяют данный признак как принцип существования государственного суверенитета);
2. Наличие своей территории;
3. Наличие собственного гражданства;
4. Наличие собственных Вооруженных Сил;
5. Наличие собственной финансово-кредитной системы;
6. Наличие государственного языка;
7. Наличие государственных символов;
8. Самостоятельность в решении вопросов развития науки, культуры и других сфер жизнедеятельности общества.

Рассмотрим эти признаки.

Верховенство, единство и независимость государственной власти. Об этом признаке государственного суверенитета уже говорили выше.

Наличие и единство территории.

Статья 9 Конституции Республики Беларусь закрепляет: «Территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа; основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь. Территория Беларуси едина и неотчуждаема».

Территорией государства является суша, внутренние воды, воздушное пространство в пределах государственной границы, а также территориальные воды (открытое море на расстоянии 12 миль от берега).

Границы государства – проложенные в действительности или воображаемые линии на земной и водной поверхности, которые определяют пределы суверенитета



Начало

Содержание



Страница 134 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

государства над его сухопутными и водными территориями, воздушным пространством и недрами земли.

Под административно-территориальным устройством понимают деление территории государства на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь (ст. 1 Закона «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» от 5 мая 1998г.).

Наличие собственного гражданства.

Статья 10 Конституции Республики Беларусь закрепляет: «Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства, как на территории Беларуси, так и за ее пределами. Никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство. Гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. Приобретение и утрата гражданства осуществляются в соответствии с законом».

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

Законом «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. определены правовые основы государственного регулирования в области гражданства, основания и порядок приобретения, сохранения и прекращения гражданства, принятия, исполнения и обжалования решений по вопросам гражданства и другие вопросы. Согласно указанному Закону, гражданство Республики Беларусь приобретается: по рождению; в результате приема в гражданство Республики Беларусь в порядке регистрации; по иным основаниям предусмотренным этим законом.



Начало

Содержание



Страница 135 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Указом Президента от 17 ноября 1994 г. № 209 было утверждено Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и создана при Президенте Республики Беларусь Комиссия по вопросам гражданства.

Наличие собственных Вооруженных Сил.

В статье 10 Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь впервые закреплено, что «Республика Беларусь имеет право на собственные Вооруженные силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности. . . » Республика Беларусь имеет суверенное право определять порядок и условия прохождения ее гражданами воинской службы, службы в органах государственной и общественной безопасности, решать вопросы размещения войск и вооружения на своей территории».

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь: «Защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь.

Защита белорусского государства является конституционной обязанностью граждан Республики Беларусь. Эта обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Порядок прохождения воинской службы определен Законом от 5 ноября 1992 г. «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», который 22 июля 2003 г. изложен в новой редакции. В настоящее время – это Закон «О воинской обязанности и воинской службе».

Воинская обязанность представляет собой обязанность граждан Республики Беларусь, которая устанавливается в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку военнообязанных к вооруженной защите государства.

Воинская служба – это особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве Вооруженных Сил



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 136 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Республики Беларусь, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь. При этом военная служба является основным видом воинской службы, заключающимся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Воинская служба может осуществляться по призыву или по контракту.

Наличие собственной финансово-кредитной системы.

Статья 132 Конституции Республики Беларусь: «Финансово-кредитная система Республики Беларусь включает бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан. На территории Республики Беларусь проводится единая бюджетно-финансовая, налоговая, денежно-кредитная, валютная политика».

Финансово-кредитная система представляет собой совокупности взаимоувязанных между собой систем – бюджетной, банковской, а также включает финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий учреждений, организаций и граждан.

Одним из составных элементов финансово-кредитной системы является бюджетная система, в которую включаются республиканский и местные бюджеты.

Бюджет – план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства (ст. 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь от 16 июля 2008г. № 412-З (с изм. и доп.)).

Государственный бюджет – форма образования и расходования денежных средств для обеспечения деятельности органов государственной власти и выполнения функций государства.

Государственные органы в соответствии с их компетенцией осуществляют бюджетное планирование и бюджетное регулирование.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 137 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Бюджетное устройство Республики Беларусь основывается на принципах единства бюджетной системы, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех бюджетов, входящих в бюджетную систему Республики Беларусь, и определяется административно-территориальным делением Республики Беларусь.

Банковская система Республики Беларусь является двухуровневой и состоит из Национального банка Республики Беларусь, банков, зарегистрированных в установленном порядке.

Деятельность финансово-кредитной системы Республики Беларусь в основных своих положениях регулируется Бюджетным кодексом.

Наличие государственных символов.

Государственные символы являются обязательным атрибутом суверенного государства.

В соответствии со статьей 19 Конституции Республики Беларусь, её символами являются Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн. В развитие данного конституционного положения в настоящее время действует Закон Республики Беларусь от 05.07.2004 г. «О государственных символах Республики Беларусь». Данный закон направлен на правовое регулирование вопросов государственных символов и определяет описание и порядок их использования.

Граждане Республики Беларусь, а также находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважительно относиться к Государственному флагу Республики Беларусь, Государственному гербу Республики Беларусь и Государственному гимну Республики Беларусь.

Государственный флаг – один из основных символов государства, его официальный отличительный знак, эмблема.

Государственный флаг Республики Беларусь представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из 2 горизонтальных цветных полос: верхней – красного



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 138 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

цвета и нижней – зеленого цвета. Отношение ширины полос красного и зеленого цвета составляет 2:1. Отношение ширины Государственного флага Республики Беларусь к его длине – 1:2. К древку вертикально расположен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле, составляющем 1/9 длины Государственного флага. Государственный флаг крепится на древке (флагштоке), которое окрашивается в золотистый (охра) цвет. Отношение ширины Государственного флага Республики Беларусь к длине древка – 1:3.

Государственный флаг Республики Беларусь поднимается или устанавливается (постоянно): на здании резиденции Президента Республики Беларусь; на здании Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и на здании Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; на здании Совета Министров Республики Беларусь; на зданиях органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь и иных государственных органов, подчиненных Президенту Республики Беларусь; на зданиях республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь; на зданиях Конституционного Суда Республики Беларусь, общих и хозяйственных судов Республики Беларусь, органов прокуратуры Республики Беларусь, учреждений Национального банка Республики Беларусь, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов; на зданиях и территориях дипломатических представительств (включая резиденции глав дипломатических представительств), консульских учреждений, представительств Республики Беларусь при международных организациях, а также специальных миссий Республики Беларусь – в соответствии с нормами международного права, правилами дипломатического протокола, законами, правилами и обычаями государства пребывания.

Государственный герб – официальный символический отличительный знак, эмблема государства, изображаемая на бланках и печатях государственных органов, денежных знаках и др.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 139 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Государственный герб Республики Беларусь представляет собой размещенный в серебряном поле зеленый контур Государственной границы Республики Беларусь, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца. Вверху поля находится пятиконечная красная звезда, Герб обрамлен венком из золотых колосьев, переплетенных справа цветками клевера, слева – цветками льна. Венок трижды перевит с каждой стороны красно-зеленой лентой, в средней части которой в основании Государственного герба Республики Беларусь в две строки начертаны золотом слова «Рэспубліка Беларусь».

Государственный герб Республики Беларусь может воспроизводиться в многоцветном, двухцветном и одноцветном (в том числе золотом) изображении в графическом или объемном варианте.

Государственный гимн – торжественная песня программного характера, прославляющая страну, государство, важнейшие исторические события, национальных героев.

Государственный гимн Республики Беларусь представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 05.07.2004 г. «О государственных символах Республики Беларусь», иными законодательными актами Республики Беларусь.

Государственный гимн Республики Беларусь может исполняться в оркестровом, хоровом, оркестрово-хоровом либо в иных вокальных, инструментальных или вокально-инструментальных вариантах. При этом могут использоваться аудио- и видеозапись, а также средства теле- и радиотрансляции.

При официальном исполнении Государственного гимна Республики Беларусь присутствующие слушают его стоя (мужчины – без головных уборов, военнослужащие, иные лица, для которых предусмотрено ношение форменной одежды, — в соответствии с законодательством Республики Беларусь). Исполнение Государственного гимна Республики Беларусь при проведении Республикой Беларусь официальных мероприятий на территории иностранных государств

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 140 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

осуществляется в соответствии с правилами, установленными Министерством иностранных дел Республики Беларусь, законами, правилами и обычаями государства пребывания.

Государственный гимн Республики Беларусь представляет собой музыкальное поэтическое произведение на музыку Н. Соколовского и слова М. Климковича, В. Каризно.

Государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки.

В принятой 15 марта 1994 г. Конституции первоначально определялось, что белорусский язык является государственным языком, на котором в обязательном порядке должны были публиковаться нормативные акты и другие официальные материалы, вестись работа во всех государственных органах, осуществляться официальное делопроизводство. Однако, в результате проведенного 14 мая 1995 г. референдума, на котором принявшие в нем участие избиратели высказались за придание русскому языку равного статуса с белорусским, появилась необходимость корректировки Конституции и текущего законодательства. В действующей редакции Конституции (после референдума 24 ноября 1996г.) появилась запись о государственности двух языков – белорусского и русского (ст. 17 Конституции Республики Беларусь).

В развивающем эту норму Конституции Законе «О языках Республики Беларусь» от 26 января 1990г. № 3094-XI (с изм. и доп.) определены обязанности государственных органов в деле обеспечения всестороннего функционирования белорусского и русского языков во всех сферах общественной жизни, проявление государственной заботы о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики.

Каждому гражданину гарантируется его неотъемлемое право на пользования национальным языком, воспитание и получение образования на белорусском либо русском языке.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 141 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

В средствах массовой информации используются белорусский и русский язык. При этом и в государственных средствах массовой информации должен быть обеспечен баланс использования двух языков.

Нарушение требований Закона, а также надругательство над государственными символами влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Самостоятельность в решении вопросов развития науки, культуры и других сфер жизнедеятельности общества.

Согласно статье 15 Конституции Республики Беларусь: «Государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь».

Историко-культурное наследие народа Республики Беларусь, созданное им является его достоянием, неотъемлемой частью достижения мировой цивилизации. Ее духовные, художественные и документальные ценности создают необходимые условия духовного, интеллектуального и экономического развития общества. Идентификация, охрана, сохранение, популяризация, передача поколениям историко-культурных ценностей является святой обязанностью государства, делом чести ее гражданина.

Историко-культурными ценностями являются наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства и взяты под охрану государства. Законодательством предусматривается классификация историко-культурных ценностей, учет и охрана историко-культурного наследия.

Также к признакам суверенитета относятся:

- верховенство Конституции и законов Республики Беларусь. Данный признак отражается в Конституции Республики Беларусь, где сказано, что «На



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 142 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции Республики Беларусь и законов Республики Беларусь. Все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения и организации, находящиеся или действующие на территории Республики Беларусь, обязаны исполнять законодательство Республики Беларусь». Это значит, что государство, все его органы и должностные лица могут осуществлять свою деятельность только в пределах Конституции и принятого в соответствии с ней законодательства (ст. 7 Конституции);

- наличие собственной республиканской экономической базы. Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государственного назначения;
- наличие собственной избирательной системы, права проводить республиканские и местные референдумы:

- в них могут участвовать только граждане Республики Беларусь;

- финансирование выборов и референдумов со стороны иностранных организаций и отдельных физических лиц иностранного государства запрещается;

- собственный спектр прав и обязанностей, определенных Конституцией и законодательными актами Республики Беларусь. Республика Беларусь предоставляет определенные права иностранным гражданам и требует от них выполнения определенных обязанностей;
- наличие возможности предоставления убежища преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность (без автоматического предоставления гражданства);
- наличие в Республике Беларусь своих наград:

- орденов: «Честь Отечества» – 3 степеней, «Франциска Скорины», «Воинской славы» (для военнослужащих);

- медалей: «За отвагу» (для военнослужащих), «За безупречную службу» (для военнослужащих) – 3 степеней;

- государственной премии;



Начало

Содержание



Страница 143 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- обладание международной правосубъектностью.

Международным сообществом выработаны принципы цивилизованных отношений между государствами, которых они придерживаются (Например, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН от 24 декабря 1970г.).

- признание личности, её прав и свобод в качестве высшей цели государственного суверенитета. Ст. 3 Декларации провозглашает «Государственный суверенитет Республики Беларусь утверждается во имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и её международными обязательствами».

Важнейшим элементом конституционно-правового статуса Республики Беларусь как суверенного государства является защита суверенитета и территориальной целостности Отечества. Суверенитет предполагает способность государства гарантировать обеспечение своей внешней и внутренней безопасности.

Под гарантиями суверенитета следует понимать материальные, организационные и правовые условия и предпосылки, делающие реальностью существование независимого государства.

Организационные гарантии – создание и эффективное функционирование системы органов государства, целью которых является обеспечение суверенитета и охрана территориальной целостности государства, незыблемости его границ, водного и воздушного пространства. Эту задачу выполняют пограничные войска, таможенные органы, органы МВД, органы государственной безопасности.

Юридические и правовые гарантии – это наличие нормативной правовой базы, регулирующей данную сферу правоотношений, заключение международных мирных договоров, отказ от политики вмешательства в дела других государств, нейтралитет, соблюдение норм международного права.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 144 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Согласно ст. 79 Конституции Республики Беларусь, Президент гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обязан обеспечивать политическую экономическую стабильность, преемственность, взаимодействие органов государственной власти; наличие Парламента, Совета Министров, местных органов управления и самоуправления и других государственных органов; наличие в республике системы судов, в том числе Конституционного, призванных гарантировать истину, в том числе сохранять суверенитет Республики Беларусь.

Экономические и материальные гарантии суверенитета Республики Беларусь: создание экономических предпосылок для стабильно работающей экономики; наличие определенной территории; наличие природных ресурсов; профицитный бюджет, позволяющий выделять необходимые средства для нужд обороноспособности в целях защиты суверенитета и территориальной целостности; право народа владеть землей, ее недрами, другими природными ресурсами; верховенство Конституции и законов на территории страны.

Политические гарантии. Демократия осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. При этом согласно ст. 4 Конституции, идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Также можно выделить *дипломатические гарантии* суверенитета нашего государства:

- наличие собственных дипломатических представительств, консульств;
- республиканское представительство Республики Беларусь в международных организациях;
- право заключать международные соглашения с зарубежными странами.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 145 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Таким образом, признаками суверенитета можно назвать основополагающие начала, на которых базируется суверенитет государства, а гарантиями суверенитета выступают разнообразные материальные, организационные, правовые, политические, экономические и дипломатические условия, делающие возможным существование независимого государства. Другими словами, признаки – это то, на чем базируется суверенитет, а гарантии – условия, при которых суверенитет осуществляется.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



Начало

Содержание



Страница 146 из 231

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ. СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Вопросы:

1. Республика Беларусь – субъект СНГ
2. Система и правовой статус органов СНГ. Акты органов СНГ и механизм их реализации
3. Перспективы развития Содружества Независимых государств
4. Основные этапы развития отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на рубеже XX и XXI веков
5. Правовая основа и органы управления Союзного государства Беларуси и России

1. Республика Беларусь – субъект СНГ

В конце 1991г. произошло событие, имевшее огромное геополитическое значение. 8 декабря 1991г. прекратил свое существование Союз ССР как государство и субъект международного права и геополитическая реальность. Руководителями Беларуси, России и Украины в этот день было подписано Соглашение «О создании Содружества Независимых Государств». С этого момента Республика Беларусь фактически стала суверенным государством и субъектом СНГ.

В преамбуле Соглашения о создании СНГ от 8 декабря 1991г. записано: «Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства – учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922г., далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование».

В этом документе обозначены цели, задачи и принципы, положенные затем в основу создания СНГ. В Соглашении, в частности, указывалось на историческую



Начало

Содержание



Страница 147 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

общность народов и сложившиеся между ними связи; стремление построить демократические правовые государства; намерения развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета и общепризнанных принципов, и норм международного права; урегулирование спорных проблем согласительными средствами; соблюдение общепризнанных международных норм о правах человека и народов.

10 декабря 1991г. Соглашение было ратифицировано Верховным Советом Республики Беларусь. Одновременно был и денонсирован Договор 1922г. об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

21 декабря 1991г. собравшиеся в Алма-Ата главы 11 из 15 бывших союзных республик – Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины – подписали Декларацию, в которой не только подтвердили основные цели и принципы СНГ, но и внесли ряд весьма важных уточнений.

В Декларации, в частности, определялось, что СНГ не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

СНГ также не является ни федерацией, ни конфедерацией. По способу создания и механизму взаимоотношения субъектов – это межгосударственное объединение, основанное на договоре.

Стороны заявили, что СНГ открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств-членов бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества.

В настоящее время в СНГ 10 государств-членов и ассоциированный член Туркменистан (не ратифицировал Устав). Из бывших республик СССР в СНГ не входят прибалтийские республики – Литва, Латвия и Эстония, приостановила членство Грузия.

22 января 1993г. в Минске на заседании Совета глав государств СНГ был утвержден Устав Содружества.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 148 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Устав СНГ является главной правовой базой для деятельности Содружества. Устав нацелен на активное сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной и иных областях. В учредительных документах СНГ и в его Уставе обозначены цели создания Содружества:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;
- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и документами СБСЕ;
- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидация ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижение всеобщего и полного разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

Статья 3 Устава Содружества формулирует принципы, на основе которых строят свои отношения государства-члены СНГ для достижения вышеперечисленных целей.

К этим *принципам* относятся:

- уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 149 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- нерушимость государственных границ, признание существующих границ, отказ от противоправных территориальных приобретений;
- территориальная целостность государств и отказ от любых действий, направленных на расчленение чужой территории;
- неприменение силы или угрозы силой против политической независимости государства-члена;
- разрешение споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;
- верховенство международного права в межгосударственных отношениях;
- невмешательство во внутренние и внешние дела друг друга;
- обеспечение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений;
- добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по документам Содружества, включая Устав Содружества;
- учет интересов друг друга и Содружества в целом, оказание на основе взаимного согласия помощи во всех областях их взаимоотношений;
- объединение усилий и оказание поддержки друг другу в целях создания мирных условий жизни народов государств - членов Содружества, обеспечение и политического, экономического и социального прогресса;
- развитие взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, расширение интеграционных процессов;
- духовное единение их народов, которое основывается на уважении и самобытности, тесное сотрудничество в сохранении культурных ценностей и культурного обмена.

Республика Беларусь, действуя в рамках Содружества, как равноправный член СНГ, сохраняет государственный суверенитет, территориальную целостность и свою независимость.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 150 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

2. Система и правовой статус органов СНГ. Акты органов СНГ и механизм их реализации

Всего в рамках СНГ создано 87 организаций. Все органы СНГ имеют исключительно консультативные и координационные функции. Исполком СНГ является единственным постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ. В СНГ созданы межотраслевые (уставные) и отраслевые органы (78 из 87).

К межотраслевым органам государств-участников СНГ относятся в соответствии с решением Совета Глав государств от 2 апреля 1999г.:

1. Совет глав государств;
2. Совет глав правительств;
3. Межпарламентская Ассамблея;
4. Исполнительный комитет;
5. Экономический Суд;
6. Совет министров иностранных дел (СМИД);
7. Совет командующих пограничными войсками (СКПВ);
8. Совет министров обороны (СМО);
9. Экономический совет.

Органами отраслевого сотрудничества государств-участников СНГ являются:

1. Совет министров внутренних дел;
2. Совет министров юстиции;
3. Межгосударственный банк
4. Статистический комитет;
5. Совет руководителей государственных информационных агентств;



Начало

Содержание



Страница 151 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

6. Совет по культурному сотрудничеству;
7. Антитеррористический центр;
8. Комиссия по правам человека;
9. Конференция конституционных судов стран молодой демократии и др.

Для реализации целей и задач Содружества 21 декабря 1991г. было принято решение о создании высших органов СНГ – Совета глав государств и Совета глав правительства.

Совет глав государств является высшим органом для обсуждения принципиальных вопросов, связанных с координацией деятельности участников СНГ в сфере их общих интересов. Членами Совета глав государств являются президенты стран СНГ. В соответствии с Уставом он собирается на заседания два раза в год. Внеочередные заседания Совета глав государств могут созываться по инициативе одного из государств-членов СНГ.

Решения Совета глав государств принимаются путем консенсуса, т.е. с общего согласия. Порядок работы Совета глав государств регулируется Правилами процедуры. Главы государств на заседании Совета председательствуют поочередно в порядке русского алфавита названий государств-членов СНГ.

Совет глав правительств государств-участников СНГ координирует сотрудничество органов исполнительной власти стран Содружества в экономической, социальной и иных сферах. Его правовой статус определен Уставом СНГ. Порядок работы регулируется Правилами процедуры. Заседает Совет глав правительств – четыре раза в год. Внеочередные заседания могут созываться по инициативе правительства любого из государств-членов СНГ.

Решения Совета глав правительств принимаются с общего согласия, т.е. путем консенсуса. Любое государство может отказаться от участия в рассмотрении того или иного вопроса.

Главы правительств на заседаниях Совета глав правительств председательствуют поочередно, в порядке русского алфавита названий стран СНГ.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 152 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Совет глав государств и Совет глав правительств могут проводить совместные заседания.

Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ (МПА) учреждена в Алма-Ата 27 марта 1992г. В соответствии с Соглашением о создании Межпарламентской Ассамблеи предусматривается обсуждение на ней не только вопросов парламентского сотрудничества, но и политических и социально-экономических проблем, а также принятие направляемых парламентам, Советам глав государств и правительством предложений по законодательству, прежде всего модельных кодексов, других законопроектов.

Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ, подписанная Советом глав государств 26 мая 1995г., придает ей статус межгосударственного органа. В соответствии с этим в Устав СНГ внесены изменения. Членами Межпарламентской Ассамблеи являются 12 государств-участников Содружества.

Если Европарламент, как все парламенты мира, избирается в странах Европейского союза прямым всенародным голосованием и принимает нормативные акты, обязательные для национальных парламентов Европейского союза и его граждан, то Межпарламентская Ассамблея СНГ состоит из парламентских делегаций государств-участников, состав которых обновляется к каждому заседанию. МПА принимает исключительно рекомендательные акты. Предложение о формировании Межпарламентской Ассамблеи прямыми выборами граждан стран СНГ не получило поддержки.

Механизм межпарламентского сотрудничества в СНГ регулируется Уставом СНГ, Соглашением о МПА государств-участников СНГ от 27 марта 1992 г., Конвенцией о МПА государств-участников СНГ от 26 мая 1995 г., Регламентом Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 15 сентября 1992 г.

В МПА представлены парламентские делегации, состав и полномочия которых определяются национальными парламентами государств-участников СНГ

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 153 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

в соответствии с их внутренними регламентами и процедурами. Все делегации обладают равными правами и имеют один голос, Пленарные заседания МПА проводятся не реже двух раз в год. Рекомендательные законодательные акты направляются для рассмотрения в парламенты государств-членов СНГ. Таким образом, в основе формирования и деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ заложены принципы паритетного представительства и консенсуса, т.е. достижения согласия его участников.

Внутренним руководящим органом Межпарламентской Ассамблеи является – Совет МПА СНГ, состоящий из руководителей парламентских делегаций, а также постоянных и временных комиссий. С согласия Совета МПА на ее открытых заседаниях в качестве наблюдателей могут присутствовать представители органов СНГ; парламентов государств, не являющихся участниками Конвенции и Межпарламентской Ассамблеи СНГ; международных организаций; общественных организаций государств-участников СНГ

В составе МПА девять постоянных комиссий:

- 1) по правовым вопросам;
- 2) по экономике и финансам;
- 3) по социальной политике и правам человека;
- 4) по проблемам окружающей среды;
- 5) по вопросам обороны и безопасности;
- 6) по вопросам культуры, науки образования и информации;
- 7) по внешнеполитическим вопросам;
- 8) контрольно-бюджетная комиссия;
- 9) по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

Комиссии руководствуются в своей деятельности Уставом СНГ, Регламентом МПА и Положением о постоянных комиссиях МПА государств-участников СНГ от 25 мая 1993 г. с изменениями и дополнениями от 18 марта 1994 г.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 154 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

По итогам работы календарного года комиссии направляют аналитический доклад о результатах своей деятельности во все парламенты государств-участников СНГ.

Исполнительный комитет СНГ создан в 1999г. (до него действовал Исполнительный секретариат СНГ). Этот орган осуществляет организационно-техническую подготовку и проведения заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. Рабочая группа исполкома находится в Минске.

Организационной структурой экономического взаимодействия стал Экономический союз, о чем 24 сентября 1993 г. подписан Договор между Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном. В качестве ассоциированных членов в Экономический союз входят Украина и Туркменистан.

Договор о создании Экономического союза предусматривает принципы экономического взаимодействия, этапы формирования и организационные формы сотрудничества.

Важнейшими *принципами* Экономического союза являются:

неотъемлемое право каждого государства-участника СНГ строить ту экономическую систему, которая отвечает воле народа; проводить самостоятельную экономическую политику, не нанося при этом ущерба другим странам; учет жизненных интересов граждан стран СНГ;

укрепление общего экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы;

учет различий в темпах экономического взаимодействия и разнообразия его форм;

особый характер экономических отношений внутри Экономического союза.

Таким образом, Экономический союз содействует интеграции государств-участников Содружества на новой экономической основе. Он ставит целью сохранение существующих экономических связей, с одной стороны, и налаживания



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 155 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

новых форм социально-экономического сотрудничества, с другой, развитию совместной хозяйственной деятельности, в том числе в сфере взаимных инвестиций.

Пока еще скромную роль в экономическом сотрудничестве государств-участников Содружества играет *Экономический Суд* СНГ. Его слабыми местами являются рекомендательный характер решений и ограниченный круг субъектов, имеющих право обращаться в Суд.

В сентябре 1993 года в соответствии с Уставом СНГ учреждена *Комиссия по правам человека*. Она является консультативным органом. Комиссия состоит из представителей стран Содружества и действует на основе Положения, утвержденного Советом глав государств.

Задача Комиссии – наблюдение за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-участниками Содружества в соответствии с Конвенцией ООН «О правах и основных свободах человека» от 26 мая 1996г.

Этот документ имеет исключительно важное значение, так как не все государства СНГ стали участниками существующей системы международных отношений и договоров по правам человека.

Совет министров иностранных дел государств-участников СНГ (СМИД) учреждается в соответствии со ст. 27 Устава СНГ. СМИД руководствуется целями и принципами Устава ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Уставом СНГ; соглашениями, заключенными в рамках Содружества; решениями Совета глав государств и Совета глав правительств, а также Положением о СМИД государств - членов СНГ от 24 сентября 1993 г.

Членами СМИД являются министры иностранных дел государств-членов СНГ. В заседаниях СМИД может участвовать Исполнительный секретарь СНГ, а в качестве наблюдателей (по решению СМИД) – министры иностранных дел других государств или уполномоченные ими лица

При СМИД создана Постоянная консультативная комиссия по миротворческой деятельности (КМД). СМИД содействует реализации международных соглашений и взаимодействию в сфере безопасности и разоружения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 156 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Государствами-участниками СНГ подписаны такие документы, как Декларация о неприменении силы или угрозы силой во взаимодействиях между государствами-участниками СНГ; Соглашение о полномочиях высших органов СНГ по вопросам обороны; Соглашение о правовых основах деятельности Объединенных Вооруженных Сил СНГ; Соглашение об Объединенных Вооруженных Силах на переходный период; Соглашение о статусе Сил общего назначения Объединенных Вооруженных Сил на переходный период; Соглашение о принципах комплектования Объединенных Вооруженных Сил СНГ и прохождении в них военной службы; Соглашение о принципах обеспечения Вооруженных Сил государств-участников СНГ вооружением, военной техникой и другими материальными средствами, организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В сфере интересов СНГ разработка общей концепции военной безопасности; охрана внешних границ Содружества; российско-украинские отношения по поводу раздела Черноморского флота; участие стран СНГ в договорах с США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности; об ограничении систем противоракетной обороны, запрещении испытаний ядерного оружия. По взаимной договоренности сторон допускается размещение на своей территории военных объектов совместного использования.

Миротворческая деятельность, направленная на урегулирование и предотвращение конфликтов в государствах СНГ, является важной составной частью усилий по обеспечению стабильности на территории Содружества.

Совет командующих пограничными войсками является органом Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств-членов и обеспечения стабильности положения на них. Статус Совета командующих пограничными войсками определен Положением о нем, утвержденным Советом глав государств от 24 сентября 1993 г. Национальным интересам Беларуси и общим интересам стран СНГ отвечает надежная охрана границ, которая должна осуществляться совместными усилиями.



Начало

Содержание



Страница 157 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Совет командующих пограничными войсками содействует урегулированию комплекса пограничных вопросов с государствами Содружества и созданию договорно-правовой базы пребывания пограничных войск Российской Федерации в странах СНГ. Он изучает возможность создания в дальнейшем региональных объединений командования пограничных войск государств СНГ, стремится к созданию единой системы охраны границ Содружества.

К числу отраслевых органов СНГ относится *Совет министров внутренних дел* государств-участников СНГ созданный в 1995г. Его основная задача – взаимодействие правоохранительных органов стран Содружества в борьбе с уголовной и организованной преступностью, терроризмом, наркобизнесом, незаконным оборотом оружия, контрабандой, нелегальной иммиграцией и эмиграцией, производством и использованием поддельных платежных и других документов, с любыми действиями, создающими угрозу общественной безопасности, а также содействие исполнению судебных решений; Совет министров внутренних дел признал целесообразным разработку рекомендательных законодательных актов по вопросам борьбы с организованной преступностью как шаг на пути формирования единой правовой основы в борьбе с этими видами преступлений.

Во исполнение соглашения о единой кредитно-денежной и валютной политике государств – членов Содружества, координации банковского строительства создан *Межгосударственный банк* СНГ орган осуществления расчетов в рамках Содружества.

Совет по культурному сотрудничеству государств-участников СНГ согласно Положению о нем от 26 мая 1995г. ставит своей задачей дальнейшее развитие культурного сотрудничества стран Содружества по линии государственных органов управления культурой, международных, региональных и национальных объединений и ассоциаций деятелей культуры и искусства.

Совет формируется из полномочных представителей государств-участников Содружества (по одному от каждого государства). В состав Совета в качестве его

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 158 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

членов входит Председатель Координационного Совета международных творчески-общественных объединений деятелей культуры и искусства, включающего международные творческие общественные организации (ассоциации, союзы, фонды), объединяющие национальные организации стран СНГ.

Рабочим языком Содружества является русский. Депозитарием избран город Минск. Расходы на финансирование органов Содружества распределяются на основе долевого участия государств-участников и устанавливаются в соответствии со специальными соглашениями о бюджетах.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

3. Перспективы развития Содружества Независимых государств

Странами Содружества заключено несколько сотен двухсторонних и свыше тысячи многосторонних договоров. Правовую основу деятельности СНГ составляют нормы международного права, которые содержатся как в заключаемых договорах, так и в актах, принимаемых органами Содружества. Наибольшая правотворческая активность коснулась двух сфер сотрудничества – военной и экономической.

Основная цель экономического сотрудничества – создание экономического пространства, которое позволило бы обеспечить соответствующие условия для динамичного и гармоничного развития экономики и проведения экономических реформ в странах СНГ. Однако технико-экономическая зрелость государств-участников СНГ неодинакова. Наиболее индустриальные страны – Россия, Украина и Беларусь имеют все основания для дальнейшей все более тесной интеграции. Иные страны СНГ не имеют достаточных предпосылок к широкому хозяйственному взаимодействию друг с другом.



Начало

Содержание



Страница 159 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

В целом при определении тенденции и перспектив развития СНГ важно иметь в виду, что они детерминируются не столько политической волей и активностью участников Содружества, сколько глубинными экономическими процессами, происходящими в них. Именно они и определяют будущее СНГ.

Если говорить о дальнейшей судьбе Содружества, то можно реально представить следующие варианты возможного развития – оптимистический, оставить все как есть и пессимистический.

По пессимистическому варианту оставить все как есть. На этом пути СНГ не добьется больших успехов. Это будет аморфное образование, необязательность исполнения принимаемых решений. Роль Содружества постепенно в процессах интеграции будет падать, оно превратится в консультационный орган. Сотрудничество будет осуществляться на двухсторонних и многосторонних договорах, но не в рамках СНГ.

Оптимистический – связан с дальнейшим укреплением СНГ. Для этого необходимо, прежде всего, желание и политическая воля руководства стран Содружества. Можно пересмотреть Устав СНГ, внести в него необходимые коррективы, сделать более действенными решения уставных органов Содружества.

На саммитах глав государств СНГ, которые проходили в последнее время, лидеры стран Содружества высказались за такой путь развития (кроме Грузии, высказавшейся о выходе из СНГ).

Беларусь стремится именно к такому развитию и это отвечает интересам и потребностям всех без исключения стран Содружества, особенно в сферах экономического, социального, гуманитарного взаимодействия.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 160 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

4. Основные этапы развития отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на рубеже XX и XXI веков

После прекращения существования СССР и образования СНГ отношения между Беларусью и странами СНГ стали строиться на основе многосторонних соглашений.

26 июня 1992г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией были установлены дипломатические отношения.

21 февраля 1995г. был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, вступивший в силу 11 августа 1995г.

2 апреля 1996г. был заключен Договор о создании Сообщества Беларуси и России (ратифицирован Верховным Советом Республики Беларусь 4 мая 1996г.), вступившим в силу 29 августа 1996г.

Сообщество основывалось на принципах суверенитета и равенства Сторон, демократии и уважения, прав человека, общепринятых принципов и норм международного права, в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов двух государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности.

Высшим органом Сообщества являлся *Высший Совет*, в который входили главы государств (Президенты) и правительств (премьер-министры), руководители парламентов двух стран, а также председатель исполнительного комитета.

2 апреля 1997г. Сообщество Беларуси и России было преобразовано в Союз, который был оформлен Договором о Союзе Беларуси и России и Уставом, подписанным президентами двух стран 23 мая 1997г., вступившим в силу 11 июня 1997г.

Участники Союза свой государственный суверенитет, территориальную целостность и независимость Союза сохраняли: укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего содружества в политической, экономической, социальной, военной, научной, культурной и других областях; повышение уровня жизни народов



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 161 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и создание благоприятных условий для всестороннего гармоничного развития личности; закреплялись задачи в политической, экономической, социальной, правовой сферах, в сфере обеспечения безопасности.

Уставом устанавливалось гражданство Союза, которым обладали только граждане Республики Беларусь и Российской Федерации, закреплялись полномочия Союза и его органов (Высшего Совета Союза, Парламентского Собрания Союза и Исполнительного Комитета Союза).

26 декабря 1998г. президенты двух стран подписали Декларацию о дальнейшем единении Беларуси и России, Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования. Декларация провозглашала конечную цель интеграции двух государств – создание союзного государства.

В январе 1999г. в Беларуси и России были созданы рабочие группы по подготовке проекта Договора о создании союзного государства, а уже 8 декабря 1999г. был подписан Договор о создании Союзного государства, который был ратифицирован Республикой Беларусь 24 декабря 1999г.

После обмена ратификационными грамотами прекратили действие Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996г. и Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997г. Ранее принятые акты в рамках Сообщества и Союза продолжают действовать в части, не противоречащей Договору о создании Союзного государства.

В договоре определены цели Союзного государства. Это:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;

- создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;



Начало

Содержание



Страница 162 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- формирование единой правовой системы демократического государства;
- проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;
- укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

В договоре особо подчеркнуто, что каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности. Каждое государство сохраняет членство в ООН, возможность участия в международных организациях и объединениях определяется государствами-участниками по взаимной договоренности.

Договором предусмотрено, что граждане Беларуси и России являются одновременно гражданами Союзного государства, пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории Союзного государства, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними; имеют право избирать и быть избранными в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должность в органы Союзного государства; имеют право на создание союзных общественных объединений, на защиту на территории третьего государства, где не имеется представительств государства-участника, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства-участника на тех же условиях, что и граждане этого государства-участника.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 163 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В статье 17 Договора закреплены предметы ведения, принадлежащие исключительно Союзному государству (например, создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов), а в статье 18 Договора – предметы ведения, находящиеся в совместном ведении Союзного государства и государств-участников (например, принятие в состав Союзного государства других государств, борьба с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений).

В Договоре содержатся нормы, посвященные бюджету Союзного государства, финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

В Договоре определен статус органов Союзного государства, порядок организации, предметы ведения, полномочия, виды нормативных правовых актов, принимаемых ими.

В заключительных положениях Договора предусмотрено, по мере становления Союзного государства, рассмотреть вопрос о принятии Конституции, закрепляющей государственное устройство Союзного государства и его правовую систему.

В развитие Договора о создании Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации предприняты дальнейшие действия.

Идет целенаправленная работа над проектом Конституционного акта.

30 ноября 2000 года было заключено Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра (ратифицировано законом от 7 мая 2001 года). В частности, предусмотрено, что роль единой денежной единицы Союзного государства с 1 января 2005 года будет выполнять рубль Российской Федерации.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 164 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Тогда же, т.е. 30 ноября 2000 г. было заключено Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Национальным банком Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации о мерах по созданию условий по введению единой денежной единицы (ратифицировано законом от 7 мая 2001 г.). В нем определены конкретные этапы и сроки их реализации для введения единого платежного требования на территории Союзного государства.

5 октября 2004 года подписан протокол между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о порядке реализации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца. Вступил в силу 7 июля 2006 года.

Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства совершено в г. Санкт-Петербурге 24 января 2006г., где и определяются основания возникновения и прекращения права собственности Союзного государства, имущество, которое может находиться в его собственности, основные положения, касающиеся управления собственностью Союзного государства, включая отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а также имущественные отношения между Союзным государством и Сторонами.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь ратифицировано Законом Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 158-З, где устанавливается порядок оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 165 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства ратифицировано Законом Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 132-З, исходя из взаимной заинтересованности в дальнейшем укреплении интеграционных связей, руководствуясь стремлением обеспечить равенство прав граждан одной Стороны на территории другой Стороны в области свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства, принимая во внимание положения Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. и Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г., согласились о том, что гражданам одной Стороны, пребывающим на законных основаниях на территории другой Стороны, гарантируются равные права с гражданами этой другой Стороны на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, за исключением случаев, предусмотренных Соглашением.

Постановлением Совета Министров Союзного государства 16.01.2006 № 44 приняты основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда Союзного государства. В них, в частности установлено, что современный этап развития интеграционного сотрудничества на пути продвижения Республики Беларусь и Российской Федерации к созданию Союзного государства характеризуется активизацией интеграционных процессов, что является основой формирования единого экономического пространства и общего рынка труда.

Развитие общего рынка труда один из главных приоритетов Союзного государства. Возникая в условиях единого экономического пространства, общий рынок труда способствует дальнейшему расширению экономического пространства и углублению интеграции между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Подготовка Основных направлений разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда Союзного государства

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 166 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

является важным условием обеспечения свободного перемещения рабочей силы, устранения межгосударственных барьеров и ограничений, равных возможности для свободной экономической деятельности.

Проект Основных направлений разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда предусматривает осуществление взаимосогласованных мер по отработке процесса формирования и развития рынка труда в целях повышения занятости и снижения уровня безработицы, улучшения качества и конкурентоспособности рабочей силы, обеспечения социальной защиты гражданам России и Беларуси.

Таким образом, правовой основой, обеспечивающей достижение самой высокой степени экономической и политической интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации, являются Договор о создании Союзного государства, Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства, Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан и Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании равных условий субъектам хозяйствования.

Однако существуют определенные трудности в реализации положений Договора и Устава Союза, что неизбежно в многополярном мире.

В России приватизация государственной собственности шла более быстрыми темпами, чем в Беларуси. Не все решения, принимаемые на высшем уровне органами Союза, реализовывались на практике из-за противодействия определенных российских политических сил. Правовая база двусторонних отношений нуждается в совершенствовании.

И, тем не менее, общность истории Беларуси и России, близость менталитета, экономическая целесообразность, традиции русского и белорусского народа, близость духовной и культурной жизни, наличие общего языка, переплетение судеб личных, семейных и др. должны привести к созданию Союзного государства. Быть ли Союзу России и Беларуси покажет время.



Начало

Содержание



Страница 167 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

5. Правовая основа и органы управления Союзного государства Беларуси и России

Организационная система Союзного государства построена не на принципе разделения властей, а на принципе распределения полномочий между Союзным государством и государствами-членами («по вертикали»). В результате полномочия союзных органов приобретают не общий, а ограниченный целями Союзного государства делегированный, производный характер по отношению к суверенным правам государств-участников.

Создание Союзного государства предполагает формирование его системы органов, включающей Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд и Счетную палату Союзного государства (ст.4 Договора).

Высший Государственный Совет является высшим органом Союзного государства.

В состав Высшего Государственного Совета входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников.

В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства.

Высший Государственный Совет:

- решает важнейшие вопросы развития Союзного государства;
- образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;
- назначает выборы в Палату представителей Парламента Союзного государства;



Начало

Содержание



Страница 168 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

- утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;
- утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;
- утверждает государственную символику Союзного государства;
- определяет местопребывание органов Союзного государства;
- заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

Высший Государственный Совет выполняет иные функции, отнесенные к его ведению Договором либо переданные на его рассмотрение государствами-участниками.

Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает декреты, постановления и директивы.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если государства-участники не договорились об ином.

Парламент Союзного государства является представительным законодательным органом Союзного государства.

Парламент состоит из двух палат - Палаты Союза и Палаты представителей.

Палата Союза состоит из 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей, делегированных палатами Национального собрания Республики Беларусь, и 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Члены Палаты Союза работают на непостоянной основе и получают вознаграждение за свой труд по месту постоянной работы.

Палата представителей состоит из 28 депутатов от Республики Беларусь и 75 депутатов от Российской Федерации, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 169 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Палата представителей избирается, а Палата Союза формируется сроком на 4 года. В случае прекращения полномочий палат парламентов государств-участников члены Палаты Союза сохраняют свои полномочия вплоть до обновления депутатии соответствующего парламента.

Исполнительным органом Союзного государства является *Совет Министров*.

В Совет Министров входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

На заседания Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников.

Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе.

Функции Совета Министров, его состав, а также порядок его деятельности определяются Положением, утверждаемым Высшим Государственным Советом.

Совет Министров формирует Постоянный Комитет, руководимый Государственным секретарем.

Постоянный Комитет является ответственным за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров.

Постоянный Комитет координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их взаимодействие с национальными органами государств-участников, контролирует выполнение принятых Высшим Государственным Советом и Советом Министров решений, регулярно информирует Совет Министров о положении дел в сферах деятельности отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит предложения в Совет Министров по выполнению текущих задач развития Союзного государства.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 170 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Согласно Договору, должен быть создан Суд Союзного государства.

Суд Союзного государства является органом Союзного государства, который призван обеспечить единообразное толкование и применение Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства.

В состав Суда входит 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета.

Судьи назначаются и действуют в личном качестве из граждан союзного государства, обладающих высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках.

В составе Суда не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства. Судьи независимы.

Судьи назначаются сроком на 6 лет. Допускается их назначение еще на один срок.

Каждые 2 года происходит обновление трети состава членов Суда.

При первоначальном назначении треть судей назначается сроком на 2 года и треть – на 4 года.

Из числа судей Суд избирает Председателя и его заместителя, которые не могут быть гражданами одного государства-участника.

Высший Государственный Совет утверждает Устав и Регламент Суда.

Каждое государство-участник, органы Союзного государства могут передавать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства.

Решения Суда имеют обязательную юридическую силу и подлежат официальному опубликованию.

Решения Суда принимаются двумя третями голосов от общего числа судей в соответствующем судебном заседании.



Начало

Содержание



Страница 171 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Исходя из норм Договора у Суда Союзного государства должны быть следующие основные задачи. Прежде всего, он призван обеспечивать единообразное применение Договора и нормативно-правовых актов Союзного государства. Его задачей должно являться обеспечение соответствия нормативно-правовых актов Союзного государства положениям Договора, Конституции Союзного государства. Своей деятельностью Суд должен способствовать формированию единого правового пространства, унификации законодательств государств-участников Договора. Суд Союзного государства должен осуществлять сотрудничество с национальными судами государств-участников, с международными судебными учреждениями, а также содействовать деятельности судебных органов государств-участников.

Углубление интеграционных процессов Союза Беларуси и России, подписание Декларации о создании Союзного государства, договора и соглашения об обеспечении равных прав граждан на территории Российской Федерации и Республики Беларусь предполагают сближение национальных правовых систем этих государств, унификацию их законодательства, в том числе и о судебной власти и судостроительстве.

Анализ конституционных принципов правосудия обеих стран показывает, что в основном они совпадают и это не случайно, поскольку и те, и другие отражают общепризнанные принципы и нормы международного права, зафиксированные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и др. Эти международно-правовые акты выражают социально-правовые идеи в сфере правосудия и являются составной частью правовых систем Беларуси и России, им отводится приоритетное значение в случае расхождения с предписаниями национального законодательства.

Сравнительный анализ некоторых аспектов развития законодательства о судостроительстве в Республике Беларусь и Российской Федерации свидетельствует о совпадении фундаментальных положений и принципов правового регулирования

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 172 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

данной сферы общественных отношений. Вместе с тем наличие определенной специфики и темпов в реформировании судебных систем создает возможность творчески обмениваться опытом судебного строительства и выработать наиболее приемлемые варианты решения дискуссионных вопросов совершенствования законодательства и практики его применения.

Для осуществления контроля за финансами Союзного государства Договором предусматривается создание *Счетной палаты*.

Состав Счетной палаты – 11 членов, которые назначаются сроком на 6 лет Парламентом Союзного государства по представлению Совета Министров из числа граждан государств-участников, имеющих опыт работы в контрольно-ревизионных и аудиторских организациях, профессионализм и добросовестность которых не вызывают сомнений.

Члены Счетной палаты из своего состава избирают Председателя и заместителя, которые выполняют свои обязанности в течение двухлетнего периода и могут быть переизбраны. Председатель Счетной палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства – участника.

Фрагмент адаптирован на основе источника: Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 173 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

4. Примерная тематика практических занятий

ТЕМА 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА, ОТРАСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права
2. Место конституционного права в национальной системе права Республики Беларусь
3. Система конституционного права
4. Конституционно-правовые нормы, институты и подотрасли
5. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
6. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
7. Наука конституционного права
8. Методологические основы исследования в науке конституционного права

ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Понятие и виды конституционно-правовых отношений. Особенности конституционно-правовых отношений
2. Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционная правосубъектность. Объекты конституционно-правовых отношений. Содержание конституционно-правовых отношений
3. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений



Начало

Содержание



Страница 174 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕМА 3. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ

1. Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Виды Конституций
2. Функции Конституции. Юридические свойства Конституции. Принципы Конституции. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы
3. Структура Конституции Республики Беларусь. Порядок изменения и дополнения Конституции. Правовая защита конституционных положений
4. Конституционное развитие Республики Беларусь
5. Гарантии реализации Конституции. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм. Проблемы реализации Конституции
6. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм

ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

1. Понятие и признаки конституционного строя
2. Конституционные основы политических отношений
3. Понятие экономической системы и ее конституционные основы
4. Понятие социальной системы, объем и содержание ее конституционно-правового регулирования
5. Духовно-идеологические основы конституционного строя
6. Конституционно-правовой статус внешней политики Республики Беларусь
7. Конституционные основы народовластия и формы его проявления. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы
8. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы
9. Форма правления в Республике Беларусь. Политический режим



Начало

Содержание



Страница 175 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

1. Понятие политико-территориального устройства. Формы государственного устройства
2. Территория как объект конституционных отношений
3. Унитарное государство: понятие, признаки, виды
4. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Автономия: понятие и виды
5. Конфедерация: понятие и основные признаки
6. Содружества и сообщества государств
7. Специфика государственно-территориального устройства Республики Беларусь

ТЕМА 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие административно-территориального устройства
2. Основные принципы административно-территориального устройства
3. Развитие административно-территориального устройства в Республики Беларусь и законодательства о нем. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства
4. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ

ТЕМА 7. ПОНЯТИЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА

1. Понятие и признаки суверенитета. Эволюция понятия «суверенитет». Понятие суверенитета народа, нации, государства
2. Понятие суверенитета народа, нации, государства
3. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь
4. Формы проявления и гарантии государственного суверенитета. Государственные символы Республики Беларусь



Начало

Содержание



Страница 176 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ. СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

1. Республика Беларусь – субъект СНГ
2. Система и правовой статус органов СНГ. Акты органов СНГ и механизм их реализации
3. Перспективы развития Содружества Независимых государств
4. Основные этапы развития отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на рубеже XX и XXI веков
5. Правовая основа и органы управления Союзного государства Беларуси и России



Начало

Содержание



Страница 177 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

5. Примерная тематика курсовых работ

Написание курсовой работы является одной из форм самостоятельной творческой деятельности студентов в области административного права.

Курсовая работа представляет собой самостоятельное исследование, выполненное на основе изучения широкого круга научной и учебной литературы, законодательства Республики Беларусь.

Учебные цели выполнения курсовой работы – систематизация, углубление и закрепление студентами теоретических знаний по курсу «Конституционное право».

Курсовая работа является показателем возможности и готовности студента к написанию и защите дипломной работы.

Задачи, стоящие перед студентом при выполнении курсовой работы:

- изучение, систематизация и анализ законодательных актов зарубежных стран и нормативных документов, литературы, статистических данных, периодических изданий по ключевым вопросам темы;
- самостоятельное изложение теоретических основ темы;
- выявление существующих проблем по избранной теме и рассмотрение путей их решения.

Курсовая работа должна носить творческий, проблемный характер, что предполагает:

- произвольное построение работы в зависимости от поставленных целей и задач в рамках общих требований по выполнению курсовых работ;
- формулирование выводов и предложений по результатам проведенного исследования;
- самостоятельный подбор юридической литературы, материалов периодической печати по теме работы.

В процессе написания курсовой работы студент должен не только расширить свой кругозор, что очень важно для будущего юриста, но и должен показать



Начало

Содержание



Страница 178 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

умение самостоятельно, грамотно и критически пользоваться при раскрытии темы правовыми источниками и юридической литературой.

При написании курсовой работы по дисциплине «Конституционное право» студент может руководствоваться методическими рекомендациями по подготовке, оформлению и защите курсовых работ (См. : Подготовка, оформление и защита курсовой работы : метод. рекомендации / сост. В.П. Василькович, Е.Н. Григорович, Г.И. Займист. – Брест : Изд-во БрГУ имени А.С. Пушкина, 2008. – 34 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа : www.brsu.brest.by.

Примерные темы курсовых работ

1. Система конституционного права и конституционного законодательства.
2. Порядок принятия, изменения и прекращения действия Конституции.
3. Источники конституционного права Республики Беларусь (общая характеристика).
4. Юридические коллизии и пробелы в белорусском законодательстве: причины возникновения и пути преодоления.
5. Конституционно-правовые отношения и их особенности.
6. Система субъектов конституционно-правовых отношений.
7. Конституционный строй: понятие и его элементы.
8. Конституционно-правовая ответственность – институт отрасли конституционного права.
9. Конституция – Основной Закон Республики Беларусь.
10. История конституционного развития Республики Беларусь.
11. Сравнительная характеристика первых белорусских Конституций.
12. Конституционные основы политической системы Республики Беларусь.
13. Общественные объединения - элемент политической системы Республики Беларусь.
14. Демократическое государство.
15. Республика Беларусь – унитарное государство.



Начало

Содержание



Страница 179 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

16. Экономические основы конституционного строя Республики Беларусь.
17. Конституционно-правовые проблемы становления и развития социального правового государства.
18. Суверенитет Республики Беларусь: понятие, возникновение, виды.
19. Конституционные гарантии суверенитета Республики Беларусь.
20. Конституционные основы территории государства Республики Беларусь.
21. Гражданство Республики Беларусь.
22. Гражданство детей по законодательству Республики Беларусь.
23. Конституционные гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.
24. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.
25. Классификация прав человека.
26. Неотъемлемые права человека.
27. Социально-экономические права граждан.
28. Политические права граждан Республики Беларусь.
29. Право граждан на участие в управлении государственными делами (путём референдума, выборов, обсуждений проектов и др.).
30. Конституционное равноправие граждан в Республике Беларусь. Его гарантии.
31. Конституционные основы права на жизнь.
32. Конституционно-правовое регулирование свободы и личной неприкосновенности в Республике Беларусь.
33. Конституционно-правовое регулирование общественных отношений в области культуры.
34. Конституционно-правовой статус средств массовой информации.
35. Конституционное право на защиту чести и достоинства личности.
36. Свобода совести и вероисповедания.
37. Свобода выражения мнений, свобода информации и средств массовой информации.
38. Право на объединение.
39. Право на проведение публичных мероприятий (собраний, митингов, шествий, демонстраций, пикетирования).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 180 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

40. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Республике Беларусь.
41. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Беларусь.
42. Система личных прав человека.
43. Право на жизнь и смертная казнь: проблемы конституционно-правовой регламентации в Республике Беларусь.
44. Экологические права человека в Республике Беларусь.
45. Конституционное право на образование в Республике Беларусь.
46. Конституционная защита прав граждан от неправомерных действий (решений) и бездействия государственных и муниципальных чиновников.
47. Право на личные и коллективные обращения граждан в государственные органы и к должностным лицам.
48. Право на труд.
49. Конституционные обязанности личности.
50. Конституционное право граждан на юридическую помощь.
51. Конституционные основания ограничения прав и свобод граждан.
52. Гарантии конституционных прав граждан Республики Беларусь.
53. Судебная защита прав и свобод граждан.
54. Конституционно-правовой статус граждан Республики Беларусь, находящихся за пределами своего государства.
55. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.
56. Конституционно-правовые аспекты Союзного государства Беларуси и России.
57. Принцип разделения властей и его реализация в Республике Беларусь.
58. Избирательный процесс в Республике Беларусь.
59. Референдум: понятие, виды, порядок назначения и проведения.
60. Порядок формирования палат Парламента Республики Беларусь.
61. Компетенция Палаты представителей Парламента Республики Беларусь.
62. Компетенция Совета Республики Парламента Республики Беларусь.
63. Структура Парламента, его палат и организация деятельности органов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 181 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

64. Акты Парламента, их виды и место в правовой системе Республики Беларусь.
65. Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.
66. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности судов в Республике Беларусь.
67. Законодательный процесс понятие, правовое регулирование, стадии.
68. Президент Республики Беларусь как Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.
69. Полномочия Президента Республики Беларусь.
70. Администрация Президента Республики Беларусь.
71. Правительство Республики Беларусь: понятие, состав, порядок формирования, срок полномочий.
72. Компетенция Правительства Республики Беларусь.
73. Акты Правительства Республики Беларусь.
74. Организация работы Правительства Республики Беларусь.
75. Аппарат Правительства Республики Беларусь.
76. Конституционный Суд Республики Беларусь.
77. Компетенция Конституционного Суда Республики Беларусь.
78. Юридическая сила его решений.
79. Деятельность Конституционного Суда Республики Беларусь по защите основных прав и свобод человека и гражданина (на основе анализа его решений).
80. Адвокатура Республики Беларусь как институт обеспечения реализации и защиты конституционный прав и свобод человека и гражданина.
81. Органы Прокуратуры Республики Беларусь в системе государственной власти Республики Беларусь.
82. Комитет государственного контроля в системе государственной власти Республики Беларусь.
83. Местные Советы: виды и их компетенция.
84. Система местного управления, порядок образования и компетенция.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 182 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

- 85. Местное самоуправление: понятие, система, компетенция.
- 86. Органы территориального общественного самоуправления: понятие, система, компетенция.
- 87. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 183 из 231

Назад

На весь экран

Закрыць

6. Примерная тематика дипломных работ

Для выпускников специальностей юридического факультета дипломная работа является необходимой составляющей учебного процесса и завершающим этапом в их обучении. В соответствии с этим студенты обязаны выполнить и защитить дипломные работы по тематике той специализации, по которой они выпускаются.

Дипломная работа по дисциплине «Конституционное право» представляет собой вид самостоятельной творческой деятельности студента, которая предполагает его научно-исследовательский поиск по решению конкретных теоретических и прикладных проблем, возникающих в административном праве Республики Беларусь.

В ходе выполнения дипломной работы формируются, закрепляются и углубляются навыки самостоятельного подхода к решению исследовательских задач, систематизируются и обобщаются теоретические знания, накопленные в ходе изучения государственно-правовых дисциплин, совершенствуются умения, полученные на учебных занятиях, во время прохождения практик.

Темы дипломных работ выбираются студентами из перечня, разработанного в соответствии с основным содержанием учебной дисциплины «Конституционное право». Тема должна соответствовать накопленному студентом теоретическому и практическому опыту, уровню подготовки, научным интересам и личным наклонностям. Темы дипломных работ в идеале должны быть продолжением научных исследований, проводимых студентом в процессе обучения, в том числе при выполнении курсовых работ.

При написании дипломной работы по дисциплине «Конституционное право» студент может руководствоваться методическими рекомендациями по подготовке, оформлению и защите дипломной работы (См.: Нормативные положения и методические рекомендации по выполнению и оформлению дипломной работы, задания, отзывы и рецензии на дипломную работу (по специальности 1-24 01 02

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 184 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

«Правоведение», квалификация «Юрист») / сост. В.В. Лосев. – Брест : Изд-во БрГУ имени А.С. Пушкина, 2016. – 44 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа : www.brsu.by).

Примерные темы дипломных работ

1. Источники конституционного права Республики Беларусь и их влияние на развитие национальной правовой системы.
2. Конституционно-правовые отношения и их особенности.
3. Конституционный строй: понятие, элементы, основные направления совершенствования.
4. Конституционно-правовая ответственность как средство укрепления законности в государстве.
5. Конституция Республики Беларусь как акт, интегрирующий национальную правовую систему.
6. История конституционного развития Беларуси.
7. Конституционные основы политической системы Республики Беларусь и направления ее модернизации.
8. Политические партии как субъекты конституционно-правовых отношений.
9. Общественные объединения - элемент политической системы Республики Беларусь.
10. Гражданство Республики Беларусь.
11. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности судов в Республике Беларусь.
12. Неотъемлемые права человека: законодательство и практика их реализация.
13. Социальные права и свободы: теория и практика их реализации.
14. Экономические права граждан: теория и практика их реализации.
15. Права и свободы в области культуры: законодательство и практика их реализация.



Начало

Содержание



Страница 185 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

16. Политические права граждан Республики Беларусь: законодательство и практика их реализация.
17. Конституционные основы права на жизнь.
18. Конституционное регулирование свободы и личной неприкосновенности в Республике Беларусь.
19. Конституционно-правовой статус средств массовой информации и их роль в формировании информационного общества.
20. Конституционное право на защиту чести и достоинства личности.
21. Свобода совести и вероисповедания по законодательству Республики Беларусь.
22. Свобода выражения мнений и свобода информации.
23. Право на объединение: традиционные и новые формы реализации.
24. Право на проведение массовых мероприятий: теория, законодательство и практика его реализации в Республике Беларусь.
25. Конституционное право частной собственности и ее защита.
26. Конституционное право граждан на юридическую помощь.
27. Гарантии конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь.
28. Конституционные обязанности граждан Республики Беларусь.
29. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.
30. Конституционные основы организации территории Республики Беларусь.
31. Принцип разделения властей и его реализация в Республике Беларусь в законотворческой и правоприменительной деятельности.
32. Правовой статус Парламента и пути укрепления парламентаризма в Республике Беларусь.
33. Акты Парламента, их виды и место в правовой системе Республики Беларусь.
34. Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.
35. Законодательный процесс в Республике Беларусь: состояние, проблемы и пути совершенствования.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 186 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

36. Избирательный процесс в Республике Беларусь: состояние, проблемы и пути совершенствования.
37. Конституционно-правовой статус Правительства.
38. Конституционно-правовой статус Президента.
39. Администрация Президента Республики Беларусь.
40. Конституционный Суд Республики Беларусь как специализированный орган конституционного контроля.
41. Конституционно-правовой статус Верховного Суда Республики Беларусь (порядок формирования, структура, компетенция, место и роль в системе судов общей юрисдикции).
42. Конституционные основы деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь по укреплению законности.
43. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля по укреплению экономической безопасности Республики Беларусь.
44. Система местного управления: существующая модель и направления ее совершенствования.
45. Органы территориального общественного самоуправления в системе местной власти.
46. Основные направления деятельности органов местного самоуправления и управления.
47. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь и перспективы его совершенствования.
48. Референдум: понятие, виды, субъекты, инициатива, юридическая сила решений.
49. Референдумы в Республике Беларусь: анализ законодательства и практики проведения референдумов в Республике Беларусь.
50. Органы Прокуратуры Республики Беларусь в системе государственной власти Республики Беларусь и их роль в укреплении законности.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 187 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

6. Примерная тематика дипломных работ

Итоговой формой контроля знаний по дисциплине «Конституционное право» в первом семестре является зачет. Для наиболее успешной подготовки студента к данному виду контроля в учебно-методических указаниях приведен перечень контрольных вопросов для оценки качества усвоения материала данной дисциплины.

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права
2. Место конституционного права в национальной системе права Республики Беларусь
3. Система конституционного права
4. Конституционно-правовые нормы, институты и подотрасли
5. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
6. Понятие и виды источников конституционного права Республики Беларусь
7. Наука конституционного права
8. Методологические основы исследования в науке конституционного права
9. Понятие и виды конституционно-правовых отношений. Особенности конституционно-правовых отношений
10. Структура конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционная правосубъектность. Объекты конституционно-правовых отношений. Содержание конституционно-правовых отношений
11. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений
12. Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Виды Конституций
13. Функции Конституции. Юридические свойства Конституции. Принципы Конституции. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы



Начало

Содержание



Страница 188 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

14. Структура Конституции Республики Беларусь. Порядок изменения и дополнения Конституции. Правовая защита конституционных положений

15. Конституционное развитие Республики Беларусь

16. Гарантии реализации Конституции. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм. Проблемы реализации Конституции

17. Ответственность за несоблюдение конституционно-правовых норм

18. Понятие и признаки конституционного строя

19. Конституционные основы политических отношений

20. Понятие экономической системы и ее конституционные основы

21. Понятие социальной системы, объем и содержание ее конституционно-правового регулирования

22. Духовно-идеологические основы конституционного строя

23. Конституционно-правовой статус внешней политики Республики Беларусь

24. Конституционные основы народовластия и формы его проявления. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы

25. Институты представительной и непосредственной демократии, их юридическая природа и формы

26. Форма правления в Республике Беларусь. Политический режим

27. Понятие политико-территориального устройства. Формы государственного устройства

28. Территория как объект конституционных отношений

29. Унитарное государство: понятие, признаки, виды

30. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Автономия: понятие и виды

31. Конфедерация: понятие и основные признаки

32. Содружества и сообщества государств



Начало

Содержание



Страница 189 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

33. Специфика государственного-территориального устройства Республики Беларусь

34. Понятие административно-территориального устройства

35. Основные принципы административно-территориального устройства

36. Развитие административно-территориального устройства в Республики Беларусь и законодательства о нем. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства

37. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ

38. Понятие и признаки суверенитета. Эволюция понятия «суверенитет». Понятие суверенитета народа, нации, государства

39. Понятие суверенитета народа, нации, государства

40. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь

41. Формы проявления и гарантии государственного суверенитета. Государственные символы Республики Беларусь

42. Республика Беларусь – субъект СНГ

43. Система и правовой статус органов СНГ. Акты органов СНГ и механизм их реализации

44. Перспективы развития Содружества Независимых государств

45. Основные этапы развития отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на рубеже XX и XXI веков

46. Правовая основа и органы управления Союзного государства Беларуси и России



Начало

Содержание



Страница 190 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

8. Сборник задач (юридических казусов)

Методические рекомендации по решению задач

Для успешного решения задач необходимо изучить доктринальные и нормативные источники по вопросам, поднимаемым в задаче. В первую очередь следует определить, о каких отношениях идет речь в задаче и какие нормативные правовые акты подлежат применению. В случае возникновения затруднений используйте список литературы.

Ответ на задачу должен быть аргументированным. При обосновании позиции следует ссылаться на конкретные нормы нормативных правовых актов в актуальной редакции (указывать статью, часть, пункт и т.д.). Задача может включать как один, так и несколько проблемных аспектов, что должно быть отражено в решении.

Решите задачи. Ответ обоснуйте.

1. Представим, что на практике возникла необходимость дать официальное толкование конституционной нормы. Парламент решил дать соответствующее толкование. В форме какого акта должно быть осуществлено толкование Конституции? С какого времени акт толкования может или должен быть введен в действие?

2. В Республику Беларусь с официальным визитом пребывают главы Правительств Российской Федерации, Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики.

Укажите, по каким правилам должны быть установлены государственные флаги на здании, где будет проходить встреча глав Правительств названных государств с Премьер-министром Республики Беларусь.

3. Заместитель главы Администрации Партизанского района Кузнецов получил изложенную на белорусском языке жалобу на действия его сотрудника. В ответе на

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 191 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

обращение Кузнецов указал, что у него нет возможности рассмотреть жалобу по существу, так как он русский по национальности и не владеет белорусским языком. А в соответствии со статьей 3 Закона «О языках в Республике Беларусь» он имеет право использовать свой национальный язык и выбирать язык общения, поэтому жалобу он сможет рассмотреть только, если она будет изложена на русском языке.

Дайте правовую оценку действиям Кузнецова.

4. Учительница младших классов Липова, узнав, что один из ее учеников Петров совместно с родителями регулярно посещает церковь и каждое воскресенье проводит в воскресной школе, вызвала родителей Петрова в школу. В ходе беседы с родителями она указала, что Республика Беларусь является светским государством, каждому гарантируется свобода совести, поэтому родители не должны принуждать своего сына к религиозным действиям или к выбору религии. Липова предупредила, что, если в ближайшее время ситуация не изменится, она будет вынуждена обратиться в управления образования для проведения работы с Петровыми.

Оцените действия Липовой и Петровых.

5. Петрова вызвали в органы внутренних дел в связи с жалобой, поступившей от его соседей, о проведении в его квартире неразрешенных религиозных собраний. Петров явился в органы внутренних дел и разъяснил, что он является членом зарегистрированной религиозной общины, а в его квартире проходят различные обряды с участием членов общины и заинтересованных лиц. Петров отметил, что своего здания религиозная община пока не имеет, а законодательство Республики Беларусь гарантирует свободное проведение богослужений, обрядов и подобных мероприятий.

Правомерны ли действия Петрова?

6. Сидоров, 1975 г.р., обратился в Мингорисполком с заявлением о регистрации республиканского детского общественного объединения «Учеба», предложив



Начало

Содержание



Страница 192 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

установить для него обязательное членство для всех учеников 9-11 классов школ, гимназий и лицеев Республики Беларусь.

Какой ответ Сидоров должен получить в Мингорисполкоме?

7. Иванов, 1982 г.р., являющийся гражданином Российской Федерации, обратился в Министерство юстиции с заявлением о регистрации созданной им и его другом Петровым, 1984 г.р., гражданином Республики Беларусь, политической партии «Новые зеленые».

Какой ответ должен быть дан Иванову в Министерстве юстиции?

8. В семье Сафроновых, которые проживают в г. Бресте, мать – гражданка Республики Беларусь, отец – иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории Республики Беларусь. Какое гражданство будет у ребенка?

9. Иностранец И. хотел приобрести гражданство Республики Беларусь по тому основанию, что он уже более трех лет состоит в браке с белорусской гражданкой. Однако ему отказали в приеме документов, поскольку супруги проживают за границей.

Правомерен ли отказ?

10. Бывший гражданин Казахстана Евдокимов О.Н. приобрел в установленном порядке гражданство Республики Беларусь, при этом его супруга, проживающая вместе с ним, является лицом без гражданства.

Имеет ли право на приобретение белорусского гражданства их совместный четырнадцатилетний сын, который проживает совместно с родителями в г. Сморгонь?

11. Гражданка Кремова явилась на избирательный участок и попросила выдать ей 15 бюллетеней для голосования – для нее, членов ее семьи и соседей, которые



Начало

Содержание



Страница 193 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

не имею возможности или желаний явиться на выборы. В доказательство она предоставила расписку, в которой указывалось, что названные лица передают ей свое право участвовать в выборах.

Как следует поступить членам участковой комиссии?

12. Иванов, не состоящий в политических партиях и общественных объединениях, направил с районный исполком заявление о включение его в состав участковой избирательной комиссии. Заявление было подписано 12 гражданами, обладающими избирательным правом. Однако исполком не удовлетворил заявление Иванова, указав, что тот не имеет права быть членом данной избирательной комиссии.

По какой причине исполком мог принять такое решение?

13. Гражданин Петров обратился с жалобой в участковую избирательную комиссию за 8 дней до голосования, обнаружив, что он не включен в список избирателей. Председатель комиссии ответил, что данную проблему он решить не может, необходимо обращаться в суд.

Правильный ли совет дал председатель участковой комиссии?

14. Находящийся в СИЗО г. Минска подследственный Атаманов, арестованный в г. Заславле, обратился к начальнику СИЗО с заявлением о желании принять участие в голосовании по выборам Президента Республики Беларусь, в Минский городской Совет депутатов; и в качестве кандидата в Минский районный Совет депутатов.

Имеет ли он право участвовать в выборах?

15. В палатах Парламента обсуждался вопрос об инициировании республиканского референдума. В Палате представителей за его проведение высказалось 70 депутатов, в Совете Республики за его проведение проголосовало 32 члена Совета Республики. Можно ли считать принятым решение палатами



Начало

Содержание



Страница 194 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

об инициировании референдума? Если в Совете Республики число голосов будет меньше 32, вправе ли Президент, руководствуясь частью пятой статьи 100 Конституции, потребовать провести в Палате представителей повторное голосование без последующего обращения по данному вопросу в Совет Республики? Есть ли у Главы государства иные возможности для проведения референдума?

16. Граждане, проживающие в городе областного подчинения, выступили с инициативой о проведении местного референдума и образовали инициативную группу из числа лиц, имеющих право участвовать в референдуме, в количестве 18 человек. Инициативная группа предложила следующие вопросы: увеличить на 10 % расходы городского бюджета на социальную адресную помощь, сократив расходы на госслужащих горисполкома; запретить строительство в городе крупного химического комбината.

В регистрации инициативной группы и вопросов референдума местным исполнительным и распорядительным органом было отказано из-за нарушения требований Избирательного кодекса.

Поясните правомерность решения местного исполнительного и распорядительного органа. В какой орган инициативная группа может обжаловать данное решение?

17. На президентских выборах в Республике Беларусь баллотировались кандидаты: Петров П.П. – гражданин Республики Беларусь по рождению, достигший 30-летнего возраста, экономист по образованию; Иванов И.И. – гражданин Республики Беларусь, имеющий также гражданство Португалии, 34-летнего возраста, постоянно проживающий на территории Республики Беларусь в течение последних 15 лет, бухгалтер; Сидоров С.С. – имеющий гражданство Республики Беларусь по рождению, достигший 40-летнего возраста, 11 лет назад приехавший из Российской Федерации, писатель.



Начало

Содержание



Страница 195 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Поясните, опираясь на нормы Конституции Республики Беларусь и Избирательного кодекса, кто может быть избран Президентом Республики Беларусь.

18. В течение полугода после своего избрания Палата представителей выразила вотум недоверия Правительству в связи с проводимой им экономической политикой. Президент в десятидневный срок принял решение о роспуске Палаты представителей и назначил новые выборы.

Решите данный казус исходя из норм Конституции Республики Беларусь.

19. При голосовании в Палате представителей кандидат на пост Премьер-министра, предложенный Президентом Республики Беларусь, получил 54 голоса из 108 депутатов, присутствующих на заседании.

Данное лицо стало Премьер-министром либо нет? Дайте правовую оценку ситуации на основании Конституции Республики Беларусь и действующего законодательства.

20. При голосовании в Палате представителе по вопросу о даче согласия Президенту Республики Беларусь на назначение предложенной Президентом кандидатуры Премьер-министром не набралось необходимого количества голосов депутатов для принятия решения. Группой депутатов была предложена альтернативная кандидатура Премьер-министра, за которую проголосовало требуемое количество депутатов. Какое решение в данной ситуации может быть принято Президентом Республики Беларусь? Соответствуют ли действия Палаты представителей действующему законодательству Республики Беларусь?

21. По мнению депутатов Палаты представителей принятое Советом Министров постановление явно противоречит Конституции Республики Беларусь. Вопрос о его отмене был поставлен на голосование и большинством не менее 2/3 от



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 196 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

полного состава Палаты представителей постановление было отменено, а затем было отменено большинством не менее 2/3 от полного состава Совета Республики Национального собрания. Сохраняет ли данное постановление Совета Министров юридическую силу и почему? Что в подобных случаях можно порекомендовать парламентариям?

22. В Конституционный Суд обратилась группа граждан, которая обратила внимание на то, что в изготовленных бланках паспортов не содержится графы, в которой можно указать национальность человека. К моменту рассмотрения заявления уже было изготовлено несколько миллионов бланков паспортов.

Какое решение предлагали бы Вы, если бы работали в составе Конституционного Суда?

23. На сессии районного Совета депутатов нового созыва депутаты предложили создать президиум Совета в следующем составе: председатель Совета, его заместители, председатели постоянных комиссий Совета, управляющий районного исполкома и двух председателей органов территориального общественного самоуправления. Сессия данное предложение отклонила. Поясните, как и в каком составе формируются президиумы местных Советов депутатов.

24. На очередной сессии областного Совета депутатов присутствовало 39 депутатов из числа 60 избранных. Сессия повысила на 50 % ставку единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц за месяц в пределах базовых ставок этого налога, установленных Налоговым кодексом.

Группа индивидуальных предпринимателей обратилась в областную прокуратуру жалобой о неправомерности принятого областным Советом решения.

Действовал ли областной Совет в пределах своей компетенции? При каких условиях решение будет правомерным. Аргументируйте свой ответ.



Начало

Содержание



Страница 197 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

25. В связи с выходом в отставку освободилась должность руководителя одного из департаментов в структуре КГК. Может ли своим приказом Председатель КГК назначить на должность нового руководителя департамента?

Дайте аргументированный ответ.

Текст заимствован из источников:

Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021.

Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти
Электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 80 01 «Юриспруденция» Регистрационный № 2.4.2-12/187. – Составители: Василевич Г.А., доктор юридических наук, профессор Боголейко А.М., кандидат юридических наук, доцент Сিনিцына А.М., кандидат юридических наук, доцент [Электронный ресурс] – Режим доступа: elib.bsu.by. Дата доступа: 01.09.2022

9. Тестовые материалы

Тестовые задания по курсу «Конституционное право»



Начало

Содержание



Страница 198 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

10. Глоссарий

Абсентеизм является сознательным отказом или добровольным уклонением избирателей участвовать в выборах. Может быть представлен формой проявления политической пассивности и проявлен в государствах, в которых не обязательно участие граждан в выборах (референдуме).

Автономия представляет собой обширное внутреннее самоуправление региона страны, наличие особых прав в области местного самоуправления, культуры. Такие права предоставляются национальным меньшинствам в виде этнических групп. Термины по конституционному праву включают территориальную, национально-территориальную, национально-культурную автономию. Территориальная автономия характеризуется определенной степенью самостоятельности большей части или всех территориальных элементов страны, вне зависимости от состава жителей (например, область, провинция и др.). Для создания национально-территориального автономного образования характерны этнические, социокультурные, бытовые и прочие особенности групп населения, которые проживают компактно (например, автономная область или округ). В рамках национально-культурной автономии национальным меньшинствам, которые не составляют значительные компактные группы в населении государства, предоставляются права и возможности использования собственных социокультурных и бытовых традиций, религии, языка и др.

Авторитарный режим представлен типом антидемократического режима. Здесь власть государства осуществляет конкретный человек при условии минимального участия народа. Главная характеристика этого режима — авторитаризм в качестве способа властвования и управления (например, такой режим был характерен для Испании во времена правления Франко, для Чили во времена властвования Пиночета). Для этого режима присуща неоднородность характера. Принято рассматривать несколько разновидностей: деспотический, тиранический, клерикальный, военный и др.



Начало

Содержание



Страница 199 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Агитация предвыборная – действия, выполняемые в процессе избирательных кампаний, главная задача которых заключается в том, чтобы побудить избирателей отдать голос за или против определенного претендента или их группы.

Административно-территориальная единица является структурным элементом территориального устройства. Для нее не присуща политическая самостоятельность, так как она находится в соответствующем соподчинении.

Административно-территориальное устройство представляет собой внутреннее разделение территории страны на несколько частей (районов, городов и др.). С его помощью формируется и действует система местных органов государственной власти (органы местного самоуправления). Терминология этого понятия способна отражать особенности страны и ее частей, которые сложились в естественных исторических условиях.

Акт референдума является документом, который принят в ходе общенародного голосования. Он касается важнейших вопросов государственной и местной жизни. В этом участвуют все лица, которые наделены активным избирательным правом.

Активное избирательное право представляет собой конституционную возможность людей избирать. Оно заключается в праве принимать участие в выборах в органы власти и местного самоуправления государства.

Апатрид (лицо без гражданства) – человек, который не обладает документальным подтверждением принадлежности к гражданству определенной страны.

Апатризм является состоянием безгражданства. Это негативное явление, так 10.
Асимметричная федерация – вид федерации. Ее субъекты наделены различным конституционным статусом, при этом в симметричной федерации субъекты имеют равный статус.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 200 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Баллотировка – участие человека в выборах как кандидата в депутаты (прочие выборные должности).

Бикамеральный (двухпалатный) парламент представлен высшим представительным органом государства. Включает 2 палаты. Первая из них избирается гражданами государства обязательно, вторая (верхняя палата) формируется другими способами (например, назначение, избрание другими органами власти).

Бипатрид – лицо, которое наделено двойным гражданством.

Вето – акт, способный приостановить или не допустить того, чтобы решения представительных органов вступили в силу. Рассматривают 2 типа вето: абсолютное и отлагательное. В качестве цели вето президента выступает его возможность установить препятствия вступлению в силу законодательного акта, в рамках которого присутствуют неприемлемые положения.

Военное положение представлено особым правовым режимом. Его назначают на государственной территории или в отдельных местностях страны. Предусмотрено для агрессии или поступления прямой угрозы со стороны других стран (коалиций, групп государств).

Воинская обязанность — это мера, признанная конституцией. Характеризует юридически необходимое и требуемое поведение лиц и относится к прохождению воинской службы.

Восстановление в гражданстве является основанием его приобретения. Предусмотрено для лиц, которые его имели, но по определенным причинам утратили.

Вотум представляет собой решение, которое принимается большинством голосов избирательного корпуса (представительных учреждений). Примером может быть вотум недоверия правительству.

Вотум доверия рассматривается в рамках парламентской практики стран с парламентской формой правления. Выражается нижней палатой в виде одобрения



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 201 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

политической линии, определенных акций или законопроектов правительства или министров. Инициативу постановки вопроса о нем может выражать само правительство, парламентская фракция или группа депутатов.

Вотум недоверия рассматривается в парламентской практике стран, для которых предусмотрена парламентская форма правления. В рамках него происходит неодобрение нижней палатой политической линии, некоторого законопроекта или акции. После того, как происходит выражение вотума недоверия, данное правительство, как правило, уходит в отставку и формируется новое. Также может происходить роспуск парламента и проведение досрочных парламентских выборов.

Всенародное обсуждение включено в рамки проявления прямой демократии, заключается в том, что граждане непосредственно принимают участие в государственном управлении путем разработки и принятия решений, выражения мнений и оценок по самым общественно значимым проблемам (например, в ходе обсуждения проекта закона для того, чтобы выявить широкий спектр предложений и рекомендаций, которые поступили от различных групп, слоев, общества или отдельного гражданина).

Выборы являются формой прямого волеизъявления граждан. Они осуществляются в соответствии с конституционными положениями и законами. С их помощью формируются органы власти, местного самоуправления государства. Также посредством выборов определенное лицо может наделяться полномочиями. Правовая природа выборов заключается в том, что народ, выбравший своих представителей, дает им полномочия осуществлять государственную власть. Ошибочно полагать, что с помощью выборов народ передает собственным избранникам суверенитет, поскольку последний является неотчуждаемым. Путем выборов осуществляется передача только право на реализацию суверенитета в пределах, которые допускает Конституция. Суть выборов состоит в выражении воли всех граждан, создании и действии государственной власти в соответствии с этой волей. Они способны отражать соответствующий тип политической системы, оказывая на нее непосредственное влияние.



Начало

Содержание



Страница 202 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Высшая юридическая сила конституции представляет собой особое юридическое свойство, которое может отличать ее от других актов. Конституционные нормы всегда перевешивают положения других законов и актов исполнительной власти. При этом законы и подзаконные акты принимают исключительно органы, предусмотренные в Конституции. Если закон противоречит Конституции, то происходит его отмена или приведение в соответствие с ней.

Выход из гражданства является способом прекратить гражданство определенной страны.

Гибкие конституции — такие конституционные положения, которые подлежат изменению в таком же порядке, как и простые законы и нормативные акты.

Глава государства — это один из конституционных органов. Является высшим должностным лицом, играя роль верховного представительства страны в мировых отношениях и внутриполитической жизни. Он может быть символом государственности и подтверждает единство нации. Его функцией является координация взаимодействия между всеми ветвями власти. В рамках стран, обладающих одинаковой формой правления, разными будет реальная политическая роль и объемы властных полномочий этого лица. Главой может быть наследственный монарх, выбранный президент, узурпатор, президиум в качестве коллегиального органа, государственный совет и др.

Голосование является этапом избирательного процесса, на котором непосредственно осуществляется волеизъявление избирателей. Его проводят в день выборов в период времени, установленный законом. Длительность голосования не должна быть менее десяти часов. Голосование производит каждый избиратель лично, голосовать за других лиц нельзя. Избиратели опускают заполненные бюллетени в ящики для голосования, которые должны быть опечатаны.

Государственный символ – особый исторически сложившийся, отличительный знак конкретной страны, который установлен конституцией или специальным законом. Он олицетворяет национальный суверенитет, самобытность. Иногда



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 203 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

может нести определенный идеологический смысл (например, флаг, гимн, герб государства). Подлежит охране государством от посягательств и неуважительного отношения, так как образно и лаконично содержат информацию об исторических корнях и ценностях, на которые ориентируются граждане страны.

Государственный язык – это язык, который выполняет интеграционную функцию в пределах определенной страны. Используется в официальной, политической, культурной сфере, является одним из символов страны.

Гражданин – лицо, которое находится в устойчивой правовой связи с определенной страной. На него распространена государственная власть, все обязанности, предусмотренные конституцией и законами. Наряду с этим, граждане наделены в отношении страны определенными правами. Они могут требовать от нее защиты собственных прав и свобод даже в то время, когда находятся за ее пределами. Обладание гражданством способно сделать человека полноправным субъектом политической жизни. Это обусловлено тем, что лишь граждане вправе принимать участие в управлении делами государства, избирать и являться кандидатами на выборные должности, принимать участие в референдуме, занимать должности государственной службы.

Гражданство проявляется в устойчивой правовой связи человека и государства. Связь выражена совокупностью взаимных прав, обязанностей и ответственности. В ее основе лежит признание и уважение достоинства, основных прав и человеческих свобод.

Депортация является принудительной высылкой иностранного гражданина из определенной страны. Может происходить при утрате или прекращении законных оснований для последующего пребывания (проживания) гражданина на территории этого государства.

Депутат – это лицо, выбор которого осуществляют избиратели соответствующего избирательного округа. Он избирается в отдельный орган власти государства или в представительный орган местного самоуправления. В



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 204 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

основе лежит всеобщее равное и прямое избирательное право при условии тайного голосования.

Жалоба является видом обращения гражданина, просьбой восстановить или защитить его нарушенные права, свободы или законные интересы или права, свободы или законные интересы прочих лиц.

Жесткие конституции – это такие конституции, изменяя или дополняя которые, важно соблюдать особо усложненный порядок.

Заявление представляет собой вид обращения гражданина, просьбу о помощи реализовать его конституционные права и свободы (права и свободы прочих лиц). Также это может быть сообщение о нарушении законодательных и прочих нормативных правовых актов, недочетов в деятельности органов государства, органов местного самоуправления и должностных лиц. В качестве заявления выступает и критика деятельности названных органов или должностных лиц.

Избирательное право (объективного характера) — совокупность правовых норм. Они регулируют отношения в обществе и относятся к выборам органов местного самоуправления и органов страны. Нормы бывают материальные (в основе лежат принципы выборов), процессуальные (в основе лежит процедура выборов). В качестве источников понятия выступают положения Конституции, законы и акты, касающиеся выборов органов власти. Если присутствуют пробелы в юридическом регулировании, то здесь источники представлены актами ЦИК государства. Избирательное право субъективное представляет собой возможность гражданина избирать и быть избранным в соответствующие государственные и местные органы. Гарантируется государством. Может быть активным (право избирать) и пассивным (право быть избранным). Включает право принимать участие в процессе выдвижения претендентов, их списков, в предвыборной агитации, в наблюдении за осуществлением выборов, деятельностью избирательных комиссий. В состав права входит установка результатов голосования и определение итогов выборов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 205 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Избирательный процесс является деятельностью индивидов, органов и групп, урегулированной правовыми и прочими социальными нормами. Ведется в сфере подготовки и проведения выборов в органы государства и органы местного самоуправления.

Иностранный гражданин (иностранец) — это тот, кто не является гражданином определенной страны, но обладает доказательствами своей принадлежности к гражданству другой. В большей части демократических стран такие лица в соответствии с собственным правовым положением в основном равны гражданам (национальный режим).

Квалифицированное большинство является способом принятия решения. В этом случае нужно получение количества голосов, которое превысит 50%-ную отметку (например, 2/3,s).

Конституционная ответственность является формой юридической ответственности, которая может наступить за нарушение норм Конституции. Выступает в нескольких формах (например, отзыв депутата, импичмент президента, вотум недоверия правительству).

Конституционная поправка представляет собой изменение (дополнение) действующей конституции. Поправки производятся в особом порядке, который формирует конституция или специальные законы.

Конституционное право представляет собой ведущую отрасль национального права. Оно может представлять собой упорядоченную систему правовых норм, с помощью которых закрепляются и регулируются отношения в обществе, возникающие в области обеспечения прав и свобод человека. Для его осуществления была учреждена определенная система власти в государстве.

Конституционно-правовые нормы представлены обязательными для всех правилами поведения, которые государство устанавливает и использует с целью регулирования некоторых общественных отношений, которые осуществляются в области конституционного регулирования.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 206 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Конституционно-правовые отношения являются отношениями в обществе, регулирование которых происходит через конституционно-правовые нормы. Их содержанием могут быть взаимные конституционные права и обязанности, которыми наделены субъекты подобных отношений.

Конституционный статус личности является статусом лица в качестве гражданина страны, участника общества. Его определяет конституция государства в качестве базового. Он един и одинаков для всех. Такой статус можно считать сложным и многогранным конституционно-правовым институтом, который включает в свой состав несколько частей. В качестве ядра конституционного статуса личности выступают права и обязанности, которые признает конституция. Исходным началом формирования является принадлежность человека к гражданству определенной страны. На нем основана правдееспособность. Определяющую роль в характеристике общего статуса личности играют конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина, реализацию которых нельзя представить без системы установленных государством гарантий (основные из них представлены юридическими гарантиями). Выражение пределов реализации прав и свобод человека осуществляется с помощью их конституционных ограничений.

Конституционный строй является совокупностью отношений, включая экономические, социальные, политические, правовые, идеологические. Они регулируются с помощью конституционных норм. Отношения могут возникать по поводу организации центральных (федеральных) органов власти и управления в стране, устройства государства и правовых связей, возникающих между людьми, государством, гражданским обществом.

Конституция является основным источником национального права. Она наделена высшей юридической силой и регулирует основы отношений общества и человека с одной стороны, и человека и государства – с другой. Также конституционные положения регулируют основу организации самой страны.



Начало

Содержание



Страница 207 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

Культурные права и свободы представлены юридическими возможностями человека использовать духовные, культурные блага и достижения, включая участие в их создании в зависимости от своих склонностей и способностей (например, право использовать достижения культуры, получать образование, свободно выражать себя в области научного и художественного творчества).

Личные права и свободы представляют собой правовые возможности человека. Они способны оградить его от незаконного и нежелательного вмешательства в его личную жизнь и внутренний мир. Целью является обеспечение существования, своеобразия и автономии личности (например, личная неприкосновенность, уважение чести и достоинства, неприкосновенность жилья и др.).

Мажоритарная избирательная система является разновидностью избирательной системы. Здесь выбранными можно считать кандидатов (их списки), которые получили большинство голосов.

Народовластие является принципом организации и работы аппарата государства. Здесь единственный источник власти представлен гражданами страны. Народ осуществляет управление всеми делами, происходящими в государстве и обществе, используя для этой цели соответствующие органы.

Неписаная конституция представляет собой научное обозначение конституции. Состоит в большом числе неписаных конституционных обычаев, отдельных писаных законах, судебных прецедентах и др. Они не объединены в единый консолидированный акт. Примером может быть неписаная конституция в Великобритании.

Обращение гражданина представляет собой письменное предложение, которое может быть направлено в орган государства, местного самоуправления или должностному лицу. Может быть выражено в форме заявления или жалобы, устного обращения человека в определенный орган государства.



Начало

Содержание



Страница 208 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Оптация представляет собой выбор гражданства. Присуща для случаев, когда происходит переход определенной территории от одной страны к другой по международному договору. Для жителей таких территорий часто может быть предоставлено право выбора гражданства определенной страны. Принято выделять позитивную оптация (сохраняется прежнее гражданство) и негативную оптация (отказ от старого гражданства и получение нового).

Основы конституционного строя представлены основополагающими началами. Они формируют идейную и нормативную основу системы конституционного права и заключаются в концентрированно выраженных и обобщенных общепризнанных нормах поведения субъектов конституционного права. Направлены на решение самых важных вопросов, включая выбор формы правления и устройства государства, политический режим, конституционно-правовую регламентацию отношений в основных общественных подсистемах. С их помощью обеспечивается взаимодействие.

Парламент представлен представительным коллегиальным выборным органом власти, который выполняет в системе разделения властей несколько функций. Основные из них представлены представительной и законотворческой.

Пассивное избирательное право является юридической возможностью для граждан быть избранными в органы местного самоуправления или органы государственной власти .

Плюрализм является возможностью легитимного существования разных точек зрения, взглядов, мнений, суждений, которые выносятся по вопросам, значимым для общества. Если обратиться к общественно-политической сфере, то здесь понятие связано с многопартийностью.

Политические права и свободы представлены группой базовых конституционных прав и свобод граждан. Они рассматриваются наряду с экономическими, личными, социально-культурными правами. Дают возможность гражданам принимать участие в политической и общественной жизни государства.



Начало

Содержание



Страница 209 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Правительство является высшим коллегиальным органом, обладающим общей компетенцией. Оно руководит исполнительной и распорядительной деятельностью в государстве.

Президент является выборным должностным лицом (главой страны). В соответствии с законом он осуществляет власть на протяжении назначенного срока. Власть основана на прямом или косвенном народном доверии.

Пропорциональная избирательная система является разновидностью избирательной системы. Здесь партии и прочие избирательные объединения, которые принимают участие в выборах, в парламенте получают количество мандатов, пропорциональное количеству голосов, которые были поданы за них.

Прямое действие конституции является юридическим свойством конституции. В соответствии с ним, вне зависимости от наличия законодательных актов, которые конкретизируют конституционные нормы, органы всех трех ветвей власти должны их осуществлять. Это не должно исключать того, что многие нормы для их беспрепятственной эффективной реализации требуют развитие текущего законодательства, включая разработку правил и процедур, с помощью которых упорядочивается их осуществление. Прямое действие конституционных норм может требовать всестороннее развитие законодательства.

Республика является формой правления в государстве. Для нее характерна выборность органов власти, что гарантирует наличие демократического режима в государстве.

Референдум представляет собой форму прямого волеизъявления граждан в сфере самых важных вопросов государственного и местного значения. Он проходит с помощью голосования избирателей и принятия решений.

Светское государство является конституционно-правовой характеристикой страны. Она состоит во взаимном невмешательстве как страны и ее органов в дела церкви. Наравне с этим церковь не вправе вмешиваться в государственные дела. Это выражается в четком разграничении областей компетенции и функций этих организаций.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 210 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Смешанная избирательная система является видом избирательной системы, которая объединяет в своем составе признаки пропорциональной и мажоритарной избирательной системы.

Социальные права человека представляют собой систему конституционных прав, которые дают возможность претендовать при определенных условиях на получение от государства материальных или других благ.

Структура конституции включает принятый порядок ее организационного состава, внутреннюю согласованность составляющих элементов, последовательность их расположения, объединение положений в статьи и главы, разделы и прочие части.

Суверенитет является самостоятельностью и свободой нации в установке собственного политического статуса и формировании экономического и социально-политического развития, включая территориальное верховенство страны и ее независимость в рамках международных отношений.

Унитарное государство – целостная, простая, единая форма государственного устройства. Здесь все или большая часть территорий страны представляют собой обычные административно-территориальные единицы. В составе такого государства не предусмотрены государственные образования, которые обладают политической самостоятельностью. В качестве признаков такого государства могут выступать: единая конституция и гражданство, наличие единой системы центральных органов власти в

Участие в управлении делами государства является комплексным конституционным правом граждан. Оно состоит в возможности избирать и быть избранными, принимать участие в референдумах и прочих формах прямой демократии, осуществлять местное самоуправление. Предполагает право граждан на равный доступ к службе в государстве, участие в осуществлении правосудия. Право характеризует возможность граждан принимать участие самим или с помощью своих представителей в создании и работе законодательной, исполнительной и судебной власти.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 211 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

Федерация является формой государственного устройства. Она представляет собой сложное (союзное) государство, включающее государственные образования (субъекты или члены федерации). Они наделяются некоторой политической самостоятельностью.



Начало

Содержание



Страница 212 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

11. Информационная часть

Нормативные правовые акты

5. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь: Закон Республики Беларусь, 26 янв. 1990 г., № 3094-XI: в ред. Закона № - 15 -3 от 03.01.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3: (ред. от 04.06.2015) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 417-3: в ред. от 13.07.2012, с изм. и доп. от 17 июля 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс]: 13 января 2011 г., № 243-3: в ред. от 23.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 ноябр. 1992 г., № 1914-XII: в ред. от 23.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3: в ред. от 10.01.2015 // ЭТАЛОН.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 213 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

12. О государственном суверенитете Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-XII// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13. О государственных символах Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-3: в ред. от 08.07.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

14. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 01.08.2002г., с изм. и доп. от 10.12.2020 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

15. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-XII: в ред. от 21.10.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

16. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3, в ред. от 11.07.2014 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

17. О конституционном судопроизводстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 08 янв. 2014 г., № 124-3, в ред. 22.12.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

18. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3: в ред. 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 214 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

19. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З в ред. 09.01.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

20. О Национальном собрании Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-З: в ред. от 2.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

21. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 ноябр. 1992 г., № 1926-XII: в ред. от 07.05.2007 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

22. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

23. О политических партиях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-XII: в ред. от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

24. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 ноябр. 2003 г., № 248-З: в ред. от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

25. О правах ребенка [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-XII: в ред. от 11.05.2016// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

26. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З в ред. от 24.10.2016, с изм. и доп. от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН.



Начало

Содержание



Страница 215 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

27. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 23 июня 2008 № 354-З: в ред. от 20.07.2016// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

28. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП: в ред. от 06.10.2006 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

29. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З: в ред. от 18.07.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

30. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: Постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 декабря 1991, № 1296-ХП // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

31. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 18 декабря 2015г., №707-П51/VIII : с изм. от 19.04.2018 г.// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

32. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Постановление Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь от 19 дек. 2008 г., № 57-СР4Я: в ред. постановления Совета Республики от 22.04.2020 г.// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.



Начало

Содержание



Страница 216 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

33. О республиканских и местных собраниях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-З в ред. от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

34. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г, № 2054-ХП: в ред. от 22.12.2011 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

35. О Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-З: в ред. от 17.07.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

36. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 05 мая 1998 г., № 154-З: в ред. от 31.12.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

37. Об образовании Союзного государства: Договор Респ. Беларусь и Рос. Федерации, 24 декабря 1999 г., № 343-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 4. – 2/118.

38. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011г., № 300-З в ред. от 15.07.2015: // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

39. Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- XII: в ред. от 04.11.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

40. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2016 г., № 412-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.



Начало

Содержание



Страница 217 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

41. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 603: в ред. от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

42. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 1994 г., № 209: в ред. от 07.04.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

43. О соответствии Конституции Республики Беларусь и международным договорам Республики Беларусь положений Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих применение в качестве наказания смертной казни [Электронный ресурс]: Заключение Конституционного Суда Республики Беларусь от 11.03.2004 № 3-171/2004 – Режим доступа: www.kc.gov.by – Дата доступа: 18.01.2022.

Рекомендуемая литература

Основная

44. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – 2-изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 407 с.

45. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : конспект лекций / Г.А. Василевич, Д.Г. Василевич. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2019. – 215 с.

46. Практикум по конституционному праву : учеб.-метод. пособие / Г.А. Василевич [и др.]; под общ. ред. Г.А. Василевича, Т.М. Киселевой. – Минск : БГУ, 2018. – 207 с.

47. Конституционное правосудие: учебное пособие / Г.А. Василевич и др.; под ред. Г.А.Василевича. – Минск: Вышэйшая школа, 2019. – 367 с.



Начало

Содержание



Страница 218 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

Дополнительная

48. Абрамович, А.М. Избранные труды / А.М. Абрамович. – Минск : ЮрСпектр, 2019. – 576 с.
49. Авакьян С.А. Размышления конституционалиста. Избранные статьи. М.: Изд-во Московского университета. 2010. – 560 с.
- Василевич, Г. А. Источники белорусского права / Г. А. Василевич. – Минск: Тесей, 2005. – 136 с.
50. Василевич, Г. А. Конституционно-правовые основы суверенитета Республики Беларусь: учеб. пособие / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. -Минск: ЗАО «Веды», 2002. – 176 с.
51. Конституционное право : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; сост.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселёва. – Минск : БГУ, 2021. – 107 с.
52. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. – 486 с.
53. Василевич, Г. А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. – Минск: БГУ, 2006. – 248 с.
54. Головкин А.А. Избранные труды / А.А. Головкин. – Минск : ЮрСпектр, 2018. – 498 с.
55. Головкин, А. А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головкин. – Минск: Амалфея, 2003. – 180 с.
56. Киселёва, Т.М. Конституционные обязанности государства и граждан в сфере информационных правоотношений / Т.М. Киселёва. – Минск: Право и экономика, 2017. – 164 с.
57. Кондратович, Н.М. Развитие конституционного права Республики Беларусь в условиях информатизации общества / Н.М. Кондратович // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 9. – С. 68-71.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 219 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

58. Конституционное право: учебник / отв. ред. В.И. Фадеев. – Москва: Проспект, 2013. – 584с.

59. Конституционные основы развития правового социального государства в Республике Беларусь: учебное пособие / Г.А. Василевич [и др.]; под. ред. Г.А. Василевича, П.Г. Никитенко. – Минск: Вышэйшая школа, 2018. – 319с.

60. Куневич, Г.Г. Территориальное общественное самоуправление в Беларуси / Г.Г. Куневич. – Минск: Право и экономика, 2012. – 108 с.

61. Масловская, Т.С. Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия / Т.С. Масловская // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 9. – С. 18-22.

62. Тихомиров, Ю.А. Государство / Ю.А. Тихомиров. - М.: Норма Инфра-м, 2013. – 320с.

63. Чудаков, М. Ф. Конституционное развитие в Республике Беларусь в свете изменений общественного и государственного строя. Советский период (Текст): пособие / М. Ф. Чудаков. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 51 с.

64. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447-1996 гг.). Монография / М. Ф. Чудаков. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 327 с.

65. Шавцова, А. В. Право прав человека: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Шавцова. – 3-е изд. перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2011. – 240 с.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 220 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

12. Приложения

ВОПРОСЫ республиканского референдума в Республике Беларусь 14 мая 1995 года

Вопросы, вынесенные на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь:

1. Согласны ли вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?
2. Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?
3. Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?

Вопрос, вынесенный на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь для принятия консультативного решения:

4. Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?



Начало

Содержание



Страница 221 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

СООБЩЕНИЕ

Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов

Об итогах голосования на республиканском референдуме 14 мая 1995 года

Рассмотрев протоколы областных и Минской городской комиссий по референдуму об итогах голосования на республиканском референдуме 14 мая 1995 года, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов сообщает:

В списки граждан, которые имеют право участвовать в республиканском референдуме, были включены 7 445 820 человек, в голосовании на республиканском референдуме приняли участие 4 823 482 человека, или 64,8 процента.

Результаты голосования по каждому вопросу, вынесенному на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь следующие:

за одобрение вопроса «Согласны ли вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?» проголосовали 4 017 273 человека, или 83,3 процента, против проголосовали 613 516 человек, или 12,7 процента, 192 693 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?» проголосовали 3 622 851 человек, или 75,1 процента, против проголосовали 988 839 человек, или 20,5 процента, 211 792 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?» проголосовали 4 020 001 человек, или 83,3 процента, против проголосовали 602 144

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 222 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

человека, или 12,5 процента, 201 337 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?» проголосовали 3 749 266 человек, или 77,7 процента, против проголосовали 857 485 человек, или 17,8 процента, 216 731 бюллетень в части этого вопроса признан недействительным.



Начало

Содержание



Страница 223 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

ВОПРОСЫ

республиканского референдума в Республике Беларусь

24 ноября 1996 года

Вопросы, инициированные Президентом Республики Беларусь:

1. Перенести День независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля - день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне

2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

3. Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?

4. Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?

Вопросы, инициированные депутатами Верховного Совета Республики Беларусь:

1. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев

2. Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы?

3. Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета?



Начало

Содержание



Страница 224 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

СООБЩЕНИЕ
Центральной комиссии Республики Беларусь
по выборам и проведению республиканских
референдумов

Об итогах голосования на республиканском референдуме
24 ноября 1996 года

Рассмотрев протоколы областных и Минской городской комиссий по референдуму об итогах голосования на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов сообщает:

В списки граждан, которые имеют право участвовать в республиканском референдуме, были включены 7 346 397 человек, в голосовании на республиканском референдуме приняли участие 6 181 463 человек, или 84,14 процента.

Результаты голосования по каждому вопросу, который вынесен на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь следующие:

за одобрение вопроса «Перенести День независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля - день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне» проголосовали 5 450 830 человек, или 88,18 процента, против проголосовали 646 708 человек, или 10,46 процента, 83 925 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными;

за принятие Конституции Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко проголосовали 5 175 664 человека, или 70,45 процента, против проголосовали 689 642 человека, или 9,39 процента, 316 157 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?» проголосовали 948 756 человек, или 15,35 процента,



Начало

Содержание



Страница 225 из 231

Назад

На весь экран

Закрыть

против проголосовали 5 123 386 человек, или 82,88 процента, 109 321 бюллетень в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса « Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?» проголосовали 1 108 226 человек, или 17,93 процента, против проголосовали 4 972 535 человек, или 80,44 процента, 100 702 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными.

Результаты голосования по каждому вопросу, который вынесен на республиканский референдум депутатами Верховного Совета Республики Беларусь следующие:

за принятие Конституции Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев проголосовали 582 437 человек, или 7,93 процента, против проголосовали 5 230 763 человека, или 71,2 процента, 368 263 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса « Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы?» проголосовали 1 739 178 человек, или 28,14 процента, против проголосовали 4 321 866 человек, или 69,92 процента, 120 419 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса « Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета?» проголосовали 1 989 252 человека, или 32,18 процента, против проголосовали 4 070 261 человек, или 65,85 процента, 121 950 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными.

По вопросам принятия Конституции Республики Беларусь результаты голосования даны исходя из количества граждан, которые внесены в списки для голосования, а по остальным вопросам – исходя из количества граждан, которые приняли участие в голосовании.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 226 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**Указ Президента Республики Беларусь
7 сентября 2004 г. N 431 г. Минск
О назначении республиканского референдума**

В соответствии с пунктом 1 статьи 84 Конституции Республики Беларусь постановляю:

1. Назначить республиканский референдум на 17 октября 2004 г.
2. Вынести на республиканский референдум для принятия решения следующий вопрос:

"Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции:

"Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании."?"

3. Решение, принятое республиканским референдумом, вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, имеет обязательную силу и является неотъемлемой частью Конституции Республики Беларусь.

4. Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов организовать в соответствии со своей компетенцией проведение республиканского референдума и осуществлять контроль за соблюдением законодательства о референдуме.

5. Полномочия областных, Минской городской, районных, городских (в городах областного подчинения) комиссий по референдуму возложить на действующие областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах областного подчинения) территориальные избирательные комиссии.

6. Местным представительным, исполнительным: и распорядительным органам обеспечить в установленные Избирательным Кодексом Республики Беларусь



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 227 из 231](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сроки выполнение мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума.

7. Совету Министров Республики Беларусь обеспечить финансирование расходов на подготовку и проведение республиканского референдума в пределах средств, предусмотренных на выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь третьего созыва, на основании сметы, представленной Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

8. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Республики Беларусь

А.ЛУКАШЕНКО



Начало

Содержание



Страница 228 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть

СООБЩЕНИЕ

Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов о результатах республиканского референдума 17 октября 2004 года

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов на основании протоколов областных, Минской городской комиссий по референдуму установила результаты республиканского референдума.

В списки для голосования было внесено 6 986 163 гражданина Республики Беларусь. Число граждан, получивших бюллетени для голосования, составило 6 315 825. В голосовании на референдуме приняло участие 6 307 395 граждан, что составляет 90,28 процента от числа граждан, внесенных в списки для голосования.

За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу:

"Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции:

"Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании."?" проголосовало 5 548 477 граждан, что составляет 79,42 процента от числа граждан, внесенных в списки для голосования.

Против одобрения вынесенного на референдум вопроса проголосовало 691 917 граждан, что составляет 9,90 процента от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Число бюллетеней, признанных недействительными, составило 67 001.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 229 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Заккрыть](#)

СООБЩЕНИЕ

Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов об итогах республиканского референдума 27 февраля 2022 года

3 марта 2022 года Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов на основании протоколов областных, Минской городской комиссий по референдуму установила итоги республиканского референдума.

В списки граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в референдуме, было внесено 6 815 635 граждан.

Число граждан, получивших бюллетени для голосования, составило 5 363 628.

В голосовании на референдуме приняло участие 5 359 403 гражданина, или 78,63 процента от числа граждан, внесенных в списки для голосования.

На республиканский референдум для принятия решения был вынесен следующий вопрос: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?».

За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 4 440 830 граждан, или 82,86 процента от принявших участие в голосовании граждан.

Против принятия изменений и дополнений Конституции проголосовало 684 946 участников референдума, или 12,78 процента от принявших участие в голосовании граждан.

Число бюллетеней, признанных недействительными, составило 233 627, или 4,36 процента.

От общего числа граждан, внесенных в списки для голосования, за принятие решения по вынесенному на референдум вопросу проголосовало 65,16 процента граждан, то есть большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

В соответствии с частями второй и третьей статьи 121 Избирательного кодекса Республики Беларусь республиканский референдум признается состоявшимся, решение республиканского референдума об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым.

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 230 из 231](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

Учебное издание

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

В 2 частях

Часть 1. Общая часть

Учебно-методический комплекс для студентов специальности 1-24 01 02
«Правоведение» дневной и заочной форм обучения

Авторы-составители:

Кандидат юридических наук, доцент Бреский О.В.

Старший преподаватель Луцевич Ж.А.

Старший преподаватель Сливко О.Я.

Редактор Ж.А. Луцевич



Начало

Содержание



Страница 231 из 231

Назад

На весь экран

Заккрыть